

УТВЕРЖДЕНО  
решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Тамбовской области  
от 9 сентября 2020 №9/1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по результатам внешней проверки отчета об исполнении**  
**бюджета Тамбовской области за 2019 год**

**Основание для проведения проверки и подготовки заключения:** в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 87 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области», пунктом 2.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Тамбовской области на 2020 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тамбовской области от 30.12.2019 №22/10, приказа Контрольно-счетной палаты Тамбовской области от 13.04.2020 №11 осуществлена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год.

**Цель проверки:**

оценка полноты и достоверности годового отчёта об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год и его соответствие положениям бюджетного законодательства.

**Предмет внешней проверки:**

- годовой отчет об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год с приложениями;
- отчеты главных распорядителей бюджетных средств за 2019 год.

**Объекты внешней проверки:** финансовое управление Тамбовской области, главные администраторы бюджетных средств Тамбовской области.

**Вопросы мероприятия:**

Общие положения (сроки и полнота представления отчета об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год);

Предварительные итоги социально-экономического развития Тамбовской области в 2019 году;

Основные показатели исполнения консолидированного бюджета Тамбовской области;

Общая характеристика основных показателей исполнения бюджета области (доходов, расходов, дефицита (профицита));

Анализ соответствия исполнения закона о бюджете области Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам;

Анализ исполнения доходной части бюджета области;

Анализ исполнения расходов бюджета области;

Оценка дефицита (профицита) бюджета области и источников финансирования дефицита бюджета области;

Анализ состояния внутреннего государственного долга области в 2019 году;

Анализ формирования и исполнения резервного фонда администрации Тамбовской области и резервного фонда Тамбовской области;

Итоги внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Тамбовской области.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 15.04.2020 г. по 29.05.2020 г.

## 1. Общая часть

Заключение Контрольно-счётной палаты Тамбовской области на годовой отчёт об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год подготовлено в соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьёй 87 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области», статьёй 8 Закона Тамбовской области от 25.07.2011 №41-З «О Контрольно-счётной палате Тамбовской области», Стандартом финансового контроля №103 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тамбовской области», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Тамбовской области от 27 декабря 2018 г. №21/13.

Годовой отчёт об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год представлен в Контрольно-счётную палату Тамбовской области администрацией Тамбовской области 06.04.2020 года (исх.№1.1-02/862 от 04.04.2020; вх. №01-24/223 от 06.04.2020), в пределах срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 87 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области» (не позднее 15 апреля).

В связи с реализуемыми Правительством Российской Федерации оперативными мерами по поддержке отраслей экономики, социальной сферы по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов, Федеральным законом от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (в редакции от 22.04.2020), приостановлены отдельные нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующие процессы, как исполнения бюджетов всех уровней, так и формирования бюджетов на очередной бюджетный цикл.

Ввиду зависимости процедур формирования и исполнения бюджета Тамбовской области от решений, принимаемых на федеральном уровне, Законом Тамбовской области от 29.05.2020 №488-З «О приостановлении



действия отдельных положений законодательных актов Тамбовской области и установлении особенностей исполнения бюджета Тамбовской области в 2020 году», приостановлены на 2020 год отдельные нормы закона области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе», в том числе части 3 статьи 87, в части срока подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета области, представленного администрацией Тамбовской области.

Объем представленных документов соответствует требованиям, установленным статьёй 264.1 Бюджетного кодекса РФ и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- пояснительная записка (ф. 0503160).

Бюджетная отчетность представлена по формам, установленным Министерством финансов Российской Федерации для финансового органа.

Годовая бюджетная отчетность за отчетный финансовый год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Кроме того, представлены формы отчетов, предусмотренные Порядком составления и представления главными распорядителями средств бюджета Тамбовской области, главными администраторами доходов бюджета Тамбовской области, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Тамбовской области сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, утвержденным приказом финансового управления области от 09.01.2019 №1 (с изменениями и дополнениями).

Настоящее заключение подготовлено с учётом материалов внешних проверок годовой бюджетной отчетности за 2019 год, проведенных в отношении всех главных администраторов средств бюджета области, которые были проведены Контрольно-счетной палатой Тамбовской области в период с 03.02.2020 г. по 28.04.2020 года. По результатам внешних проверок были оформлены заключения, которые утверждены коллегией Контрольно-счетной палаты Тамбовской области №4 от 28.04.2020 года.



## **2. Предварительные итоги социально – экономического развития Тамбовской области в 2019 году**

В соответствии с информацией территориального органа федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области по итогам 2019 года, индекс промышленного производства по полному кругу производителей относительно 2018 года составил 101,5%. Динамику промышленного производства Тамбовской области в значительной степени определяет деятельность обрабатывающих производств, здесь наблюдался прирост производства продукции к 2018 году на 1,8%. В водоснабжении, водоотведении, деятельности по ликвидации загрязнений прирост производства составил 14,4%, в добыче полезных ископаемых – 0,1%. В обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха производство продукции снизилось на 5,0%.

Рост индекса физического объема в 2019 году по сравнению с 2018 годом наблюдался в 9 видах обрабатывающих производств, наибольший в производствах: автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 57,7%, металлургическом – на 29,8%, прочей неметаллической минеральной продукции – на 11,4%, по ремонту и монтажу машин и оборудования – на 10,7%, одежды – на 8,7%, пищевых продуктов – на 7,0%.

Вместе с тем, в 12 из 21 видов обрабатывающих производств в 2019 году по сравнению с предыдущим годом отмечено снижение физического объема производства продукции, из них: в производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – на 23,1%; производстве кожи и изделий из кожи – на 8,8%; компьютеров, электронных и оптических изделий – на 8,6%; машин и оборудования, не включенных в другие группировки – на 8,3%.

В 2019 году, по сравнению с предыдущим годом, увеличилось производство свинины парной, остывшей или охлажденной, изделий колбасных, молока, кроме сырого, сыров, масел растительных и их фракций нерафинированных и рафинированных, муки пшеничной и пшенично-ржаной, кондитерских изделий, сахара белого свекловичного, комбикормов, тканей шерстяных готовых, обуви с верхом из кожи, кроме спортивной обуви, обуви с защитным металлическим подноском и различной специальной обуви, домов деревянных заводского изготовления, блоков и прочих изделий сборных строительных для зданий и сооружений из цемента, бетона или искусственного камня. Одновременно с этим, в 2019 году наблюдается снижение к уровню 2018 года производства мяса птицы охлажденного, молокосодержащих продуктов с заменителем молочного жира, масла сливочного, крупы, белка кормового, пива, спирта этилового ректификованного, тканей готовых из синтетических и искусственных волокон и нитей, одеял и дорожных пледов, материалов нетканых, кроме ватинов, одежды верхней трикотажной или вязаной, обуви водонепроницаемой на подошве и с верхом из резины или пластмассы, красителей органических синтетических и составов на их основе; лаков



цветных (пигментных) и препаратов на их основе, материалов лакокрасочных и аналогичных для нанесения покрытий прочих, двигателей гидравлических и пневматических вращательного действия, приборов полупроводниковых.

В 2019 году обрабатывающими производствами отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на 170,2 млрд. рублей (в действующих ценах). Наибольшая их доля приходится на производство пищевых продуктов (54,2%), компьютеров, электронных и оптических изделий (8,6%), прочих транспортных средств и оборудования (8,0%), химических веществ и химических продуктов (5,8%).

Наибольший объем отгруженной продукции обрабатывающих производств обеспечили предприятия и организации (без субъектов малого предпринимательства) городов: Тамбова (34,1% общего объема), Мичуринска (4,6%), Кирсанова (3,0%), Уварово (2,8%), районов: Тамбовского (22,0%), Первомайского (5,9%), Инжавинского (5,6%).

Предприятиями обрабатывающих производств (без субъектов малого предпринимательства) в 2019 году было отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на 129,0 млрд. рублей, из них продукция инновационного характера составила 6,8% против 10,9% в 2018 году. При этом 72,9% объема отгруженной инновационной продукции приходится на предприятия производства компьютеров, электронных и оптических изделий, производства пищевых продуктов. Стоимость переработанного давальческого сырья в 2019 году составила (в фактически действующих ценах) 2 574,4 млн. рублей против 1947,4 млн. рублей в 2018 году. Наибольший удельный вес от общего объема использования давальческого сырья и материалов приходится на предприятия производств: компьютеров, электронных и оптических изделий, прочих транспортных средств и оборудования, кожи и изделий из кожи, одежды.

Портфель заказов (контрактов) на поставку продукции в последующие периоды предприятий обрабатывающих производств (без субъектов малого предпринимательства) по состоянию на 1 января 2020 года сформирован в сумме 27,5 млрд. рублей, что обеспечит, исходя из среднемесячного объема продукции, отгруженного в 2019 году, формирование производственной программы на 2,6 месяца против 2,2 месяца на 1 января 2019 года.

В обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха в 2019 году по сравнению с предыдущим годом выработка электроэнергии уменьшилась на 5,3%, теплоэнергии – на 4,7%. При этом общий объем заказов (контрактов) на поставку продукции в последующие периоды предприятий данного вида деятельности (без субъектов малого предпринимательства) по состоянию на 1 января 2020 года составил 7,3 млрд. рублей, что обеспечит, исходя из среднемесячного объема продукции, отгруженного в 2019 году, формирование производственной программы на 5,1 месяца, как и в 2018 году.

В части касающейся строительства в 2019 году отмечается, что в Тамбовской области сданы в эксплуатацию: помещения для свиней на 14,4 тыс. мест, теплицы под стеклом на 22,5 тыс. квадратных метров;



зерносушильный комплекс с отделением приемки, очистки, сушки, хранения и отгрузки, в том числе зерносеменоохранилища на 3,0 тыс. тонн единовременного хранения и зерносушилки стационарные на 57,0 тонн в час; очистительно-сушильный комплекс, в том числе зерносушилки стационарные на 18,0 тонн в час; орошаемые земли на площади 0,7 тыс. га; сыроохранилища на 0,3 тыс. тонн единовременного хранения; элеваторы на 50,0 тыс. тонн единовременного хранения; зерносеменоохранилища на 36,3 тыс. тонн единовременного хранения; зерносклады механизированные на 27,0 тыс. тонн единовременного хранения; зерносушилки стационарные на 125,0 тонн в час; хранилища для картофеля на 2,1 тыс. тонн единовременного хранения; мощности по производству масла растительного на 325 тонн переработки в сутки; цехи комбикормовые на 521 тонну в сутки; мощности по производству асфальтобетона на 50,0 тонн в час; склады для хранения минеральных удобрений, ядохимикатов и микробиологических средств на 10,0 тыс. тонн единовременного хранения; семь буровых скважин; 4 станции технического обслуживания автомобилей; 5 автомоек на 11 моечных постов и другие объекты. Обеспечен ввод в действие: автомобильных дорог на 40,2 км, 5 мостов на 415,3 погонных метров, надземного пешеходного перехода на 94,4 погонных метра, нефтепроводов магистральных на 1,2 км, нефтеемкостей на 50,0 тыс. куб. метров, линий электропередачи на 34,0 км, газовых сетей к производственным объектам на 19,6 км, очистных сооружений сточных вод на 0,1 тыс. куб. метра в сутки.

Увеличены мощности торговых предприятий на 17,9 тыс. квадратных метров торговой площади, предприятий общественного питания на 414 мест.

В целом по итогам 2019 года в Тамбовской области за счет всех источников финансирования построено 6 863 квартиры общей площадью 932,1 тыс. квадратных метров (включая пристройки). По сравнению с 2018 годом ввод жилья увеличился на 8,5%.

Индивидуальные застройщики жилья построили 731,9 тыс. квадратных метров жилья или 78,5% от общего объема против 68,6% в 2018 году. 65,7% введенного в области жилья приходится на городскую местность.

В 2019 году ввод в действие жилых домов осуществлялся во всех городах и районах Тамбовской области. В 6 городах и 22 районах ввод жилых домов превысил уровень 2018 года.

В 2019 году объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», составил по полному кругу организаций Тамбовской области, включая неформальный сектор экономики, 31 970,6 млн. рублей, что соответствует уровню 2018 года (в сопоставимых ценах). При этом 26,5% объема работ выполнено крупными и средними организациями. Наибольший объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», осуществлен организациями, расположенными в городе Тамбове (45,3% от общего объема по области) и Мичуринском районе (15,6%).

Валовой выпуск продукции сельского хозяйства в 2019 году составил 139,2 млрд. рублей (в действующих ценах). По сравнению с 2018 годом валовая продукция сельского хозяйства в целом увеличилась на 6,4% (в



сопоставимых ценах), при этом продукция растениеводства увеличилась на 9,5%, продукция животноводства – на 2,6%.

Из общей стоимости, произведенной в 2019 году валовой продукции сельскохозяйственными организациями произведено на сумму 102,3 млрд. рублей (73,5%), хозяйствами населения – на 21,3 млрд. рублей (15,3%), крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями – на 15,6 млрд. рублей (11,2%).

В хозяйствах всех категорий (сельхозорганизации, фермеры, население) в 2019 году получено 3 642,3 тыс. тонн зерна в первоначально-оприходованном весе, или 3 412,5 тыс. тонн в весе после доработки, 881,4 тыс. тонн семян подсолнечника (в весе после доработки), накопано 5 105,5 тыс. тонн сахарной свеклы (фабричной), 440,2 тыс. тонн картофеля, собрано 98,3 тыс. тонн овощей, 26,6 тыс. тонн плодов и ягод. По сравнению с 2018 годом зерна собрано больше на 1,4%, сахарной свеклы – на 28,7%, подсолнечника – на 14,5%, картофеля – на 18,5%, овощей – на 16,9%.

Сельскохозяйственные организации остаются основными производителями зерна – 2 635,0 тыс. тонн (77,2%), сахарной свеклы – 4 715,8 тыс. тонн (92,4%), подсолнечника – 611,2 тыс. тонн (69,3%).

Производство картофеля и овощей сосредоточено в хозяйствах населения. Удельный вес картофеля, произведенного населением в 2019 году, составил 70,3%, овощей – 76,8%.

Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями в 2019 году собрано 773,0 тыс. тонн зерна (22,7% от общего сбора в хозяйствах всех категорий), 268,9 тыс. тонн подсолнечника (30,5%), 389,7 тыс. тонн сахарной свеклы (7,6%), 16,7 тыс. тонн картофеля (3,8%) и 0,3 тыс. тонн овощей (0,3%).

Урожайность зерновых культур (в весе после доработки) во всех категориях хозяйств в 2019 году составила 31,8 центнера с гектара убранной площади, сахарной свеклы – 457,2 центнера, подсолнечника – 24,3, картофеля – 177,4, овощей – 197,6 центнера (в 2018 году было соответственно – 33,6; 377,9; 20,2; 153,0 и 166,1 центнера с гектара убранной площади).

В 2019 году во всех категориях хозяйств (по расчетным данным) произведено: мяса (реализовано на убой скота и птицы в живом весе) – 564,1 тыс. тонн, молока – 192,3 тыс. тонн, яиц – 132,2 млн. штук. По сравнению с 2018 годом, производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий увеличилось на 1,6%, при сокращении производства молока на 1,8%, яиц – на 6,1%.

