

**Методика
распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных
районов (городских округов)**

1. Общие положения

1.1. Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (далее - РФФПМР(ГО)) создается и распределяется с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

1.2. **РФФПМР(ГО)** - денежные средства, аккумулированные в бюджете Тамбовской области и передаваемые муниципальным районам (городским округам) в форме дотаций.

1.3. Объем средств РФФПМР(ГО) утверждается законом области о бюджете Тамбовской области на очередной финансовый год и плановый период.

1.4. Средства РФФПМР(ГО) распределяются на формализованной основе с использованием единой методики.

2. Порядок распределения РФФПМР(ГО) по муниципальным районам (городским округам)

2.1. Средства РФФПМР(ГО) распределяются по муниципальным районам (городским округам) на основе сопоставления их бюджетной обеспеченности.

Бюджетная обеспеченность характеризует отношение расчетных налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены муниципальным районом (городским округом), исходя из уровня его развития и структуры экономики (налогового потенциала), и аналогичным показателем в среднем по муниципальным районам (городским округам) с учетом структуры населения, социально-экономических, географических, климатических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете одного жителя.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотации определяется как отношение индекса налогового потенциала муниципального района (городского округа) к индексу бюджетных расходов муниципального района (городского округа).

2.2. **Налоговые ресурсы муниципальных районов (городских округов)** - оценка потенциальных налоговых доходов муниципальных районов (городских округов).

Индекс налогового потенциала (ИНП_и) - относительная (по сравнению со средним по области уровнем) количественная оценка возможностей экономики территории с учетом ее уровня и структуры развития аккумулировать доходы, поступающие в бюджет муниципального района (городского округа).

Показатели индекса налогового потенциала и объемы налоговых потенциалов территорий используются только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в рамках настоящей Методики и не являются прогнозируемой (планируемой, рекомендуемой) оценкой доходов муниципальных районов (городских округов) в расчете на душу населения или в абсолютном выражении. В расчете используются объемы налоговых потенциалов консолидированных бюджетов муниципальных районов.

2.3. Индекс бюджетных расходов (ИБР_i) показывает соотношение затрат бюджетных средств (в расчете на душу населения) в данном муниципальном районе (городском округе) с учетом объективных факторов и условий по сравнению со средним по муниципальным районам (городским округам) уровнем для предоставления муниципальных услуг.

Индекс бюджетных расходов и нормативы, примененные при определении расчетных расходов, используются только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в рамках настоящей Методики и не могут использоваться для расчета прогнозируемой (планируемой, рекомендуемой) оценки расходов (расходных обязательств) бюджетов муниципальных районов (городских округов).

2.4. Дотации из РФФПМР(ГО) распределяются между муниципальными районами (городскими округами) области, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, пропорционально отклонению уровня расчетной бюджетной обеспеченности этих муниципальных образований от уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Объем дотации из РФФПМР(ГО) рассчитывается в три этапа. В отношении первого и второго этапов устанавливаются критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности отдельно для каждого из этапов.

Общий объем дотаций из РФФПМР(ГО), выделяемых муниципальному району (городскому округу), определяется по формуле:

$$T_i = T1_i + T2_i + T3_i,$$

где:

T1_i - объем дотаций из РФФПМР(ГО), выделяемых на первом этапе;

T2_i - объем дотаций из РФФПМР(ГО), выделяемых на втором этапе;

T3_i - объем дотаций из РФФПМР(ГО), выделяемых на третьем этапе.

На первом этапе объем дотаций из РФФПМР(ГО) распределяется между муниципальными районами (городскими округами) области, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых до распределения дотаций из РФФПМР(ГО) не превышает уровень, установленный в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, и определяется по формуле:

$$T1_i = \% \times C1_i,$$

где:

% - степень сокращения отставания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области от уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности;

C1_i - объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности (при условии, что C1_i > 0).

Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

$$C1_i = a \times (Y1 - ИНП_i / ИБР_i) \times ИБР_i \times N_i,$$

где:

a - объем расчетных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) в целом по области на планируемый год в расчете на 1 жителя региона;

Y1 - уровень, установленный в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

ИНП_i - индекс налогового потенциала i-го муниципального района (городского округа);

ИБР_i - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа);

Ni - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа).

На втором этапе объем дотаций из РФФПМР(ГО) распределяется между муниципальными районами (городскими округами) области, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых с учетом дотаций из РФФПМР(ГО), распределенных на первом этапе, не превышает уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, и определяется по формуле:

$$T2i = (РФФПМР(ГО) - T1i) \times C2i / \sum C2i,$$

где:

РФФПМР(ГО) - общий объем дотаций из РФФПМР(ГО) на очередной финансовый год;

T1i - общий объем дотаций из РФФПМР(ГО) по всем муниципальным районам (городским округам) области, распределенный на первом этапе;

C2i - объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) с учетом дотаций из РФФПМР(ГО), распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (при условии, что $C2i > 0$);

SUMC2i - общий объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных районов (городских округов) с учетом дотаций из РФФПМР(ГО), распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (при условии, что $C2i > 0$).

Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) области с учетом дотаций из РФФПМР(ГО), распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

$$C2i = a \times (Y2 - (T1i / (ИБРi \times Ni \times a) + ИНPi / ИБРi)) \times ИБРi \times Ni,$$

где:

Y2 - уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

На третьем этапе объем дотации из РФФПМР(ГО) распределяется между муниципальными районами (городскими округами) в целях частичной компенсации местным бюджетам снижения расчетных объемов дотаций на планируемый год по сравнению с объемом дотации на выравнивание муниципальных районов (городских округов) текущего года (в том числе в результате замены дотации из РФФПМР(ГО) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц). Общий объем дотаций, выделяемых на третьем этапе, не может превышать 20 процентов РФФПМР(ГО).

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности после распределения дотаций определяется по формуле:

$$РБОi = ИНPi / ИБРi + (T1i + T2i) / Ni / ИБРi / a,$$

где:

РБОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) после распределения дотаций.

3. Расчет индекса налогового потенциала

3.1. Расчет индекса налогового потенциала производится по репрезентативной системе налоговых доходов: налогу на доходы физических лиц, единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу.

3.2. Налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц рассчитывается по

следующей формуле:

$$\text{НПнді} = \text{ОСді} \times \text{Кфот1} \times \text{Кфот2} \times (100 - \text{КОСД}) \times \text{С} \times \text{Ннді},$$

где:

НПнді - налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц *i*-го муниципального района (городского округа);

ОСді - общая сумма дохода *i*-го муниципального района (городского округа) по ставке налогообложения 13 процентов и ставке 30 процентов за последний отчетный период;

Кфот1 - коэффициент динамики фонда начисленной заработной платы в текущем году по отношению к аналогичному периоду прошлого года;

Кфот2 - коэффициент динамики фонда начисленной заработной платы в планируемом году по отношению к текущему году;

КОСД - процент вычетов и льгот, предоставляемых при исчислении налога на доходы физических лиц;

С - ставка налога;

Ннді - норматив отчислений в бюджет *i*-го муниципального района (городского округа).

3.3. Налоговый потенциал по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{НПенвді} = \text{SUMенвді} \times \text{Иркд} \times \text{К},$$

где:

НПенвді - налоговый потенциал по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности *i*-го муниципального района (городского округа);

SUMенвді - сумма начисленного единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности *i*-го муниципального района (городского округа) подлежащая уплате в последнем отчетном году;

Иркд - индекс роста коэффициента дефлятора текущего года по отношению к последнему отчетному году;

К - коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей (изменение налогового и бюджетного законодательства, рост потребительских цен).