Объем перевозок грузов автотранспортом предприятий и организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в 2019 году составил 27,7 млн. тонн и увеличился по сравнению с 2018 годом на 6,2%. Коммерческий и некоммерческий грузооборот предприятий вырос на 12,7% по сравнению с 2018 годом и составил 2 592,9 млн. тонно-километров. В 2019 году предприятиями автомобильного транспорта общего пользования, включая привлеченный на



маршруты регулярных перевозок общего пользования автобусный транспорт, перевезено 69,3 млн. человек, что на 2,6% больше чем в 2018 году.

Пассажирооборот по итогам 2019 года составил 927,2 млн. пассажиро-километров, то есть увеличился на 5,0% по сравнению с 2018 годом.

Предприятиями и организациями осуществляющими деятельность в области информации и связи (без субъектов малого предпринимательства) в 2019 году отгружено товаров собственного производства и выполнено работ и услуг на сумму 8 337,6 млн. рублей, что на 5,1% больше чем в 2018 году (в фактически действующих ценах).

По итогам 2019 года оборот розничной торговли в Тамбовской области составил 211,5 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах соответствует уровню 2018 года. При этом основную часть оборота розничной торговли (91,5%) по-прежнему, формируют торгующие организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в стационарной торговой сети. Объемы продаж торгующих организаций увеличились в 2019 году на 0,2% (в сопоставимых ценах) относительно соответствующего показателя 2018 года.

Оборот общественного питания за 2019 год в Тамбовской области составил 6 283,3 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 2,6% больше, чем в 2018 году. В расчете на одного жителя Тамбовской области оборот общественного питания в указанном периоде составил 6 212,1 рублей (данные приведены с учетом предварительной оценки численности постоянного населения в среднем за 2019 год), против 5 664,3 рубля в 2018 год. Среди регионов Центрально-Черноземного района по этому показателю Тамбовская область занимает 3 место.

В 2019 году оборот оптовой торговли в целом по Тамбовской области составил 264,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 8,5% меньше, чем в 2018 году. В основном оборот оптовой торговли (84,1%) формировали организации-оптовики, объемы которых остались на уровне 2018 года. Значительную роль в формировании оборота оптовой торговли области играют субъекты малого предпринимательства, на их долю приходится 48,3%, в объеме оптовых организаций - 50,7%.

Объем платных услуг, оказанных населению Тамбовской области в 2019 году, составил 51 638,2 млн. рублей и по сравнению с 2018 годом объем оказанных услуг снизился на 2,5% (в сопоставимых ценах).

За 2019 год индекс потребительских цен по Тамбовской области составил 104,0% (за 2018 год – 105,0%), в том числе на продовольственные товары – 102,6% (106,4%), непродовольственные товары – 104,5% (104,1%), платные услуги населению – 105,2% (104,4%).

Величина прожиточного минимума, установленная постановлением администрации Тамбовской области №97 от 18.02.2020, составила в IV квартале 2019 года – 9 805 рублей в расчете на душу населения.

В целом по итогам 2019 года обеспечено выполнение основных задач определенных Стратегией социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года.



В Тамбовской области создана необходимая нормативная правовая база в сфере инвестиционной деятельности и действует система мер поддержки инвесторов, направленная на стимулирование инвестиционной активности в приоритетных отраслях региональной экономики.

В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Тамбовская область с момента основания рейтинга, на протяжении пяти лет, удерживает позиции в первой двадцатке регионов-лидеров, а по итогам 2019 года поднялась на четыре позиции вверх с уверенностью заняв 12 место.

### 3. Анализ и основные показатели исполнения консолидированного бюджета области в 2019 году

Консолидированный бюджет Тамбовской области за 2019 год исполнен со следующими основными характеристиками:

по доходам в сумме 54 575 524,4 тыс. рублей, или 98,8% плановых назначений (55 262 372,8 тыс. рублей), с ростом к уровню 2018 года на сумму 1 883 153,9 тыс. рублей, или на 3,6%;

по расходам 57 294 663,7 тыс. рублей или на 96,3% к уточненным плановым назначениям, с ростом к уровню 2018 года на сумму 3 893 702,4 тыс. рублей или на 7,3%;

с дефицитом в сумме 2 719 139,3 тыс. рублей, что меньше, по сравнению с утвержденными плановыми значениями в сумме 4 205 200,5 тыс. рублей, на 1 486 061,2 тыс. рублей. Сложившийся в 2019 году дефицит больше сложившегося дефицита в 2018 году на сумму 2 010 548,5 тыс. рублей.

Динамика показателей, характеризующих исполнение консолидированного бюджета Тамбовской области в 2018 - 2019 годах, представлена в следующей таблице:

| Наименование показателя                          | 2018 год     | 2019 год                       |              |                             | 2019 год к 2018 году, % |
|--|--------------|--------------------------------|--------------|-----------------------------|-------------------------|
|  |              | План с учетом изменений на год | Исполнено    | % исполнения к плану на год |                         |
| Доходы – всего, в том числе:                     | 52 692 370,5 | 55 262 372,8                   | 54 575 524,4 | 98,8                        | 103,6                   |
| Налоговые и неналоговые доходы                   | 31 924 892,3 | 32 492 675,3                   | 32 490 648,2 | 100,0                       | 101,8                   |
| Безвозмездные поступления                        | 20 767 478,2 | 22 769 697,4                   | 22 084 876,2 | 97,0                        | 106,3                   |
| Расходы  | 53 400 961,3 | 59 467 573,3                   | 57 294 663,7 | 96,3                        | 107,3                   |
| Результат исполнения (дефицит «-», профицит «+») | - 708 590,8  | -4 205 200,5                   | -2 719 139,3 |                             |                         |

За отчетный период поступления налоговых и неналоговых доходов составили 32 490 648,2 тыс. рублей. Исполнение плана составило 100,0%. Это на 565 755,9 тыс. рублей больше уровня 2018 года. Рост составил 1,8%.

В ходе исполнения бюджета 2019 года, отмечено выполнение условия Соглашения от 14.02.2019 №01-01-06/06-40 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тамбовской области», заключенного с Министерством финансов Российской Федерации, по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Тамбовской области, по итогам исполнения консолидированного бюджета Тамбовской области за 2019 год, по сравнению с уровнем исполнения 2018 года.

Поступления налоговых и неналоговых доходов составляют 59,5% в структуре доходов консолидированного бюджета Тамбовской области, безвозмездные поступления - 40,5%.

Наибольший удельный вес, в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета Тамбовской области занимают:

налоги на прибыль, доходы – 53,5% (17 387 078,5 тыс. рублей);

налоги на имущество – 18,4% (5 963 795,4 тыс. рублей);

налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 12,6% (4 092 564,1 тыс. рублей);

налоги на совокупный доход – 7,0% (2 268 252,2 тыс. рублей).

В общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Тамбовской области, доля доходов местных бюджетов составила 26,0%, или 8 456 347,6 тыс. рублей, что больше уровня 2018 года на сумму 478 781,4 тыс. рублей, или на 6,0%.

Объём безвозмездных поступлений в 2019 году составил 22 084 876,2 тыс. рублей, или 97,0%, к уточненным плановым назначениям. Это больше на 1 317 398,0 тыс. рублей, или на 6,3% уровня 2018 года.

#### **4. Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета области**

В соответствии со статьей 169 Бюджетного Кодекса РФ и статьей 53 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области» (с изменениями и дополнениями) проект бюджета Тамбовской области на 2019 год был составлен на основе прогноза социально-экономического развития области на 2019-2021 годы, одобренного распоряжением администрации Тамбовской области от 26.10.2018 №622-р.

В соответствии со статей 187 Бюджетного кодекса РФ, бюджет Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Законом Тамбовской области 21.12.2018 №307-3 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», т.е. до начала очередного финансового года.

Первоначально бюджет Тамбовской области на 2019 год был утвержден:



по доходам в сумме 38 668 020,1 тыс. рублей;  
 по расходам в сумме 40 733 873,4 тыс. рублей;  
 прогнозируемый дефицит в сумме 2 065 853,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения в закон о бюджете 4 раза вносились изменения, прогноз доходов и объём расходов корректировались 4 раза, размер дефицита бюджета изменялся 2 раза.

Внесенные изменения в бюджетные назначения были обусловлены, в основном, уточнением объёма прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Тамбовской области, дополнительными поступлениями целевых федеральных средств, обеспечением софинансирования к ним, а также использованием целевых остатков бюджетных средств, образовавшихся на 1 января 2019 года.

С учетом внесенных изменений, бюджет Тамбовской области (в редакции Закона Тамбовской области от 13.12.19 №426-3), составил:

по доходам в сумме 47 044 363,3 тыс. рублей, что на 8 376 343,2 тыс. рублей, или на 21,7% больше первоначально утвержденных параметров;

по расходам в сумме 50 301 216,6 тыс. рублей, что на 9 567 343,2 тыс. рублей, или на 23,5% больше первоначально утвержденных параметров.

Размер дефицита бюджета области утвержден в сумме 3 256 853,3 тыс. рублей, что составляет 13,4% от общего годового объёма доходов бюджета области без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений. Размер дефицита соответствует нормам пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Тамбовской области, утвержденные бюджетные назначения по доходам составляют в сумме 47 119 774,0 тыс. рублей и превышают бюджетные назначения, утвержденные Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-3 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 13.12.2019 №426-3), на сумму 75 410,7 тыс. рублей, что в свою очередь, обусловлено поступлением в конце 2019 года в бюджет Тамбовской области целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета и Пенсионного фонда РФ.

На основании решения руководителя финансового органа, в соответствии со статьями 217 и 232 Бюджетного кодекса РФ, в связи с поступлением в бюджет Тамбовской области из федерального бюджета целевых безвозмездных поступлений, в сводную бюджетную роспись по расходам были внесены изменения без внесения изменений в закон о бюджете.

Бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью бюджета области по расходам на 2019 год, составили 50 376 627,3 тыс. рублей. Отклонение уточненных плановых назначений от утвержденных законом о бюджете составило 75 410,7 тыс. рублей.

Сравнение плановых показателей с фактическим исполнением бюджета по итогам 2019 года представлено в следующей таблице:



| Наименование              | Плановые показатели 2019 года   |   |   | Фактическое исполнение по итогам 2019 года | Отклонение исполнения к уточненным параметрам |      |
|---------------------------|---|---|---|--|---|------|
|                           | Первоначально утвержденный бюджет ЗТО от 21.12.2018 №307-З<br>(тыс. рублей) | Бюджет в редакции ЗТО от 13.12.2019 №426-З<br>(тыс. рублей) | Уточненные параметры бюджета<br>(тыс. рублей) |  | (тыс. рублей)                                 | %    |
| 1                         | 2   | 3   | 4   | 5  | 6   | 7    |
| Доходы                    | 38 668 020,1  | 47 044 363,3  | 47 119 774,0                                  | 46 132 889,0                               | - 986 885,0                                   | 97,9 |
| Расходы                   | 40 733 873,4  | 50 301 216,6  | 50 376 627,3                                  | 48 563 074,2                               | - 1 813 553,1                                 | 96,4 |
| (-) дефицит, (+) профицит | - 2 065 853,3   | - 3 256 853,3   | - 3 256 853,3                                 | - 2 430 185,2                              | 826 668,1                                     | -    |

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год, бюджет области исполнен:

по доходам в сумме 46 132 889,0 тыс. рублей, или 97,9% от уточненных бюджетных назначений;

по расходам в сумме 48 563 074,2 тыс. рублей, или 96,4% от уточненных бюджетных назначений.

Дефицит бюджета составил в сумме 2 430 185,2 тыс. рублей, что ниже утвержденного на 826 668,1 тыс. рублей в сумме 3 256 853,3 тыс. рублей.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета области осуществляло Управление Федерального казначейства по Тамбовской области.

Исполнение бюджета Тамбовской области осуществлялось в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В 2019 году составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета Тамбовской области осуществлялось на основании Приказа финансового управления Тамбовской области от 26.01.2016 №6 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Тамбовской области и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Тамбовской области, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Тамбовской области» (с изменениями и дополнениями).

Составление и ведение кассового плана осуществлялось на основании Приказа финансового управления Тамбовской области от 23.12.2009 №99 «Об утверждении порядка составления и ведения кассового плана бюджета Тамбовской области в текущем финансовом году» (в редакции 29.09.2017 года).



## **5. Анализ организации исполнения закона о бюджете области и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам**

При составлении заключения на годовой отчет проанализировано наличие нормативной и методической базы, регулирующей различные стадии бюджетного процесса в Тамбовской области.

В 2019 году исполнение бюджета Тамбовской области осуществлялось, в соответствии с требованиями:

- Бюджетного кодекса РФ;
  - Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области» (с изменениями и дополнениями);
  - Основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации Тамбовской области от 24.10.2018 №1091;
  - Основных направлений долговой политики Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации Тамбовской области от 19.09.2018 №948;
  - постановления администрации Тамбовской области от 05.02.2019 №102 «О мерах по реализации Закона области «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с внесенными изменениями от 02.08.2019, которым установлены правила и особенности осуществления деятельности участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в рамках исполнения бюджета в 2019 году;
  - постановления администрации Тамбовской области от 30.03.2017 №275 «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Тамбовской области на 2017 -2020 годы»;
  - Соглашения от 14.02.2019 №01-01-06/06-40 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тамбовской области», заключенного Министерством финансов Российской Федерации с администрацией Тамбовской области;
- и иными нормативными правовыми актами, направленными на регулирование вопросов предоставления и расходования средств бюджета области.

Согласно постановлению администрации Тамбовской области от 24.10.2018 №1091 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», бюджетная и налоговая политика Тамбовской области направлены на решение национальных целей развития, обозначенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года – повышение качества жизни и благосостояния граждан, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.



Основными направлениями налоговой политики Тамбовской области в 2019 - 2021 годах являлись мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Тамбовской области, стимулирование инвестиционной деятельности, совершенствование администрирования доходов бюджета.

Мобилизацию резервов доходной базы консолидированного бюджета Тамбовской области планировалось осуществить за счет:

- усиления работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

- активизации мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Тамбовской области;

- продолжения работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты Тамбовской области налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в регионе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- продолжения работы по расширению налоговой базы по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц с использованием кадастровой стоимости в отношении таких объектов, как административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые помещения;

- оптимизации налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта;

- повышения эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Тамбовской области;

- оптимизации ставок арендной платы и сокращения размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

- включения неэффективно используемого имущества в программу приватизации Тамбовской области.

Стимулирование инвестиционной деятельности планировалось осуществить за счет:

- оказания государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим инвестиционную и инновационную деятельность на территории области;

- сохранения государственной поддержки инвесторам, реализующим на территории региона инвестиционные проекты в сфере промышленности, в отношении прибыли, полученной от реализации продукции (работ, услуг), произведенной в рамках специальных инвестиционных контрактов;

- сохранения государственной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, путем предоставления налоговых льгот, включая применение «налоговых каникул» по упрощенной и патентной системам налогообложения.



Основными направлениями бюджетной политики Тамбовской области в 2019 - 2021 годах являлись:

сохранение устойчивости бюджетной системы Тамбовской области и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Тамбовской области и местных бюджетов в условиях ограниченности доходных источников;

формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления, развитием государственных программ Тамбовской области, сосредоточив финансовые ресурсы на реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

сохранение по категориям работников, закрепленных в указах Президента Российской Федерации, достигнутых соотношений средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Тамбовской области;

обеспечение ежегодной индексации на уровень инфляции в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

обеспечение индексации тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствии с федеральным законодательством;

повышение эффективности реализации государственных программ Тамбовской области на основе методов проектного управления, включая формирование региональных программ области в рамках национальных приоритетных проектов;

обеспечение реализации Программы оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Тамбовской области на 2017-2020 годы, утвержденной постановлением администрации области от 30.03.2017 № 275 (с изменениями);

повышение эффективности работы с государственным имуществом Тамбовской области, направленной на увеличение доходов бюджета Тамбовской области и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями области, областными государственными казенными предприятиями и на праве хозяйственного владения за областными государственными унитарными предприятиями;

обеспечение достижения ожидаемых результатов государственных программ Тамбовской области и целевых индикаторов по предоставляемым из федерального бюджета субсидиям, а также по субсидиям, предоставляемым из бюджета Тамбовской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

развитие механизмов государственно-частного партнерства;



внедрение механизма социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг, увеличение доли средств бюджета Тамбовской области, предоставляемых социально-ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере;

развитие современной и эффективной дорожной инфраструктуры Тамбовской области, обеспечивающей развитие сети автомобильных дорог, а также безопасное дорожное движение;

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, объектов региональной инновационной инфраструктуры на территории области;

оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям с учетом привлечения максимального объема средств федерального бюджета и эффективного их использования;

осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в отношении подведомственных государственным органам области заказчиков;

совершенствование механизмов внутреннего финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

повышение прозрачности, открытости бюджета Тамбовской области и бюджетов муниципальных образований области.

Основные направления долговой политики Тамбовской области в 2019 - 2021 годах основывались на приоритетных для субъекта направлениях по сокращению дефицитов бюджетов, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств и снижению государственного долга.

Долговая политика Тамбовской области представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объёма и структуры государственного долга, осуществлению государственных заимствований, поддержанию приемлемого уровня риска и стоимости государственных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств Тамбовской области.

Проведенный анализ деятельности органов исполнительной власти Тамбовской области в 2019 году показал, что поставленные задачи, в основном, выполняются.

Нормы Бюджетного кодекса РФ при исполнении бюджета области в 2019 году выдержаны:

объём государственного долга составил 19 074 425,7 тыс. рублей, или 79,4% объёма доходов бюджета области 2019 года без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений в сумме 24 034 310,9 тыс. рублей, что не превысило ограничений, установленных статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ;



структура государственного долга Тамбовской области соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса РФ и статьи 30 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области»;

объём расходов на обслуживание государственного долга составил в сумме 1 008 732,4 тыс. рублей, или 2,1% от общего объёма расходов бюджета области и соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15% объёма расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

дефицит бюджета области составил 2 430 185,2 тыс. рублей, или 10,0% объёма доходов бюджета области 2019 года, без учета объёма безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

## 6. Исполнение доходной части бюджета Тамбовской области за 2019 год

В соответствии с Законом Тамбовской области от 21.12.2018 № 307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», первоначально доходы бюджета Тамбовской области были предусмотрены в сумме 38 668 020,1 тыс. рублей.

В течение 2019 года в доходную часть бюджета Тамбовской области внесено четыре изменения, которые в основном обусловлены уточнением объема прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Тамбовской области, дополнительными поступлениями целевых федеральных средств, обеспечением софинансирования к федеральным средствам, а также использованием целевых остатков бюджетных средств, образовавшихся на 1 января 2019 года.

Хронология изменений доходной части бюджета Тамбовской области за 2019 год отражена в нижеследующей таблице.

| тыс. рублей   |                                     |  |                                      |  |                                    |
|---|-------------------------------------|--|--------------------------------------|--|------------------------------------|
| Наименование показателей  | Утверждено в Законе (первоначально) | Утверждено в Законе (с учетом изменений) | Отклонение от первоначального Закона | Предусмотрено в уточненной сводной бюджетной росписи | Отклонение от утвержденного Закона |
| 1   | 2                                   | 3  | 4 = 3 - 2                            | 5  | 6 = 5 - 3                          |
| 1. Доходы, всего:   | 38 668 020,1                        | 47 044 363,3                             | +8 376 343,2                         | 47 119 774,0   | + 75 410,7                         |
| в том числе:  |                                     |  |                                      |  |                                    |
| 1.1. Налоговые и неналоговые доходы   | 22 620 626,4                        | 24 366 680,6                             | + 1 746 054,2                        | 24 366 680,6   | 0,0                                |
| 1.2. Безвозмездные поступления  | 16 047 393,7                        | 22 677 682,7                             | + 6 630 289,0                        | 22 753 093,4   | +75 410,7                          |
| из них:   |                                     |  |                                      |  |                                    |
| безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 16 047 393,7                        | 22 581 423,3                             | + 6 534 029,6                        | 22 656 834,1   | +75 410,7                          |



Как показал анализ, в отчетном периоде доходная часть бюджета Тамбовской области на 2019 год корректировалась на основании нижеследующих Законов Тамбовской области:

Закон Тамбовской области от 27.02.2019 № 329-З;

Закон Тамбовской области от 28.06.2019 № 354-З;

Закон Тамбовской области от 24.10.2019 № 394-З;

Закон Тамбовской области от 13.12.2019 № 426-З.

С учетом вышеперечисленных изменений, утвержденных Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З (в редакции от 13.12.2019 №426-З) бюджетные назначения по доходам составили 47 044 363,3 тыс. рублей. При этом разница прогнозируемого общего объема доходов бюджета Тамбовской области между первоначальной и окончательной редакцией Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З составила 8 376 343,2 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные назначения по доходам составили 47 119 774,0 тыс. рублей и превышают первоначально утвержденные Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 13.12.2019 №426-З) на сумму 75 410,7 тыс. рублей, в том числе в связи с поступлением в конце 2019 года в бюджет Тамбовской области дополнительных целевых безвозмездных поступлений:

из федерального бюджета:

- на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в сумме 29 489,1 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.12.2019 №2958-р, уведомление Минфина России о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение от 13.12.2019 №680-2019-3-026);

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» в сумме 4 119,1 тыс. рублей (приказ Минстроя России от 13.12.2019 №800/пр, уведомление Минфина России о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение от 18.12.2019 №680-2019-2-024/002);

- на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 17 942,6 тыс. рублей (приказ Минтруда России от 19.12.2019 №811, уведомление Минфина России о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение от 23.12.2019 №680-2019-2-025/003);

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 4 041,4 тыс. рублей



(распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.12.2019 №3085-р, уведомление Минфина России о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение от 23.12.2019 №680-2019-2-023/003);

- за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 40 000,0 тыс. рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 №1614, уведомление Минфина России о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение от 16.12.2019 №680-2019-3-027 и от 18.12.2019 №680-2019-3-027/001);

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в сумме 99,3 тыс. рублей (фактическое поступление средств: платежные поручения от 10.12.2019 №252778; от 17.12.2019 №297402; от 23.12.2019 №343666; от 24.12.2019 №357793);

- обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в сумме 15,2 тыс. рублей (фактическое поступление средств: платежные поручения от 10.12.2019 №251527; от 19.12.2019 №310250).

из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации:

- на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в сумме 4,02 тыс. рублей (фактическое поступление средств: платежное поручение №147491 от 04.12.2019);

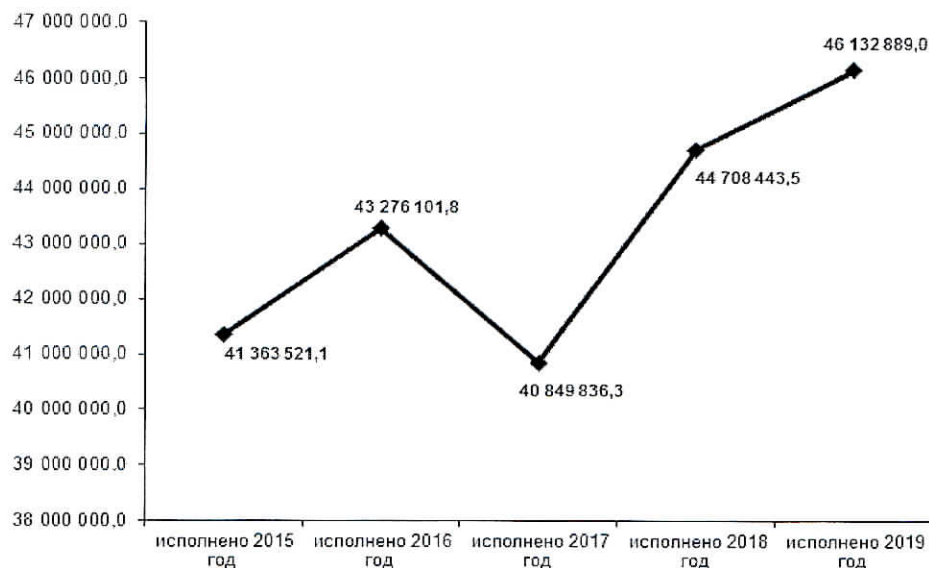
в связи с сокращением в конце 2019 года бюджету Тамбовской области целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на сумму 20 300,0 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.12.2019 №3039-р; уведомление Минфина России о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение от 18.12.2019 №680-2019-3-013/001).

За 2019 год доходы бюджета Тамбовской области исполнены в сумме 46 132 889,0 тыс. рублей, или 97,9% от уточненных бюджетных назначений.

По сравнению с фактическим исполнением за 2018 год, поступления по доходам бюджета Тамбовской области увеличились на 1 424 445,5 тыс. рублей, или на 3,2%. Исполнение доходной части бюджета в 2018 году составило 44 708 443,5 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов в бюджет Тамбовской области представлена на графике №1.





*График № 1: Динамика поступления доходов бюджета области (тыс. рублей)*

По результатам исполнения за 2019 год структуру доходной части бюджета Тамбовской области, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, можно рассмотреть на представленной Диаграмме №1.

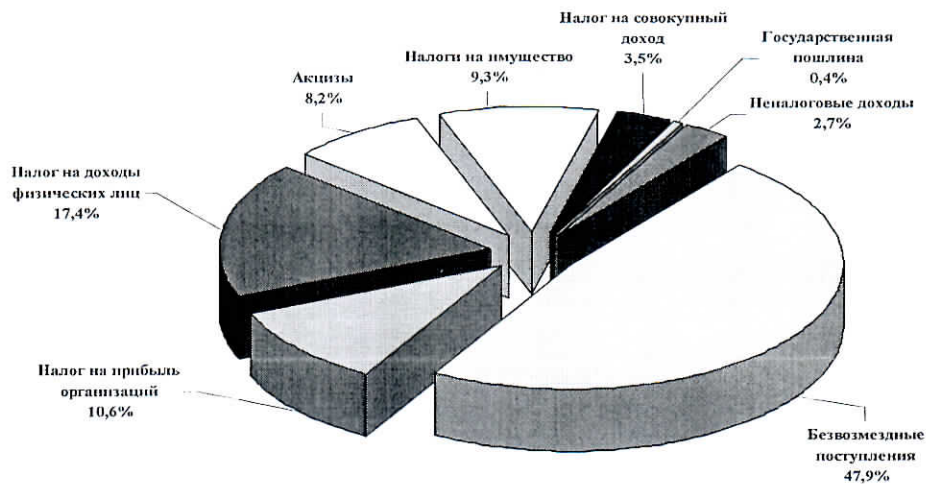


*Диаграмма № 1. Структура доходов бюджета Тамбовской области за 2018-2019 гг.*

В структуре доходов бюджета Тамбовской области в 2019 году за счет налоговых доходов сформировано 49,4% от общих доходов (в 2018 году – 49,1%), неналоговых доходов – 2,7% (в 2018 году – 4,5%), безвозмездных поступлений – 47,9% (в 2018 году – 46,4%). При этом налоговые и неналоговые доходы, в общем объеме поступлений 2019 года, составили 52,1% (в 2018 году – 53,6%).

Состав доходной части бюджета Тамбовской области за 2019 год, с учетом удельного веса основных показателей, представлен на следующей диаграмме.





*Диаграмма № 2. Состав доходной части бюджета Тамбовской области за 2019 год*

Сравнительный анализ вышеуказанной структуры доходов за 2019 год, с соответствующими показателями предыдущего отчетного периода показал, что удельный вес налоговых доходов характеризуется небольшим ростом в общем объеме исполнения доходов с 49,1% в 2018 году до 49,4%, соответственно в отчетном периоде, или на 0,3 процентных пункта.

Увеличение удельного веса безвозмездных поступлений, от общего объема исполнения доходов бюджета, составило 1,5% , или с 46,4% в 2018 году до 47,9% в отчетном периоде, соответственно.

По структуре неналоговых доходов в общем объеме исполнения в 2019 году наблюдается снижение на 1,8%, с 4,5% прошлого года до 2,7% в отчетном периоде.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет Тамбовской области в сумме 24 034 310,9 тыс. рублей, что составляет 98,6% к уточненным плановым назначениям 2019 года.