3.4. Налоговый потенциал по налогу на имущество физических лиц рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{НПнифі} = (\text{Онифі} \times \text{Кді}) \pm \text{SUMдві},$$

где:

НПнифі - налоговый потенциал по налогу на имущество физических лиц *i*-го муниципального района (городского округа);

Онифі - ожидаемая оценка поступлений налога на имущество физических лиц в текущем году *i*-го муниципального района (городского округа);

Кді - поправочный коэффициент для уточнения оценки строений в целях налогообложения в планируемом году по отношению к текущему году;

SUMдві - сумма дополнительных (выпадающих) доходов *i*-го муниципального района (городского округа) в случае изменения законодательства.

3.5. Налоговый потенциал по земельному налогу рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{НПзні} = (\text{Озні} \pm \text{ДПкс} \pm \text{SUMдві}) \times \text{Нзм},$$

где:

НПзні - налоговый потенциал по земельному налогу *i*-го муниципального района (городского округа);

Озні - ожидаемая оценка поступлений земельного налога *i*-го муниципального района (городского округа) в текущем году;

ДПКс - дополнительные поступления или выпадающие доходы от результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в планируемом году;

SUMдв_і - сумма дополнительных (выпадающих доходов) *i*-го муниципального района (городского округа) в случае переоформления собственности, возврата земельного налога из бюджета, изменения законодательства;

Нзм - норматив отчислений в бюджет муниципального района (городского округа).

В случае отрицательной ожидаемой оценки поступлений земельного налога *i*-го муниципального района (городского округа) в текущем году налоговым потенциалом по земельному налогу считаются прогнозные показатели Управления Федеральной налоговой службы по Тамбовской области на планируемый год.

3.6. Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИНП}_i = \text{SUMНП}_i / \text{НП}_{\text{средн_обл}},$$

где:

ИНП_і - индекс налогового потенциала *i*-го муниципального района (городского округа);

SUMНП_і - сумма налоговых потенциалов *i*-го муниципального района (городского округа) по вышеперечисленным доходным источникам в расчете на 1 жителя;

НП_{средн_обл} - среднее значение налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) области в расчете на 1 жителя.

Исходными данными является информация Управления Федеральной налоговой службы по Тамбовской области, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области, управления экономической политики администрации области, финансового управления области, комитета по управлению имуществом области.

4. Расчет индекса бюджетных расходов

4.1. Исходными данными для расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов) (ИБР_і) является следующая информация:

численность постоянного населения (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области);

численность постоянного населения моложе трудоспособного возраста (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области);

численность постоянного населения старше трудоспособного возраста (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области);

численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации (данные, согласованные с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов));

численность детей дошкольного возраста в школах - детских садах (данные, согласованные с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов));

численность учащихся общеобразовательных школ (данные, согласованные с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов));

численность учащихся муниципальных школ - интернатов (данные, согласованные с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов));

численность детей в группах дошкольного возраста при общеобразовательных организациях (данные, согласованные с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов));

численность учащихся муниципальных образовательных организаций дополнительного образования (данные, согласованные с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов));

площадь муниципального жилищного фонда (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области).

4.2. Индекс бюджетных расходов, учитывающий особенности расходных обязательств муниципальных районов (городских округов), определяется с использованием репрезентативной системы расходных обязательств муниципальных районов (городских округов), связанных с решением вопросов местного значения.

4.3. Расчетные расходы на дошкольные образовательные организации определяются по следующей формуле:

$$Рдоі = Чдеті \times НРдо,$$

где:

Рдоі - расчетные расходы на дошкольные образовательные организации *i*-го муниципального района (городского округа);

Чдеті - численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации (включая школы - детские сады), *i*-го муниципального района (городского округа);

НРдо - единые нормы расходов на 1 ребенка дошкольных образовательных организаций и (или) школ - детских садов с учетом фактически сложившихся на территории области.

4.4. Расчетные расходы на образовательные организации определяются по следующей формуле:

$$Робрі = Чуч_шкі \times НРобр + Чдопі \times НРдоп + Чуч_шкі \times НРмп_оз + Пі,$$

где:

Робрі - расчетные расходы на образовательные организации *i*-го муниципального района (городского округа);

Чуч_шкі - численность учащихся общеобразовательных школ, муниципальных школ - интернатов, детей в группах дошкольного возраста при общеобразовательных организациях *i*-го муниципального района (городского округа);

НРобр - нормы расходов на 1 учащегося общеобразовательных школ с учетом фактически сложившихся на территории области;

Чдопі - численность учащихся муниципальных образовательных организаций дополнительного образования *i*-го муниципального района (городского округа);

НРдоп - единые нормы расходов на 1 учащегося муниципальных образовательных организаций дополнительного образования с учетом фактически сложившихся на территории области;

НРмп_оз - единые нормы расходов на молодежную политику и оздоровление детей;

Пі - прочие расходы в области образования *i*-го муниципального района (городского округа).

4.5. Расчетные расходы на спорт определяются по следующей формуле:

$$Рспорті = Ni \times Ki \text{ всн} \times НРспорт,$$

где:

Рспорті - расчетные расходы на спорт *i*-го муниципального района (городского округа);

Ni - численность постоянного населения *i*-го муниципального района (городского округа);

Ki всн - коэффициент возрастной структуры населения *i*-го муниципального района (городского округа);

НРспорт - единые нормы расходов на спорт на 1 жителя с учетом фактически сложившихся на территории области.

4.6. Расчетные расходы на культуру и искусство определяются по следующей формуле:

$$Ркульт_искі = Ni / Ki \text{ всн} \times НРкульт_иск,$$

где:

Ркульт_искі - расчетные расходы на культуру и искусство i-го муниципального района (городского округа);

Ni - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа);

Kівсн - коэффициент возрастной структуры населения i-го муниципального района (городского округа);

НРкульт_иск - единые нормы расходов на культуру и искусство на 1 жителя с учетом фактически сложившихся на территории области.

4.7. Расчетные расходы на управление определяются по следующей формуле:

$$Рупрі = Ni \times НРупр,$$

где:

Рупрі - расчетные расходы на управление i-го муниципального района (городского округа);

Ni - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа);

НРупр - нормы расходов на управление в расчете на 1 жителя с учетом фактически сложившихся на территории области.

4.8. Расчетные расходы на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда определяются по следующей формуле:

$$Ркр_жфі = Плі \times Нст_кр_жф \times 12,$$

где:

Ркр_жфі - расчетные расходы на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда i-го муниципального района (городского округа);

Плі - площадь муниципального жилищного фонда i-го муниципального района (городского округа) (тыс. кв. метров);

Нст_кр_жф - федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилищного фонда (рублей на кв. метр в месяц).

4.9. Расчетные расходы на благоустройство определяются по следующей формуле:

$$Рблагі = Ni \times НРблаг,$$

где:

Рблагі - расчетные расходы на благоустройство i-го муниципального района (городского округа);

Ni - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа);

НРблаг - нормы расходов на благоустройство в расчете на 1 жителя с учетом фактически сложившихся на территории области.

4.10. Общая сумма расчетных расходов определяется по следующей формуле:

$$Расхі = Рдоі + Робрі + Рспорті + Ркульт_искі + Рупрі + Ркр_жфі + Рблагі,$$

где:

Расхі - общая сумма расчетных расходов i-го муниципального района (городского округа);

Рдоі - расчетные расходы на дошкольные образовательные организации i-го муниципального района (городского округа);

Робрі - расчетные расходы на образовательные организации i-го муниципального района (городского округа);

Рспорті - расчетные расходы на спорт i-го муниципального района (городского округа);

Ркульт_искі - расчетные расходы на культуру и искусство i-го муниципального района (городского округа);

Рупрі - расчетные расходы на управление i-го муниципального района (городского округа);

Ркр_жфи - расчетные расходы на капитальный ремонт жилого фонда i-го муниципального района (городского округа);

Рблагi - расчетные расходы на благоустройство i-го муниципального района (городского округа).