Данные об исполнении бюджета Тамбовской области по доходам за 2018-2019 годы приведены в следующей таблице:

| Наименование показателей                       | Исполнено за 2018 год | 2019 год                             |                     |                              | Процент исполнения к 2018 году |
|--|-----------------------|--------------------------------------|---------------------|------------------------------|--------------------------------|
|  |                       | Уточненная сводная бюджетная роспись | Кассовое исполнение | Процент исполнения к росписи |                                |
| 1  | 2                     | 3                                    | 4                   | 5 = 4/3*100                  | 6 = 4/2*100                    |
| <b>Налоговые и неналоговые доходы – всего:</b> | <b>23 951 071,1</b>   | <b>24 366 680,6</b>                  | <b>24 034 310,9</b> | <b>98,6</b>                  | <b>100,3</b>                   |
| Налоговые доходы – всего:                      | 21 961 061,4          | 22 866 978,3                         | 22 795 777,7        | 99,7                         | 103,8                          |
| из них:  |                       |                                      |                     |                              |                                |
| налог на прибыль организаций                   | 5 172 598,6           | 5 217 776,6                          | 4 878 634,1         | 93,5                         | 94,3                           |
| налог на доходы физических лиц                 | 7 695 205,0           | 8 095 627,6                          | 8 043 699,9         | 99,4                         | 104,5                          |
| акцизы по подакцизным товарам (продукции)      | 3 157 108,5           | 3 483 170,5                          | 3 766 636,2         | 108,1                        | 119,3                          |
| налоги на совокупный доход                     | 1 361 043,2           | 1 637 702,0                          | 1 612 024,2         | 98,4                         | 118,4                          |
| налоги на имущество                            | 4 363 003,9           | 4 212 200,3                          | 4 278 996,2         | 101,6                        | 98,1                           |
| Неналоговые доходы                             | 1 990 009,7           | 1 499 702,3                          | 1 238 533,2         | 82,6                         | 62,2                           |
| <b>Безвозмездные поступления – всего:</b>      | <b>20 757 372,4</b>   | <b>22 753 093,4</b>                  | <b>22 098 578,1</b> | <b>97,1</b>                  | <b>106,5</b>                   |
| из них:  |                       |                                      |                     |                              |                                |

тыс. рублей

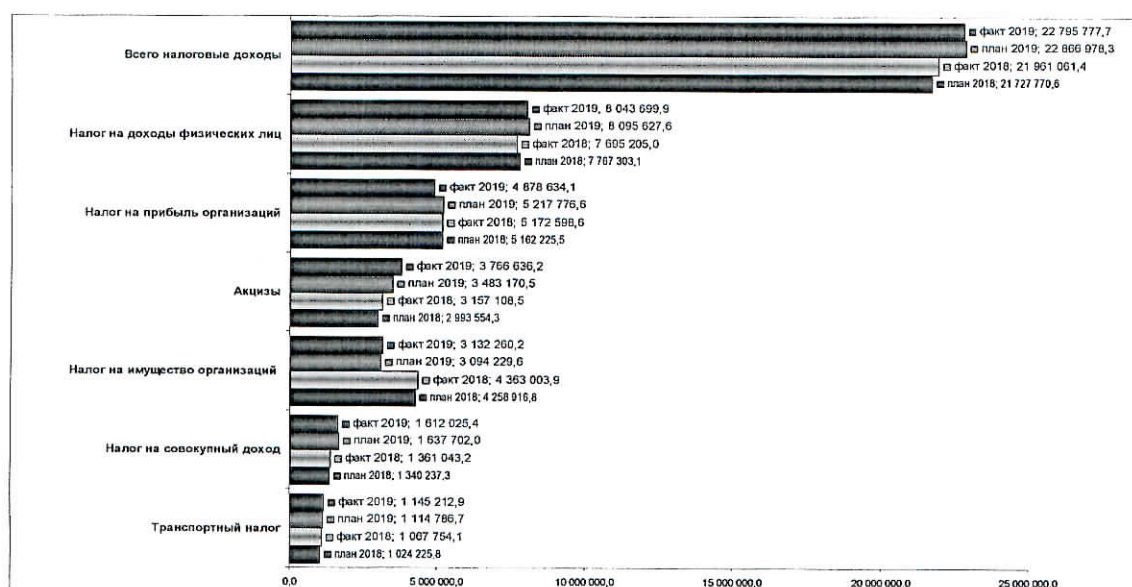


|   |                     |                     |                     |             |              |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|-------------|--------------|
| безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ                             | 20 753 099,1        | 22 656 834,1        | 22 161 541,1        | 97,8        | 106,8        |
| безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций                      | 7 618,6             | 94 976,5            | 86 566,7            | 91,1        | в 11,4 раза  |
| безвозмездные поступления от негосударственных организаций                                    | 13 479,3            | 1 282,8             | 1 282,8             | 100,0       | 9,5          |
| прочие безвозмездные поступления  | 200,0               | -                   | -                   | -           | -            |
| доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 69 756,1            | -                   | 45 122,1            | -           | -            |
| возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет            | -86 780,8           | -                   | -195 934,6          | -           | -            |
| <b>Итого доходов</b>  | <b>44 708 443,5</b> | <b>47 119 774,0</b> | <b>46 132 889,0</b> | <b>97,9</b> | <b>103,2</b> |

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года, рост составил 100,3%, исполнение в 2018 году составляло 23 951 071,1 тыс. рублей.

В структуре собственных доходов бюджета Тамбовской области 94,8% составляют налоговые доходы. Налоговые доходы в 2019 году поступили в сумме 22 795 777,7 тыс. рублей или 99,7 %, от уточненных бюджетных назначений.

Динамика налоговых доходов детально представлена на диаграмме №3.



*Диаграмма №3: Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Тамбовской области за 2018 – 2019 гг. (тыс. рублей)*

Одним из основных доходных источников в поступлениях налоговых и неналоговых доходов бюджета области, с долей поступления 20,3%, является налог на прибыль организаций. В 2019 году поступления по данному налогу составили 4 878 634,1 тыс. рублей, и снижены, по сравнению с уровнем 2018 года, на 293 964,5 тыс. рублей, или на 5,7%, в связи с осуществлением



возвратов на расчетные счета налогоплательщиков, по их заявлениям, переплат по данному налогу в объеме более 450 000,0 тыс. рублей.

По налогу на доходы физических лиц в 2019 году поступления составили 8 043 699,9 тыс. рублей, что на 51 927,7 тыс. рублей или на 0,6% меньше от утвержденных плановых бюджетных назначений. По сравнению с отчетным периодом прошлого года поступления увеличились на 348 494,9 тыс. рублей, или на 4,5% по причине увеличения фонда начисленной заработной платы.

По налогам на товары (работы, услуги), реализуемые, на территории Российской Федерации (акцизы) поступления составили 3 766 636,2 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом рост составил 19,3%. Следует отметить, увеличение поступлений по акцизам на нефтепродукты на 186 323,4 тыс. рублей, или на 13,2 % за счет увеличения норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации и роста налоговых ставок на нефтепродукты.

По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2019 году поступления составили 1 612 025,4 тыс. рублей, что на 25 676,6 тыс. рублей, или на 1,6% меньше от утвержденных плановых бюджетных назначений. По сравнению с отчетным периодом прошлого года, поступления увеличились на 250 934,3 тыс. рублей или на 18,4% за счет роста налоговой базы, а также за увеличения числа налогоплательщиков.

В целом налоговые доходы поступили с ростом к уровню 2018 года на 834 716,3 тыс. рублей, что составляет 103,8%. Рост достигнут за счет увеличения поступлений по:

- налогу на доходы физических лиц - на 348 494,9 тыс. рублей (104,5%);
- акцизам по подакцизным товарам - на 609 527,7 тыс. рублей (119,3%);
- налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 250 934,3 тыс. рублей (118,4%);
- транспортному налогу - на 77 458, тыс. рублей (107,3%).
- государственной пошлине - на 2 813,2 тыс. рублей (101,4%).

Исполнение по неналоговым доходам бюджета Тамбовской области за 2019 год составило 1 238 533,2 тыс. рублей, что составляет 2,7% от общего объема доходов бюджета области. Исполнение составило 82,6% от уточненных бюджетных назначений. По сравнению с 2018 годом поступления неналоговых доходов в целом за 2019 год снизились на 751 476,4 тыс. рублей, или на 37,8%.

Наиболее значительное поступление в общем объеме неналоговых доходов по итогам 2019 года составили:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности в сумме 194 841,9 тыс. рублей, или 0,4% от общего объема доходов бюджета Тамбовской области;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 55 441,7 тыс. рублей, или 0,1% от общего объема доходов бюджета Тамбовской области;

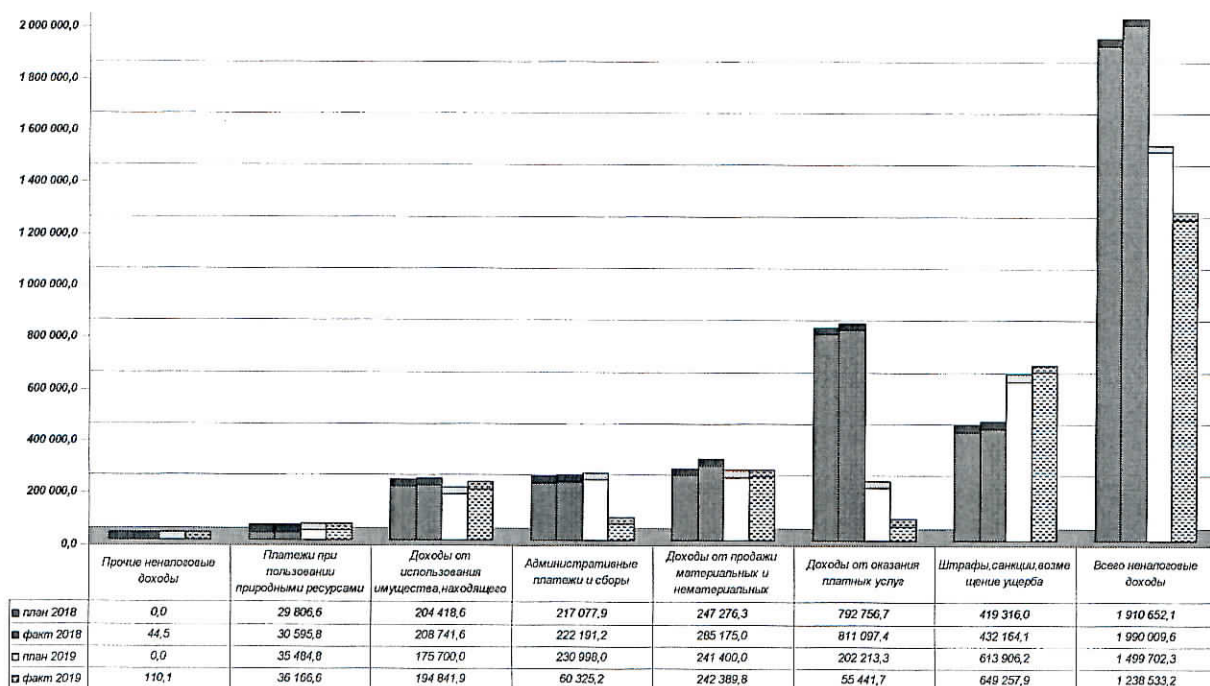


- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 242 389,8 тыс. рублей, или 0,5% от общего объема доходов бюджета Тамбовской области;

- административные платежи и сборы в сумме 60 325,2 тыс. рублей, или 0,1% от общего объема доходов бюджета Тамбовской области;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 649 257,9 тыс. рублей, или 1,4 % от общего объема доходов бюджета Тамбовской области.

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет Тамбовской области за 2018 - 2019 годы схематично представлена на следующей Диаграмме.



**Диаграмма №4:** Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет Тамбовской области за 2018 – 2019 гг. (в тыс. руб.)

Рост неналоговых доходов в отчетном периоде к уровню 2018 года следует отметить по следующим поступлениям:

платежам при пользовании природными ресурсами в сумме 5 570,8 тыс. рублей, или 118,2%;

штрафам, санкциям, возмещению ущерба в сумме 217 093,8 тыс. рублей, или 150,2%;

прочим неналоговым доходам в сумме 65,6 тыс. рублей, или в 2,5 раза.

Вместе с тем, следует отметить, что в разрезе остальных доходных источников по неналоговым доходам в 2019 году снижены поступления по отношению к 2018 году по:



доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности на сумму 13 899,7 тыс. рублей, или на 6,7%;

доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму 755 655,7 тыс. рублей, или на 93,2% в связи с поступлением в 2018 году платежей, носящих разовый характер;

доходам от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 42 785,2 тыс. рублей, или на 15,0% по причине уменьшения количества приватизируемого имущества, а также отсутствия претендентов на приобретение имущества, в том числе земельных участков;

административным платежам и сборам на сумму 161 866,0 тыс. рублей или на 72,8%, в связи с переходом на новую систему оплаты проезда для льготных категорий граждан.

Поступления налоговых и неналоговых доходов по основным главным администраторам доходов составили:

Федеральное казначейство - 3 405 522,7 тыс. рублей. Рост к уровню 2018 года составил 646 272,6 тыс. рублей, или 123,4%;

Управление Федеральной налоговой службы по Тамбовской области - 19 189 469,5 тыс. рублей. Рост к уровню 2018 года составил 185 087,8 тыс. рублей, или 100,97%;

Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области - 658 007,6 тыс. рублей. Рост к уровню 2018 года составил 211 896,8 тыс. рублей, или 147,5%;

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области - 108 468,5 тыс. рублей. Рост к уровню 2018 года составил 679,2 тыс. рублей, или 100,6%;

комитет по управлению имуществом Тамбовской области - 442 770,5 тыс. рублей, при этом исполнение составило 75,0%. Снижение к уровню 2018 года составило 814 284,0 тыс. рублей, или 64,8%.

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Тамбовской области в 2019 году по главным администраторам доходов отражены в нижеследующей таблице.

**Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Тамбовской области  
в 2019 году по главным администраторам доходов**

| №<br>п/п | Наименование показателя   | код<br>главного<br>админи<br>стратора<br>доходов | Бюджетные<br>назначения<br>(тыс. руб.) | Кассовое<br>исполнение<br>(тыс. руб.) | %<br>Испол<br>нения<br>плана |
|----------|---|--|--|---------------------------------------|------------------------------|
|          | <b>Налоговые и неналоговые доходы, ВСЕГО</b>  |  | <b>24 366 680,6</b>                    | <b>24 034 310,9</b>                   | <b>98,6</b>                  |
| 1        | Администрация Тамбовской области  | 001  | 632,5                                  | 786,8                                 | 124,4                        |
| 2        | Финансовое управление Тамбовской области  | 002  | 489,8                                  | 550,8                                 | 112,4                        |
| 3        | Управление образования и науки Тамбовской области   | 003  | 6 704,2                                | 6 884,4                               | 102,7                        |
| 4        | Управление здравоохранения Тамбовской области   | 004  | 1 810,9                                | 5 962,6                               | в 3,3 раза                   |
| 5        | Управление культуры и архивного дела Тамбовской области   | 006  | 0,0                                    | 5,2                                   | -                            |
| 6        | Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Тамбовской области | 007  | 21,6                                   | 381,6                                 | в 17,7 раза                  |



|    |   |     |              |              |             |
|----|---|-----|--------------|--------------|-------------|
| 7  | Управление социальной защиты и семейной политики Тамбовской области   | 008 | 229 935,2    | 60 746,2     | 26,4        |
| 8  | Управление автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области  | 009 | 23 839,4     | 21 946,9     | 92,1        |
| 9  | Управление сельского хозяйства Тамбовской области   | 010 | 1 000,0      | 14 926,9     | в 14,9 раза |
| 10 | Управление государственного жилищного надзора Тамбовской области  | 011 | 465,0        | 465,0        | 100,0       |
| 11 | Избирательная комиссия Тамбовской области   | 012 | 0,0          | 4,8          | -           |
| 12 | Комитет по управлению имуществом Тамбовской области   | 017 | 590 410,4    | 442 770,5    | 75,0        |
| 13 | Контрольно-счетная палата Тамбовской области  | 020 | 130,0        | 371,1        | в 2,9 раза  |
| 14 | Управление по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области   | 021 | 0,0          | -100,0       | -           |
| 15 | Управление по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Тамбовской области                                 | 025 | 17 593,9     | 17 684,1     | 100,5       |
| 16 | Управление по физической культуре и спорту Тамбовской области   | 026 | 67,5         | 65,0         | 96,3        |
| 17 | Управление региональной безопасности Тамбовской области   | 027 | 5 463,4      | 4 978,8      | 91,1        |
| 18 | Управление градостроительства и архитектуры Тамбовской области  | 033 | 701,1        | 755,4        | 107,7       |
| 19 | Управление записи актов гражданского состояния Тамбовской области   | 036 | 0,0          | 1,1          | -           |
| 20 | Управление труда и занятости населения Тамбовской области   | 037 | 21,0         | 584,6        | в 27, раза  |
| 21 | Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области   | 041 | 12 700,9     | 13 002,6     | 102,4       |
| 22 | Управление лесами Тамбовской области  | 044 | 3 615,1      | 3 829,5      | 105,9       |
| 23 | Управление по регулированию тарифов Тамбовской области  | 045 | 70,0         | 197,5        | в 2,8 раза  |
| 24 | Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Тамбовской области   | 048 | 31 481,0     | 32 062,8     | 101,8       |
| 25 | Федеральное агентство лесного хозяйства   | 053 | 200,0        | 363,8        | 181,9       |
| 26 | Управление по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области  | 063 | 39 000,0     | 37 059,0     | 95,0        |
| 27 | Федеральное агентство по рыболовству по Тамбовской области  | 076 | -            | 2,0          | -           |
| 28 | Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Тамбовской области                             | 096 | 40,0         | 40,0         | 100,0       |
| 29 | Федеральное казначейство  | 100 | 3 118 788,5  | 3 405 522,7  | 109,2       |
| 30 | Управление государственного автодорожного надзора по Тамбовской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта                                    | 106 | 0,0          | 1 518,0      | -           |
| 31 | Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тамбовской области                                     | 141 | 0,0          | 50,8         | -           |
| 32 | Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области   | 161 | 1 765,2      | 2 244,2      | 127,1       |
| 33 | Главное управление МЧС России по Тамбовской области   | 177 | 2 162,8      | 2 454,4      | 113,5       |
| 34 | Управление Федеральной налоговой службы по Тамбовской области   | 182 | 19 539 719,2 | 19 189 469,5 | 98,2        |
| 35 | Федеральное казенное учреждение «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Тамбовской, Липецкой и Рязанской областям» | 187 | 60,0         | 103,0        | 171,7       |
| 36 | Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области   | 188 | 627 908,5    | 658 007,6    | 104,8       |
| 37 | Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области  | 318 | 142,8        | 143,2        | 100,3       |
| 38 | Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области   | 321 | 109 740,7    | 108 468,5    | 98,8        |
| 39 | Генеральная прокуратура Российской Федерации  | 415 | 0,0          | 0,0          | -           |



По результатам анализа отмечено, что из числа органов исполнительной власти Тамбовской области наибольший объем поступлений доходов (1,8%) в бюджет Тамбовской области в 2019 году приходится на комитет по управлению имуществом Тамбовской области, как администратора доходов бюджета области.

По итогам деятельности комитета по управлению имуществом Тамбовской области в 2019 году, фактически в доход бюджета области поступило 442 770,5 тыс. рублей, в том числе:

доход от приватизации объектов собственности области, продажи государственного имущества (кроме земельных участков) составил 4 621,5 тыс. рублей;

доход от аренды государственного имущества (кроме земельных участков) области составил 80 455, 2 тыс. рублей;

доход от продажи земельных участков составил 237 672, 7 тыс. рублей;

доход от сдачи в аренду земельных участков составил 73 692,3 тыс. рублей;

поступление дохода в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям и доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей при годовом плановом задании 4 188,0 тыс. рублей и 20 000,0 тыс. рублей, соответственно, фактически в доход бюджета поступило 4 188, 5 тыс. рублей и 36 490,0 тыс. рублей, соответственно.

Объем безвозмездных поступлений в 2019 году составил 22 098 578,1 тыс. рублей или 97,1% к уточненным плановым назначениям, что на 6,5% больше чем уровень соответствующих поступлений, сложившийся по итогам 2018 года.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году составили 22 161 541,1 тыс. рублей, или 97,8% к уточненным плановым назначениям. Таким образом, данные безвозмездные поступления в отчетном периоде уменьшились на 495 293,0 тыс. рублей, или на 2,2%, по сравнению с уточненными плановыми назначениями.

Вместе с тем, по сравнению с 2018 годом, указанные безвозмездные поступления в 2019 году увеличились на 1 408 442,0 тыс. рублей, или на 6,8%, что, в свою очередь, обусловлено динамикой следующих показателей:

- дотации - 11 258 493,2 тыс. рублей (снижение по сравнению с 2018 годом на 1 167 868,6 тыс. рублей, или на 9,4%);

- субсидии - 5 064 039,4 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2018 годом на 386 048,4 тыс. рублей, или на 8,3%);

- субвенции - 2 579 928,4 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2018 годом на 461 347,5 тыс. рублей, или на 21,8%);



- иные межбюджетные трансферты - 3 259 080,1 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2018 годом составило на 1 728 914,7 тыс. рублей, или более чем в 2,1 раза).

Следует отметить, что в 2019 году по безвозмездным поступлениям бюджетом Тамбовской области недополучено 654 515,3 тыс. рублей, в том числе по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 495 293,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в доход бюджета Тамбовской области в 2019 году по главным администраторам доходов отражены в нижеследующей таблице.

**Безвозмездные поступления в бюджет Тамбовской области  
в 2019 году по главным администраторам доходов**

| №<br>п/п | Наименование показателя  | код<br>главного<br>администратора<br>доходов | Бюджетные<br>назначения<br>(тыс. руб.) | Кассовое<br>исполнение<br>(тыс. руб.) | %<br>Испол<br>нения<br>плана |
|----------|--|--|--|---------------------------------------|------------------------------|
|          | <b>Безвозмездные поступления, ВСЕГО</b>  |  | <b>22 753 093,4</b>                    | <b>22 098 578,1</b>                   | <b>97,1</b>                  |
| 1        | Администрация Тамбовской области   | 001  | 49 388,3                               | 52 919,8                              | 107,2                        |
| 2        | Финансовое управление Тамбовской области   | 002  | 11 420 599,2                           | 11 420 154,6                          | 100,0                        |
| 3        | Управление образования и науки Тамбовской области  | 003  | 99 162,4                               | 102 537,0                             | 103,4                        |
| 4        | Управление здравоохранения Тамбовской области  | 004  | 959 115,8                              | 959 512,4                             | 100,0                        |
| 5        | Управление культуры и архивного дела Тамбовской области  | 006  | 112 514,6                              | 112 636,6                             | 100,1                        |
| 6        | Управление социальной защиты и семейной политики Тамбовской области                                | 008  | 2 520 814,5                            | 2 413 006,5                           | 95,7                         |
| 7        | Управление автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области                                     | 009  | 1 202 329,0                            | 1 191 501,4                           | 99,1                         |
| 8        | Управление сельского хозяйства Тамбовской области  | 010  | 2 775 183,2                            | 2 617 059,3                           | 94,3                         |
| 9        | Управление топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области | 015  | 516 363,3                              | 419 080,8                             | 81,2                         |
| 10       | Управление регионального развития и поддержки инвестиционной деятельности Тамбовской области       | 024  | 417 304,2                              | 417 335,5                             | 100,0                        |
| 11       | Управление по физической культуре и спорту Тамбовской области                                      | 026  | 116 750,7                              | 117 693,2                             | 100,8                        |
| 12       | Управление региональной безопасности Тамбовской области  | 027  | 0,0                                    | 0,1                                   | -                            |
| 13       | Управление градостроительства и архитектуры Тамбовской области                                     | 033  | 1 984 681,5                            | 1 713 905,3                           | 86,4                         |
| 14       | Управление ветеринарии Тамбовской области  | 034  | 0,0                                    | 14,7                                  | -                            |
| 15       | Управление записи актов гражданского состояния Тамбовской области                                  | 036  | 0,0                                    | 17,0                                  | -                            |
| 16       | Управление труда и занятости населения Тамбовской области  | 037  | 376 045,7                              | 359 296,3                             | 95,5                         |
| 17       | Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области                      | 041  | 19 681,0                               | 19 635,2                              | 99,8                         |
| 18       | Управление лесами Тамбовской области   | 044  | 182 806,3                              | 181 896,8                             | 99,5                         |
| 19       | Управление по развитию и торговле Тамбовской области   | 063  | 353,7                                  | 375,6                                 | 106,2                        |

По результатам анализа следует отметить, что из числа органов исполнительной власти Тамбовской области наибольший объем безвозмездных поступлений в 2019 году приходится на следующих администраторов доходов:



- финансовое управление Тамбовской области в сумме 11 420 154,6 тыс. рублей, или 51,7 % от общего объема соответствующих поступлений;
- управление сельского хозяйства Тамбовской области в сумме 2 617 059,3 тыс. рублей, или 11,8 % от общего объема соответствующих поступлений;
- управление социальной защиты и семейной политики Тамбовской области в сумме 2 413 006,5 тыс. рублей, или 10,9 % от общего объема соответствующих поступлений;
- управление градостроительства и архитектуры Тамбовской области в сумме 1 713 905,3 тыс. рублей, или 7,8 % от общего объема соответствующих поступлений;
- управление автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области в сумме 1 191 501,4 тыс. рублей, или 5,4 % от общего объема соответствующих поступлений.

## **7. Анализ исполнения расходов бюджета Тамбовской области за 2019 год**

В соответствии с Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», первоначально расходы бюджета Тамбовской области были предусмотрены в сумме 40 733 873,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ, доведены до главных распорядителей бюджетных средств финансовым управлением Тамбовской области до начала финансового года.

В ходе исполнения бюджета области в 2019 году, в его расходную часть, четыре раза вносились изменения.

С учетом изменений и дополнений, на основании Законов Тамбовской области от 27.02.2019 №329-З, от 28.06.2019 №354-З, от 24.10.2019 №394-З, от 13.12.2019 №426-З, расходная часть бюджета увеличилась на 9 567 343,2 тыс. рублей и составила 50 301 216,6 тыс. рублей, что на 23,5% больше от первоначально планируемых расходов.

Внесение изменений было обусловлено необходимостью отражения в расходной части бюджета полученных средств от бюджетов других уровней, а также поступления налоговых и неналоговых доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы.

Бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью расходов бюджета области на 2019 год, составили 50 376 627,3 тыс. рублей и превышают бюджетные назначения, утвержденные Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции закона от 13.12.2019 №426-З), на сумму 75 410,7 тыс. рублей, в связи с уточнением бюджетных назначений главным распорядителям бюджетных средств по дополнительным поступлениям в бюджет Тамбовской

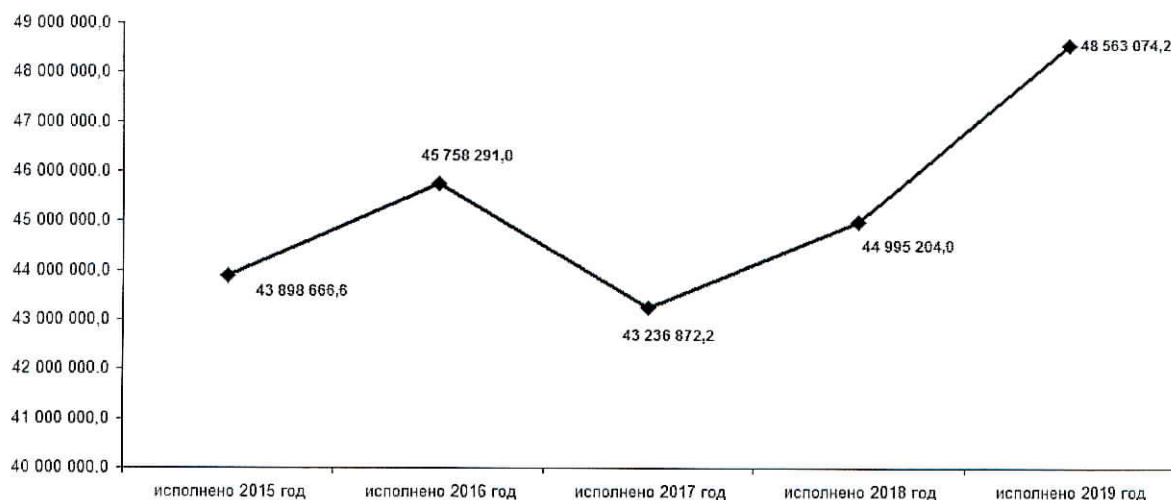


области по целевым безвозмездным поступлениям, средствам из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, а также сокращением бюджету Тамбовской области целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета в конце 2019 года.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактическое исполнение бюджета области за 2019 год по расходам составило 48 563 074,2 тыс. рублей, или 96,4% к утвержденным показателям и 119,2% по отношению к первоначально планируемым расходам. Таким образом, остаток неисполненных бюджетных средств составил 1 813 553,1 тыс. рублей, что составляет 3,6% от уточненных бюджетных назначений.

Исполнение расходов бюджета области в 2019 году осуществлялось в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании сводной бюджетной росписи, сформированного кассового плана и заявок на финансирование, представляемых главными распорядителями бюджетных средств Тамбовской области.

Динамика расходов бюджета Тамбовской области представлена на графике №2.



*График №2: Диаграмма расходов бюджета области (тыс. рублей)*

По сравнению с 2018 годом общая сумма расходов бюджета области увеличилась на 3 567 870,2 тыс. рублей, или на 7,9%. Для сравнения, расходы в 2018 году составляли 44 995 204,0 тыс. рублей.