4.11. Индекс бюджетных расходов рассчитывается по формуле:

$$\text{ИБРi} = \text{Расхи} / \text{Расх.средн_обл},$$

где:

ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа);

Расхи - общая сумма расчетных расходов i-го муниципального района (городского округа) в расчете на 1 жителя;

Расх.средн_обл - среднее значение расчетных расходов муниципальных районов (городских округов) области в расчете на 1 жителя.

4.12. В расчете индекса бюджетных расходов могут применяться (применяются) следующие коэффициенты:

1) коэффициент дисперсности расселения:

$$\text{Ки дисп} = (1 + \text{УВи}) / (1 + \text{УВ}),$$

где:

Ки дисп - коэффициент дисперсности расселения i-го муниципального района (городского округа);

УВи - удельный вес населения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 1 000 человек, в численности постоянного населения i-го муниципального района (городского округа);

УВ - удельный вес населения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 1 000 человек, в численности постоянного населения в среднем по области;

2) коэффициент возрастной структуры населения:

$$\text{Кивсн} = (1 + (\text{Nим} + \text{Nict}) / \text{Ni}) / (1 + (\text{Nm} + \text{Nct}) / \text{N}),$$

где:

Кивсн - коэффициент возрастной структуры населения i-го муниципального района (городского округа);

Nим - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа) моложе трудоспособного возраста;

Nict - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа) старше трудоспособного возраста;

Ni - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа);

Nм - численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов) области моложе трудоспособного возраста;

Nct - численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов) области старше трудоспособного возраста;

N - численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов) области;

3) коэффициент урбанизации:

$$\text{Киу} = 1 + (\text{Niгор} / \text{Ni}),$$

где:

Киу - коэффициент урбанизации i-го муниципального района (городского округа);

Niгор - численность городского населения i-го муниципального района (городского округа);

Ni - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа).

4.13. Единые нормы (нормы) расходов, применяемые для определения расчетных расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), утверждаются администрацией области.

5. Замена дотации из РФФПМР(ГО) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц

В случае замены дотации из Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц значение дополнительного норматива рассчитывается как отношение планируемого объема дотации муниципальному району (городскому округу) из РФФПМР(ГО) к рассчитанному по единой методике прогнозному объему поступлений от налога на доходы физических лиц в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации по территории соответствующего муниципального района (городского округа).

Расчетное значение дополнительного норматива при этом рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Ндопндфлі} = 100 \% * \text{Ti} / \text{НДФЛі},$$

где:

Ндопндфлі - расчетное значение дополнительного норматива на доходы физических лиц, передаваемого в целях выравнивания бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа);

Ti - расчетный размер дотации i-му муниципальному району (городскому округу) из РФФПМР(ГО);

НДФЛі - прогнозируемый на очередной финансовый год объем налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по i-му муниципальному району (городскому округу).

Если полученный дополнительный норматив превышает максимальное значение норматива, который может быть дополнительно закрепен за бюджетом муниципального района (городского округа), закрепляется максимально возможный норматив, а недостающие средства передаются в бюджет муниципального района (городского округа) в форме дотации.

При этом, разница между планируемым объемом дотации и передаваемым по дополнительному нормативу налогу на доходы физических лиц определяется по формуле:

$$\text{Трасчі} = \text{Ti} - \text{Нмах} * 100 \% * \text{НДФЛі},$$

где:

Трасчі - размер дотации для i-го муниципального района (городского округа);

Ti - расчетный размер дотации i-му муниципальному району (городскому округу) из РФФПМР(ГО);

Нмах - максимальное значение дополнительного норматива на доходы физических лиц, передаваемого в целях выравнивания бюджетной обеспеченности;

НДФЛі - прогнозируемый на очередной финансовый год объем налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по i-му муниципальному району (городскому округу).