## 7.1. Исполнение расходов бюджета Тамбовской области по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Исполнение расходов в 2019 году осуществлялось по 14 разделам бюджетной классификации. Сравнительный анализ исполнения расходной части бюджета Тамбовской области по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов в 2019 году представлен в следующей таблице:

| Наименование разделов классификации расходов  | Рз, пр.     | Исполнено в 2018 году | План с учетом изменений на год | Исполнено в 2019 году | Процент исполнения к плану на год | Темп роста к 2018 году, % |
|---|-------------|-----------------------|--------------------------------|-----------------------|-----------------------------------|---------------------------|
| <b>Общегосударственные вопросы</b>  | <b>0100</b> | <b>978 498,2</b>      | <b>1 407 551,3</b>             | <b>1 331 725,6</b>    | <b>94,6</b>                       | <b>136,1</b>              |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования   | 0102        | 3 955,8               | 4 507,0                        | 3 844,5               | 85,38                             | 97,2                      |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований         | 0103        | 122 396,9             | 140 018,9                      | 138 098,5             | 98,6                              | 112,8                     |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104        | 236 405,8             | 261 752,7                      | 255 487,4             | 97,6                              | 108,1                     |
| Судебная система  | 0105        | 72 067,3              | 159 853,2                      | 159 501,5             | 99,8                              | 221,3                     |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора                        | 0106        | 63 508,7              | 71 342,8                       | 70 812,2              | 99,3                              | 111,5                     |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов   | 0107        | 38 181,0              | 40 583,0                       | 39 832,4              | 98,2                              | 104,3                     |
| Фундаментальные исследования  | 0110        | 3 100,0               | 5 500,0                        | 5 500,0               | 100,0                             | 177,4                     |
| Резервные фонды   | 0111        | 0,0                   | 10 000,0                       | 0,0                   | -                                 | -                         |
| Другие общегосударственные вопросы  | 0113        | 438 882,7             | 713 993,7                      | 658 649,2             | 92,2                              | 150,1                     |
| <b>Национальная оборона</b>   | <b>0200</b> | <b>25 637,1</b>       | <b>27 936,2</b>                | <b>27 924,9</b>       | <b>100,0</b>                      | <b>108,9</b>              |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка   | 0203        | 25 637,1              | 27 936,2                       | 27 924,9              | 100,0                             | 108,9                     |
| <b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>  | <b>0300</b> | <b>382 259,5</b>      | <b>432 283,5</b>               | <b>428 889,0</b>      | <b>99,2</b>                       | <b>112,2</b>              |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона                                 | 0309        | 270 038,8             | 376 703,1                      | 373 408,1             | 99,1                              | 138,3                     |
| Миграционная политика   | 0311        | 11 643,5              | 17 600,0                       | 17 600,0              | 100,0                             | 151,2                     |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности  | 0314        | 100 577,2             | 37 980,3                       | 37 880,9              | 99,7                              | 37,7                      |
| <b>Национальная экономика</b>   | <b>0400</b> | <b>10 859 425,1</b>   | <b>12 462 651,9</b>            | <b>11 960 826,8</b>   | <b>96,0</b>                       | <b>110,1</b>              |
| Общеэкономические вопросы   | 0401        | 201 258,2             | 264 845,0                      | 246 727,1             | 93,2                              | 122,6                     |
| Воспроизводство минерально-сырьевой базы  | 0404        | 250,0                 | 297,4                          | 297,4                 | 100,0                             | 119,0                     |
| Сельское хозяйство и рыболовство  | 0405        | 3 786 278,9           | 2 998 783,3                    | 2 991 174,9           | 99,7                              | 79,0                      |
| Водное хозяйство  | 0406        | 78 984,9              | 111 606,7                      | 109 557,5             | 98,2                              | 138,7                     |
| Лесное хозяйство  | 0407        | 154 319,3             | 186 515,8                      | 185 606,3             | 99,5                              | 120,3                     |
| Транспорт   | 0408        | 680 135,2             | 832 652,1                      | 737 285,1             | 88,5                              | 108,4                     |



|  |             |                     |                     |                     |              |              |
|--|-------------|---------------------|---------------------|---------------------|--------------|--------------|
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды)  | 0409        | 5 156 786,2         | 6 595 991,5         | 6 249 004,4         | 94,7         | 121,2        |
| Связь и информатика  | 0410        | 340 085,7           | 356 407,2           | 356 407,2           | 100,0        | 104,8        |
| Другие вопросы в области национальной экономики  | 0412        | 461 326,9           | 1 115 552,8         | 1 084 766,9         | 97,2         | 235,1        |
| <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>  | <b>0500</b> | <b>1 608 735,2</b>  | <b>1 104 250,9</b>  | <b>964 020,6</b>    | <b>87,3</b>  | <b>59,9</b>  |
| Жилищное хозяйство   | 0501        | 851 147,0           | 395 020,3           | 360 315,5           | 91,2         | 42,3         |
| Коммунальное хозяйство   | 0502        | 339 093,5           | 166 079,0           | 150 368,7           | 90,5         | 44,3         |
| Благоустройство  | 0503        | 307 249,7           | 317 955,0           | 317 953,8           | 100,0        | 103,5        |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства                                     | 0505        | 111 244,9           | 225 196,6           | 135 382,6           | 60,1         | 121,7        |
| <b>Охрана окружающей среды</b>   | <b>0600</b> | <b>83 552,4</b>     | <b>48 472,2</b>     | <b>48 409,5</b>     | <b>99,9</b>  | <b>57,9</b>  |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания                           | 0603        | 18 932,1            | 21 647,8            | 21 639,6            | 100,0        | 114,3        |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды   | 0605        | 64 620,3            | 26 824,4            | 26 769,9            | 99,8         | 41,4         |
| <b>Образование</b>   | <b>0700</b> | <b>10 277 465,7</b> | <b>11 386 247,6</b> | <b>10 987 007,2</b> | <b>96,5</b>  | <b>106,9</b> |
| Дошкольное образование   | 0701        | 1 668 442,5         | 2 542 581,1         | 2 484 134,5         | 97,7         | 148,9        |
| Общее образование  | 0702        | 6 198 593,9         | 6 224 978,3         | 5 896 827,8         | 94,7         | 96,5         |
| Дополнительное образование детей   | 0703        | 202 751,2           | 139 470,1           | 139 407,8           | 100,0        | 68,8         |
| Среднее профессиональное образование   | 0704        | 1 142 651,5         | 1 143 829,5         | 1 142 425,1         | 99,9         | 100,0        |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации                         | 0705        | 44 401,6            | 44 795,8            | 44 762,9            | 99,9         | 100,8        |
| Высшее и послевузовское профессиональное образование   | 0706        | 128 172,4           | 143 070,9           | 143 070,9           | 100,0        | 111,6        |
| Молодежная политика и оздоровление детей   | 0707        | 239 966,5           | 304 020,7           | 302 974,0           | 99,7         | 126,3        |
| Другие вопросы в области образования   | 0709        | 742 486,1           | 843 501,2           | 833 404,3           | 98,8         | 112,2        |
| <b>Культура, кинематография</b>  | <b>0800</b> | <b>862 965,8</b>    | <b>847 527,3</b>    | <b>834 770,2</b>    | <b>98,5</b>  | <b>96,7</b>  |
| Культура   | 0801        | 801 120,6           | 790 832,7           | 778 123,4           | 98,4         | 97,1         |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии  | 0804        | 61 845,2            | 56 694,6            | 56 646,8            | 99,9         | 91,6         |
| <b>Здравоохранение</b>   | <b>0900</b> | <b>2 363 717,3</b>  | <b>3 036 712,4</b>  | <b>2 959 192,3</b>  | <b>97,4</b>  | <b>125,2</b> |
| Стационарная медицинская помощь  | 0901        | 815 115,7           | 1 266 932,4         | 1 266 929,7         | 100,0        | 155,4        |
| Амбулаторная помощь  | 0902        | 784 289,7           | 809 930,9           | 809 595,0           | 100,0        | 103,2        |
| Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов  | 0903        | 14 146,0            | 13 576,8            | 13 576,8            | 100,0        | 96,0         |
| Санаторно-оздоровительная помощь   | 0905        | 30 635,4            | 35 016,4            | 35 016,4            | 100,0        | 114,3        |
| Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов | 0906        | 73 547,8            | 82 133,2            | 82 133,2            | 100,0        | 111,7        |
| Санитарно-эпидемиологическое благополучие  | 0907        | 2 238,0             | 2 110,0             | 1 110,0             | 100,0        | 94,3         |
| Другие вопросы в области здравоохранения   | 0909        | 643 744,7           | 827 012,6           | 749 831,3           | 90,7         | 116,5        |
| <b>Социальная политика</b>   | <b>1000</b> | <b>12 059 822,4</b> | <b>13 687 883,6</b> | <b>13 178 813,7</b> | <b>96,3</b>  | <b>109,3</b> |
| Пенсионное обеспечение   | 1001        | 126 546,1           | 134 276,0           | 134 231,2           | 100,0        | 106,1        |
| Социальное обслуживание населения  | 1002        | 1 476 599,4         | 1 619 127,2         | 1 617 778,6         | 99,9         | 109,6        |
| Социальное обеспечение населения   | 1003        | 8 558 471,5         | 9 804 759,6         | 9 506 763,1         | 97,0         | 111,1        |
| Охрана семьи и детства   | 1004        | 1 673 405,1         | 2 048 031,9         | 1 838 570,7         | 89,8         | 109,9        |
| Другие вопросы в области социальной политики   | 1006        | 224 800,4           | 81 688,9            | 81 470,1            | 99,7         | 36,2         |
| <b>Физическая культура и спорт</b>   | <b>1100</b> | <b>1 023 426,4</b>  | <b>1 249 629,3</b>  | <b>1 232 086,7</b>  | <b>98,6</b>  | <b>120,4</b> |
| Физическая культура  | 1101        | 113 927,9           | 257 560,5           | 242 573,7           | 94,2         | 212,9        |
| Массовый спорт   | 1102        | 47 807,9            | 83 770,9            | 83 770,9            | 100,0        | 175,2        |
| Спорт высших достижений  | 1103        | 843 979,2           | 895 934,5           | 893 389,6           | 99,7         | 105,9        |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта  | 1105        | 17 711,4            | 12 263,4            | 12 352,5            | 99,9         | 69,7         |
| <b>Средства массовой информации</b>  | <b>1200</b> | <b>231 446,5</b>    | <b>130 481,2</b>    | <b>130 481,2</b>    | <b>100,0</b> | <b>56,4</b>  |
| Телевидение и радиовещание   | 1201        | 138 756,9           | 38 687,1            | 38 687,1            | 100,0        | 27,9         |
| Периодическая печать и   | 1202        | 11 881,6            | 13 294,1            | 13 294,1            | 100,0        | 111,9        |



|   |             |                     |                     |                     |             |              |
|---|-------------|---------------------|---------------------|---------------------|-------------|--------------|
| издательства  |             |                     |                     |                     |             |              |
| Другие вопросы в области средств массовой информации  | 1204        | 80 808,0            | 78 500,0            | 78 500,0            | 100,0       | 97,1         |
| <b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>   | <b>1300</b> | <b>1 059 833,6</b>  | <b>1 052 608,2</b>  | <b>1 008 732,4</b>  | <b>95,8</b> | <b>95,2</b>  |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга  | 1301        | 1 059 833,6         | 1 052 608,2         | 1 008 732,4         | 95,8        | 95,2         |
| <b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</b> | <b>1400</b> | <b>3 178 418,9</b>  | <b>3 502 391,9</b>  | <b>3 470 194,0</b>  | <b>99,1</b> | <b>109,2</b> |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований         | 1401        | 1 287 610,5         | 1 391 559,3         | 1 391 559,3         | 100,0       | 108,1        |
| Иные дотации  | 1402        | 1 659 248,0         | 1 847 230,0         | 1 815 230,7         | 98,3        | 109,4        |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера   | 1403        | 231 560,4           | 263 602,6           | 263 404,0           | 99,9        | 113,8        |
| <b>Всего</b>  |             | <b>44 995 204,0</b> | <b>50 376 627,3</b> | <b>48 563 074,2</b> | <b>96,4</b> | <b>107,9</b> |

В связи с поступлением объемов федеральных средств в бюджет Тамбовской области по целевым безвозмездным поступлениям плановые бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции закона от 13.12.2019 №426-З), были увеличены на сумму 75 410,7 тыс. рублей по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на сумму 16 224,6 тыс. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму 1 097,0 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» на сумму 22 075,2 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 1 463,0 тыс. рублей;
- «Охрана окружающей среды» на сумму 1 137,0 тыс. рублей;
- «Образование» на сумму 1 854,9 тыс. рублей;
- «Культура, кинематография» на сумму 1 286,0 тыс. рублей;
- «Здравоохранение» на сумму 5 536,3 тыс. рублей;
- «Социальная политика» на сумму 24 304,7 тыс. рублей;
- «Физическая культура и спорт» на сумму 432,0 тыс. рублей.

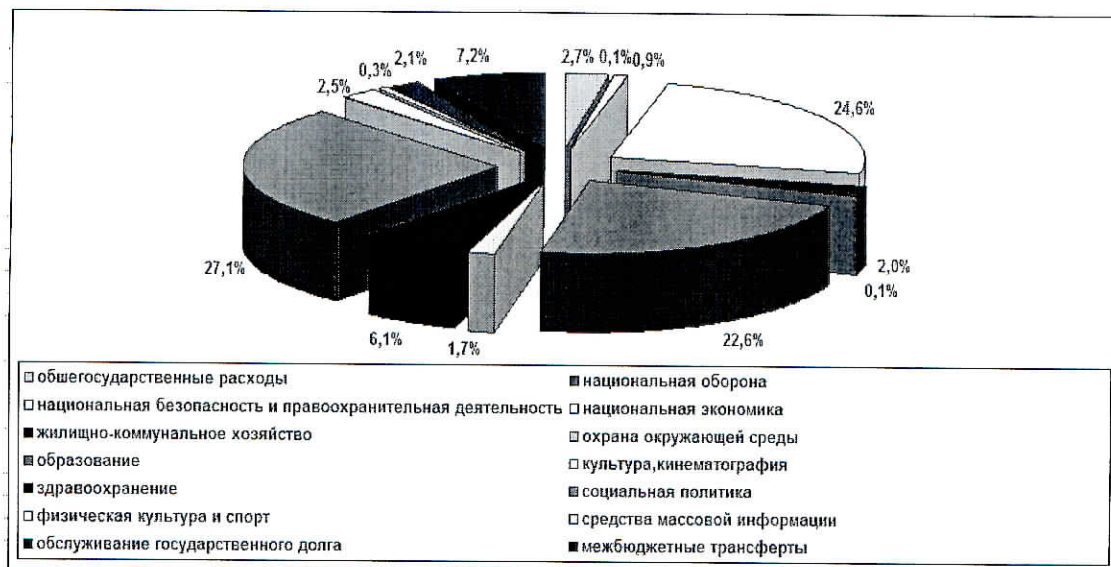
Фактическое исполнение бюджета области за 2019 год по расходам, как уже отмечалось ранее, составило 48 563 074,2 тыс. рублей.

Исполнение расходов по всем разделам (за исключением раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство») составило от 94,6% до 100,0%.

Средний показатель исполнения расходов по разделам бюджетной классификации в 2019 году составил 97,1%.

Структура исполнения расходов бюджета Тамбовской области за 2019 год по разделам бюджетной классификации представлена на следующей диаграмме:





*Диаграмма №5: Структура исполнения расходов бюджета Тамбовской области за 2019 год*

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета, в полном объеме исполнены расходы по разделам бюджетной классификации:

0200 «Национальная оборона»;

1200 «Средства массовой информации».

Исполнение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило 87,3% к уточненной сводной бюджетной росписи. Низкий уровень исполнения обусловлен условиями выполнения работ по созданию комфортной городской среды в городе Мичуринске, являющимся победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (средства из федерального бюджета предоставлены в 2019 году с условием выполнения всех работ в 2020 году), а также отсутствием документов, необходимых для перечисления имущественного вноса в имущество публично - правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по завершению строительства недостроенных многоквартирных домов (в соответствии с дополнительно заключенным соглашением неиспользованные бюджетные ассигнования предусмотрены в региональном бюджете на 2020 год).

Из 14 разделов снижение исполнения расходов к уровню 2018 года сложилось по 5 разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 644 714,5 тыс. рублей, или на 40,1%;
- «Охрана окружающей среды» на 35 142,9 тыс. рублей, или на 42,1%;
- «Культура, кинематография» на 28 195,6 тыс. рублей, или на 3,3%;
- «Средства массовой информации» на 100 965,3 тыс. рублей, или на 43,6%;



- «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 51 101,2 тыс. рублей, или на 4,8%.

Рост расходов, по сравнению с прошлым годом, отмечается по остальным 9 разделам.

Основную долю расходов в общем объеме бюджета Тамбовской области в 2019 году занимают разделы:

- «Социальная политика» - 27,1%;
- «Национальная экономика» - 24,6%;
- «Образование» - 22,6%;
- «Межбюджетные трансферты» - 7,2%;
- «Здравоохранение» - 6,1%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2,0%;
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 2,1%;
- «Физическая культура и спорт» - 2,5%;
- «Общегосударственные вопросы» - 2,7%;
- «Культура, кинематография» - 1,7%;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,9%;
- «Средства массовой информации» - 0,3%;
- «Охрана окружающей среды» - 0,1%;
- «Национальная оборона» - 0,1%.

При исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год сохранены приоритеты направления, определенные на этапе формирования и принятия бюджета области.

В структуре расходов бюджета области, как и в первоначальной редакции бюджета, так и по итогам его исполнения, преобладают сферы социальной политики, образования, здравоохранения, а также расходы по разделу «Национальная экономика», доля которого возрастает по итогам года, в основном, по причине поступления в течение года федеральных средств на реализацию мероприятий в рамках национальных проектов.

Удельный вес расходов социально-культурной сферы («Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», «Здравоохранение»), в общем объеме расходов в 2019 году, составил 60,4%, или 29 322 351,4 тыс. рублей. В 2018 году расходы на социально-культурную сферу составили 26 818 844,2 тыс. рублей, или 59,6% от общего объема расходов.

## **7.2. Исполнение расходов бюджета Тамбовской области в разрезе ведомственной структуры**

В 2019 году исполнение бюджета Тамбовской области по расходам осуществляли 32 главных распорядителя бюджетных средств.

Уточненные бюджетные назначения по ведомственной структуре расходов превышают бюджетные назначения, утвержденные Законом



Тамбовской области от 21.12.2018 № 307-З "О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (в редакции Закона Тамбовской области от 13.12.2019 №426-З "О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») (приложение 6 к Закону Тамбовской области «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на сумму 75 410,7 тыс. рублей, что обусловлено поступлением в бюджет Тамбовской области целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, из них иным межбюджетным трансфертам из федерального бюджета в 2019 году субъектам Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09 декабря 2019 г. № 2960-р и поощрением региональной управленческой команды Тамбовской области в соответствии с распоряжением главы администрации Тамбовской области от 25.12.2019 №290 «Об утверждении распределения средств между администрацией области, исполнительными органами власти области на поощрение региональной управленческой команды Тамбовской области за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти Тамбовской области на 2019 год» на сумму 40 000,0 тыс. рублей, а также средствами Пенсионного фонда РФ.

Уточнения были произведены по следующим главным распорядителям бюджетных средств:

- администрации Тамбовской области на сумму 11 747,5 тыс. рублей;
- финансовому управлению Тамбовской области на сумму 2 279,0 тыс. рублей;
- управлению образования и науки Тамбовской области на сумму 1 855,0 тыс. рублей;
- управлению здравоохранения Тамбовской области на сумму 5 536,4 тыс. рублей;
- управлению культуры и архивного дела Тамбовской области в сумме 899,0 тыс. рублей;
- управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Тамбовской области в сумме 398,0 тыс. рублей;
- управлению социальной защиты и семейной политики Тамбовской области на сумму 24 304,8 тыс. рублей;
- управлению автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области на сумму 821,0 тыс. рублей;
- управлению сельского хозяйства Тамбовской области на сумму 11 367,0 тыс. рублей;
- управлению государственного жилищного надзора Тамбовской области на сумму 478,0 тыс. рублей;
- управлению топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области на сумму 985,0 тыс. рублей;



- комитету по управлению имуществом Тамбовской области на сумму 1 217,0 тыс. рублей;
- управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области на сумму 387,0 тыс. рублей;
- управлению регионального развития и поддержки инвестиционной деятельности Тамбовской области на сумму 746,0 тыс. рублей;
- управлению по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Тамбовской области на сумму 698,0 тыс. рублей;
- управлению по физической культуре и спорту Тамбовской области на сумму 432,0 тыс. рублей;
- управлению региональной безопасности Тамбовской области на сумму 1 097,0 тыс. рублей;
- управлению градостроительства и архитектуры Тамбовской области на сумму 1 667,0 тыс. рублей;
- управлению ветеринарии Тамбовской области на сумму 734,0 тыс. рублей;
- управлению записи актов гражданского состояния Тамбовской области на сумму 324,0 тыс. рублей;
- управлению труда и занятости населения Тамбовской области на сумму 1 828,0 тыс. рублей;
- управлению государственного строительного надзора Тамбовской области на сумму 484,0 тыс. рублей;
- управлению по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области на сумму 950,0 тыс. рублей;
- управлению лесами Тамбовской области на сумму 1 098,0 тыс. рублей;
- управлению по регулированию тарифов Тамбовской области на сумму 1 396,0 тыс. рублей;
- управлению по развитию промышленности и торговли Тамбовской области на сумму 1 025,0 тыс. рублей;
- комитету государственного заказа Тамбовской области на сумму 657,0 тыс. рублей.

Основная доля расходов по ведомствам в общем объеме исполнения расходов бюджета Тамбовской области в отчетном периоде приходится на:

- управление образования и науки Тамбовской области 20,0%;
- управление социальной защиты и семейной политики Тамбовской области 15,1%;
- управление здравоохранения Тамбовской области 14,7%;
- управление автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области 12,7%;
- финансовое управление Тамбовской области 9,3%;
- управление сельского хозяйства Тамбовской области 7,2%;
- управление градостроительства и архитектуры Тамбовской области 6,1%;



- администрацию Тамбовской области 3,1%;
- управление по физической культуре и спорту Тамбовской области 2,4%;
- управление культуры и архивного дела Тамбовской области 2,2%.

Исполнение бюджета Тамбовской области в 2019 году по расходам в разрезе ведомственной структуры, представлено в следующей таблице:

| Наименование  | Код ведомства | Исполнено в 2018 году | Уточненные бюджетные назначения на 2019 год | Исполнено в 2019 году | Исполнение к плану на год |      | Исполнение к 2018 году |       |
|---|---------------|-----------------------|---|-----------------------|---------------------------|------|------------------------|-------|
|   |               |                       |   |                       | тыс. руб.                 | %    | тыс. руб.              | %     |
| Администрация Тамбовской области  | 001           | 1 612 949,7           | 1 533 494,0                                 | 1 508 924,6           | - 24 569,4                | 98,4 | - 104 025,1            | 93,6  |
| Финансовое управление Тамбовской области  | 002           | 4 234 183,3           | 4 598 200,5                                 | 4 495 223,4           | - 102 977,1               | 97,8 | 261 049,1              | 106,2 |
| Управление образования и науки Тамбовской области   | 003           | 9 160 472,2           | 9 763 682,7                                 | 9 717 980,5           | - 45 702,2                | 99,5 | 380 270,8              | 106,1 |
| Управление здравоохранения Тамбовской области   | 004           | 6 401 476,7           | 7 123 014,9                                 | 7 118 256,9           | - 4 758,0                 | 99,9 | 716 780,2              | 111,2 |
| Управление культуры и архивного дела Тамбовской области   | 006           | 1 035 272,9           | 1 069 768,6                                 | 1 066 528,5           | - 3 240,1                 | 99,7 | 31 255,6               | 103,0 |
| Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Тамбовской области | 007           | 23 202,1              | 24 479,6                                    | 24 425,1              | - 54,5                    | 99,8 | 1 223,0                | 105,3 |
| Управление социальной защиты и семейной политики Тамбовской области                                     | 008           | 6 810 057,6           | 7 643 910,0                                 | 7 345 969,4           | - 297 940,6               | 96,1 | 535 911,8              | 107,9 |
| Управление автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области  | 009           | 4 809 525,2           | 6 558 165,3                                 | 6 173 699,1           | -384 466,2                | 94,1 | 1 364 173,9            | 128,4 |
| Управление сельского хозяйства  | 010           | 3 805 377,4           | 3 489 405,6                                 | 3 482 045,5           | - 7 360,0                 | 99,8 | - 323 331,9            | 91,5  |
| Управление государственного жилищного надзора Тамбовской области  | 011           | 9 751,6               | 10 168,4                                    | 10 111,2              | - 57,2                    | 99,4 | 359,6                  | 103,7 |
| Избирательная комиссия Тамбовской области   | 012           | 38 181,0              | 40 583,0                                    | 39 832,4              | - 750,6                   | 98,2 | 1 651,4                | 104,3 |
| Управление топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области      | 015           | 594 835,1             | 694 274,6                                   | 596 111,8             | - 98 162,9                | 85,9 | 1 276,7                | 100,2 |
| Комитет по управлению имуществом Тамбовской области   | 017           | 963 452,7             | 334 596,7                                   | 333 547,4             | - 1 049,3                 | 99,7 | -629 905,3             | 34,6  |
| Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области и его аппарат                                     | 019           | 6 778,3               | 7 152,5                                     | 7 103,2               | - 49,3                    | 99,3 | 324,9                  | 104,8 |
| Контрольно-счетная палата Тамбовской области  | 020           | 21 652,1              | 22 720,8                                    | 22 564,7              | - 156,1                   | 99,3 | 912,6                  | 104,2 |
| Управление по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области                   | 021           | 38 257,8              | 33 710,0                                    | 33 059,4              | -650,6                    | 98,1 | -5 198,4               | 86,4  |
| Управление регионального развития и поддержки   | 024           | 71 843,8              | 472 010,8                                   | 471 391,4             | - 619,4                   | 99,9 | 399 547,6              | 656,1 |



|   |     |              |              |              |               |      |             |       |
|---|-----|--------------|--------------|--------------|---------------|------|-------------|-------|
| инвестиционной деятельности Тамбовской области  |     |              |              |              |               |      |             |       |
| Управление по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Тамбовской области | 025 | 15 335,5     | 17 176,2     | 17 143,8     | - 32,4        | 99,8 | 1 808,3     | 111,8 |
| Управление по физической культуре и спорту Тамбовской области   | 026 | 973 331,4    | 1 195 138,8  | 1 177 595,7  | - 17 543,1    | 98,5 | 204 264,3   | 121,0 |
| Управление региональной безопасности Тамбовской области   | 027 | 449 212,3    | 581 290,9    | 577 582,4    | - 3 708,5     | 99,4 | 128 370,1   | 128,6 |
| Тамбовская областная Дума   | 031 | 112 922,4    | 133 283,8    | 131 363,4    | - 1 920,4     | 98,6 | 18 441,0    | 116,3 |
| Уполномоченный по правам человека в Тамбовской области и его аппарат  | 032 | 7 287,1      | 8 563,4      | 8 530,2      | - 33,2        | 99,6 | 1 243,1     | 117,1 |
| Управление градостроительства и архитектуры Тамбовской области  | 033 | 2 819 537,6  | 3 755 143,6  | 2 985 272,5  | - 769 871,1   | 79,5 | 165 734,9   | 105,9 |
| Управление ветеринарии Тамбовской области   | 034 | 150 691,4    | 152 720,0    | 151 859,6    | - 860,4       | 99,4 | 1 168,2     | 100,8 |
| Управлении записи актов гражданского состояния Тамбовской области   | 036 | 60 042,5     | 78 361,2     | 78 024,4     | -336,8        | 99,6 | 17 981,9    | 129,9 |
| Управление труда и занятости населения Тамбовской области   | 037 | 374 904,7    | 561 908,4    | 543 691,2    | - 18 217,3    | 96,8 | 168 786,5   | 145,0 |
| Управление государственного строительного надзора Тамбовской области  | 040 | 8 712,4      | 53 314,0     | 28 200,5     | - 25 113,5    | 52,9 | 19 488,1    | 323,7 |
| Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области   | 041 | 146 785,3    | 143 601,3    | 141 505,2    | - 2 096,0     | 98,5 | -5 280,1    | 96,4  |
| Управление лесами Тамбовской области  | 044 | 154 319,2    | 186 515,8    | 185 606,3    | - 909,5       | 99,5 | 31 287,1    | 120,3 |
| Управление по регулированию тарифов Тамбовской области  | 045 | 26 494,7     | 29 556,9     | 29 496,3     | -60,6         | 99,8 | 3 001,6     | 111,3 |
| Управление по развитию промышленности и торговли Тамбовской области   | 063 | 24 467,9     | 23 436,9     | 23 282,8     | - 154,1       | 99,3 | - 1 185,1   | 95,2  |
| Комитет государственного заказа Тамбовской области  | 078 | 33 890,1     | 32 278,2     | 37 145,3     | - 132,9       | 99,6 | 3 255,2     | 109,6 |
| Итого расходы бюджета   |     | 44 995 204,0 | 50 376 627,3 | 48 563 074,2 | - 1 813 553,1 | 96,4 | 3 567 870,2 | 107,9 |

Высокий процент исполнения (на уровне более 96,0 % плановых бюджетных назначений и выше) в 2019 году следует отметить у 29 главных распорядителей бюджетных средств.

На уровне 85,9% исполнены бюджетные назначения по управлению топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области, неисполненные бюджетные назначения составили в сумме 98 162,9 тыс. рублей или 14,1% от уточненных бюджетных назначений на 2019 год, в том числе:

- по мероприятиям на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в муниципальных образованиях по

причине отсутствия случаев возникновения неотложной необходимости в сумме 2 500,0 тыс. рублей;

- неисполнением расходных обязательств по иным межбюджетным трансфертам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 85 000,0 тыс. рублей;

- недопоступлением средств бюджету Тамбовской области от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на сумму 8 409,8 тыс. рублей;

- за счет расходов на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию и горячее водоснабжение ресурсоснабжающим организациям в сумме 4 566,9 тыс. рублей.

На уровне 79,5% исполнены бюджетные назначения по управлению градостроительства и архитектуры Тамбовской области, неисполненные бюджетные назначения составили в сумме 769 871,1 тыс. рублей, или 20,5% от уточненных бюджетных назначений на 2019 год, в том числе:

- за счет возврата средств, в связи с невыполнением обязательств при использовании субсидий, предоставляемых из федерального бюджета по кассовому исполнению с расходного лицевого счета получателя бюджетных средств на доходный лицевой счет администратора доходов, в соответствии с указаниями о порядке возврата, предусмотренных письмами Министерства финансов РФ от 29.11.2019 №02-05-10/93160 и Федерального Казначейства от 29.11.2019 №07-04-05/02-25641, в сумме 21 670, 5 тыс. рублей;

- неисполненным бюджетным обязательствам в рамках подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» в сумме 57 887,5 тыс. рублей, из них стимулирование программ развития жилищного строительства на территориях населенных пунктов - 8 904, 6 тыс. рублей, стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации - 48 962, 4 тыс. рублей;

- неисполненным бюджетным обязательствам по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет путем строительства и реконструкции дошкольных образовательных организаций в рамках реализации Федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в сумме 55 464,9 тыс. рублей;

- неисполненным бюджетным обязательствам в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» создание объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и объектов общегражданского назначения муниципальной собственности в сумме 84 880,5 тыс. рублей;

- неисполненным бюджетным обязательствам по расходам на реализацию Федерального проекта «Современная школа», создание новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 208 464,4 тыс. рублей;



- по причине нарушения подрядной организацией сроков исполнения контракта, неисполненным бюджетным обязательствам в рамках реализации федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», создание объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и объектов общегосударственного назначения в сумме 60 594,0 тыс. рублей;

- в связи с длительным проведением конкурсных процедур и регистрации права собственности Тамбовской области, неисполненным бюджетным обязательствам в рамках государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» по основному мероприятию «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в сумме 198 126,9 тыс. рублей.

Низкий процент исполнения 52,9% бюджетных назначений следует отметить по управлению государственного строительного надзора Тамбовской области, неисполненные бюджетные назначения составили в сумме 25 113,5 тыс. рублей или 47,1% от уточненных бюджетных назначений на 2019 год, в том числе:

- за счет неисполненных бюджетных обязательств, в рамках предоставления субсидии в виде имущественного вноса Тамбовской области в имущество публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства" для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов в сумме 24 600,0 тыс. рублей, по причине носящей заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг, согласно перечню, утвержденному в приложении к Соглашению между администрацией Тамбовской области и ППК Фонда от 29.10.2019 №ФЗП-28/270-19;

- за счет неисполненных бюджетных обязательств в рамках предоставления имущественного вноса Тамбовской области в некоммерческую организацию "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства в Тамбовской области" в целях финансирования текущей деятельности в сумме 500,0 тыс. рублей по причине отсутствия нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств бюджета Тамбовской области.

В 2019 году рост расходов по сравнению с 2018 годом отмечается по 26 главным распорядителям бюджетных средств.

Свыше 10,0% отмечается рост расходов по следующим ГРБС:

- управлению здравоохранения Тамбовской области, рост составил 716 780,2 тыс. рублей, или 11,2%;

- управлению по регулированию тарифов Тамбовской области, рост составил 3 001,6 тыс. рублей, или 11,3%;

- Тамбовской областной Думе, рост составил 18 441,0 тыс. рублей, или 16,3%;



- управлению по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Тамбовской области, рост составил 1 808,3 тыс. рублей, или 11,8%;

- Уполномоченному по правам человека в Тамбовской области и его аппарата, рост составил 1 243,1 тыс. рублей, или 17,1%;

- управлению лесами Тамбовской области, рост составил 31 287,1 тыс. рублей, или 20,3%;

- управлению по физической культуре и спорту Тамбовской области, рост составил 204 264,3 тыс. рублей, или 21,0%;

- управлению автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области, рост составил 1 364 173,9 тыс. рублей, или 28,4%;

- управлению региональной безопасности Тамбовской области, рост составил 128 370,1 тыс. рублей, или 28,6%;

- управлению записи актов гражданского состояния Тамбовской области, рост составил 17 981,9 тыс. рублей, или 29,9%;

- управлению труда и занятости населения Тамбовской области, рост составил 168 786,5 тыс. рублей, или 45,0%.

Уменьшение расходов, по сравнению с прошлым годом, отмечается по 6 главным распорядителям бюджетных средств. Наибольшее снижение расходов отмечено по следующим ГРБС:

- комитету по управлению имуществом Тамбовской области, спад расходов составил 65,4%, или 629 905,3 тыс. рублей;

- управлению сельского хозяйства, спад составил 8,5% или 323 331,9 тыс. рублей;

- администрации Тамбовской области, спад расходов составил 6,4%, или 104 025,1 тыс. рублей;

- управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области, спад составил 13,6% или 5 198,4 тыс. рублей;

- управлению по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области, спад составил 3,6% или 5 280,1 тыс. рублей;

- управлению по развитию промышленности и торговли Тамбовской области, спад составил 4,8% или 1 185,1 тыс. рублей.

### **7.3. Анализ реализации государственных программ**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, бюджет Тамбовской области на 2019 год сформирован в программной структуре расходов, бюджетные ассигнования распределены по 24 государственным программам, с детализацией на подпрограммы и основные мероприятия.

В соответствии с Перечнем государственных программ Тамбовской области, утвержденному распоряжением администрации Тамбовской области от 15 августа 2017 г. № 414-р, 24 государственные программы сгруппированы по 3 направлениям:

- «Новое качество жизни и демографическое развитие» (14 программ);



«Инновационное развитие и модернизация экономики» (5 программ);  
 «Эффективное государственное управление и формирование гражданского общества» (5 программ).

Законом Тамбовской области о бюджете Тамбовской области на 2019 год в первоначальной редакции объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тамбовской области на 2019 год был утвержден в сумме 39 709 023,9 тыс. рублей.

Общий объем средств на финансирование госпрограмм, в соответствии с Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в редакции Закона Тамбовской области от 13.12.2019 №426-З «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержден в сумме 49 355 597,0 тыс. рублей.

Уточненные плановые бюджетные назначения в 2019 году по государственным программам Тамбовской области, в соответствии с показателями утвержденной сводной бюджетной росписи, составили 49 390 885,3 тыс. рублей, или увеличены на 35 288,3 тыс. рублей, за счет поступления в бюджет Тамбовской области целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета и Пенсионного фонда РФ в конце 2019 года, как уже отмечалось ранее, в том числе за счет увеличения расходов:

- по Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области на сумму 9 189,1 тыс. рублей;

- по государственной программе Тамбовской области «Развитие здравоохранения Тамбовской области» на сумму 4 041,4 тыс. рублей;

- по государственной программе Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» на сумму 17 938,6 тыс. рублей;

- по государственной программе Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области» на сумму 4 119,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов при реализации программной части бюджета в 2019 году составило в сумме 47 635 460,6 тыс. рублей, что составляет 96,4%, от уточненных плановых бюджетных назначений.

Анализ кассового исполнения расходов бюджета области в формате государственных программ Тамбовской области в 2019 году представлен в таблице:

| Наименование программы   | код программы | Исполнено за 2018 год, тыс. руб. | 2019 год                           |                      |                |                                   |
|--|---------------|----------------------------------|------------------------------------|----------------------|----------------|-----------------------------------|
|  |               |                                  | План с учетом изменений, тыс. руб. | Исполнено, тыс. руб. | % исполнения   |                                   |
|  |               |                                  |                                    |                      | к плану на год | 2019 год к исполнению за 2018 год |
| 1  | 2             | 3                                | 4                                  | 5                    | 6              | 7                                 |
| Государственная программа Тамбовской области «Развитие образования в Тамбовской области» | 0100000000    | 10 230 082,5                     | 11 609 122,4                       | 11 204 336,9         | 96,5           | 109,5                             |
| Государственная программа  | 0200000000    | 4 816 943,4                      | 4 217 696,4                        | 4 175 414,1          | 99,0           | 86,7                              |

|  |             |             |             |             |       |       |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------|-------|
| развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области                                    |             |             |             |             |       |       |
| Государственная программа Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Тамбовской области»                    | 03000000000 | 169 966,1   | 168 172,8   | 166 060,9   | 98,7  | 92,7  |
| Государственная программа Тамбовской области «Информационное общество»   | 04000000000 | 346 539,3   | 356 398,7   | 356 398,7   | 100,0 | 102,8 |
| Государственная программа Тамбовской области «Оказание содействия добровольному переселению в Тамбовскую область соотечественников, проживающих за рубежом»      | 05000000000 | 11 643,5    | 17 600,0    | 17 600,0    | 100,0 | 151,2 |
| Государственная программа Тамбовской области «Развитие здравоохранения Тамбовской области»   | 06000000000 | 6 417 262,5 | 7 239 461,3 | 7 157 541,3 | 98,9  | 111,5 |
| Государственная программа Тамбовской области «Социальная поддержка граждан»  | 07000000000 | 7 234 959,0 | 7 960 658,3 | 7 465 850,1 | 93,8  | 103,2 |
| Государственная программа Тамбовской области «Развитие культуры»   | 08000000000 | 896 902,7   | 949 665,2   | 936 922,9   | 98,7  | 104,5 |
| Государственная программа Тамбовской области «Содействие занятости населения»  | 09000000000 | 356 807,7   | 542 480,4   | 524 263,2   | 96,6  | 146,9 |
| Государственная программа Тамбовской области «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области»  | 10000000000 | 3 758 653,8 | 5 603 292,5 | 5 263 172,7 | 93,9  | 140,0 |
| Государственная программа Тамбовской области «Эффективное управление финансами и оптимизация государственного долга»   | 11000000000 | 4 203 123,4 | 4 507 356,2 | 4 430 604,1 | 98,3  | 105,4 |
| Государственная программа Тамбовской области «Обеспечение информационной открытости и доступности деятельности органов исполнительной власти Тамбовской области» | 12000000000 | 230 846,5   | 129 736,2   | 129 736,2   | 100,0 | 56,2  |
| Государственная программа Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области»                              | 13000000000 | 2 405 264,1 | 1 933 594,5 | 1 807 339,1 | 93,5  | 75,1  |
| Государственная программа Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта»   | 14000000000 | 1 016 619,3 | 1 250 352,9 | 1 232 809,8 | 98,6  | 121,3 |
| Государственная программа Тамбовской области «Формирование современной городской среды в Тамбовской области»   | 15000000000 | 415 168,1   | 528 108,0   | 443 106,8   | 83,9  | 106,7 |
| Государственная программа Тамбовской области «Развитие лесного хозяйства Тамбовской области»   | 16000000000 | 154 319,3   | 185 417,8   | 184 508,3   | 99,5  | 119,4 |
| Государственная программа Тамбовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»  | 17000000000 | 305 814,2   | 702 417,7   | 685 482,6   | 97,6  | 224,2 |
| Государственная программа Тамбовской области «Развитие   | 18000000000 | 107 309,9   | 143 493,0   | 141 841,2   | 98,8  | 132,2 |



|   |             |              |              |              |      |       |
|---|-------------|--------------|--------------|--------------|------|-------|
| институтов гражданского общества»   |             |              |              |              |      |       |
| Государственная программа Тамбовской области «Эффективное управление государственной собственностью Тамбовской области»   | 19000000000 | 96 319,8     | 91 988,9     | 90 950,9     | 98,9 | 94,4  |
| Государственная программа Тамбовской области «Доступная среда»  | 20000000000 | 29 256,3     | 32 121,8     | 32 090,4     | 99,9 | 109,7 |
| Государственная программа Тамбовской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тамбовской области»   | 21000000000 | 138 309,4    | 184 065,2    | 177 078,2    | 96,2 | 128,0 |
| Государственная программа Тамбовской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Тамбовской области» | 22000000000 | 270 614,4    | 377 301,0    | 374 006,0    | 99,1 | 138,2 |
| Государственная программа Тамбовской области «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности»   | 23000000000 | 450 432,0    | 624 947,9    | 614 197,6    | 98,3 | 136,4 |
| Государственная программа Тамбовской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»   | 24000000000 | 28 000,0     | 35 436,1     | 24 148,7     | 68,1 | 86,2  |
| Итого по государственным программам:  |             | 44 091 157,2 | 49 390 885,3 | 47 635 460,6 | 96,4 | 108,0 |
| Непрограммные расходы:  |             | 904 046,8    | 985 742,0    | 927 613,6    | 94,1 | 102,6 |
| ВСЕГО:  |             | 44 995 204,0 | 50 376 627,3 | 48 563 074,2 | 96,4 | 107,9 |

Бюджетные обязательства на 99,0% и более выполнены по 7 государственным программам Тамбовской области.

По 8 государственным программам Тамбовской области бюджетные обязательства выполнены более чем на 98,3%.

На уровне от 96,3% и более выполнены 4 государственные программы Тамбовской области.

На чуть более низком уровне от плановых назначений сложилось исполнение по 4 государственным программам:

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области» - 93,5%;
- «Социальная поддержка граждан» - 93,8%;
- «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области» - 93,9%;
- «Формирование современной городской среды в Тамбовской области» - 83,9%.

Более низкий процент исполнения сложился по государственной программе Тамбовской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» - 68,1%, в связи с неисполненными бюджетными обязательствами в рамках реализации основного мероприятия «Создание инфраструктуры и совершенствование работы институтов развития промышленной деятельности» (проектирование объектов инженерной

инфраструктуры к индустриальным паркам) на сумму 11 286,0 тыс. рублей и исполнением - 0,0% от бюджетных назначений на 2019 год.

В структуре расходов 24-х госпрограмм основной удельный вес (23,5%) занимают расходы на реализацию программы «Развитие образования Тамбовской области», 69,6% программных расходов приходится на долю 9 госпрограмм:

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области - 8,8%;
- «Развитие здравоохранения Тамбовской области» - 15,0%;
- «Социальная поддержка граждан» - 15,7%;
- «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области» - 11,0%;
- «Эффективное управление финансами и оптимизация государственного долга» - 9,3%;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области» - 3,8%;
- «Развитие физической культуры и спорта» - 2,6%;
- «Развитие культуры» - 2,0%;
- «Экономическое развитие и инновационная экономика» - 1,4%.

Оставшиеся 6,9% составляют расходы 14 госпрограмм, удельный вес которых варьирует от 0,04% по госпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Тамбовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (17 600,0 тыс. рублей) до 1,3% по госпрограмме «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности» (614 197,6 тыс. рублей).

Программные расходы 2019 года, по сравнению с 2018 годом, возросли на 3 544 104,6 тыс. рублей или на 8,0%. В 2018 году исполнение программных расходов составляло 44 091 356,0 тыс. рублей.

Значительный рост расходов в 2,2 раза, по сравнению с 2018 годом (305 814,2 тыс. рублей), в 2019 году (685 482,6 тыс. рублей) отмечается по государственной программе Тамбовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Наибольший рост расходов следует отметить по следующим госпрограммам:

- «Оказание содействия добровольному переселению в Тамбовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» рост составил 51,2%;
- «Содействие занятости населения» рост составил 46,9%;
- «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области» рост составил 40,0%;
- «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Тамбовской области» рост составил 38,2%;
- «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности» рост составил 36,4%;



- «Развитие институтов гражданского общества» рост составил 32,2%;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тамбовской области» рост составил 28,0%;
- «Развитие физической культуры и спорта» рост составил 21,3%;
- «Развитие лесного хозяйства Тамбовской области» рост составил 19,4%;
- «Развитие здравоохранения Тамбовской области» рост составил 11,5%;
- «Развитие образования в Тамбовской области» рост составил 9,5%.

В сравнении с 2018 годом, снизились расходы по 6 государственным программам Тамбовской области, в том числе:

- «Обеспечение информационной открытости и доступности деятельности органов исполнительной власти Тамбовской области» спад составил 43,8%;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области» спад составил 24,9%;
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» спад составил 13,8%;
- Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области, спад составил 13,3%;
- «Эффективное управление государственной собственностью Тамбовской области» спад составил 5,6%;
- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Тамбовской области» спад составил 2,3%.

В целом объем неисполненных бюджетных назначений по государственным программам Тамбовской области за 2019 год составил 1 755 424,7 тыс. рублей, или 3,6% от утвержденных бюджетных назначений, тогда как по итогам 2018 года объем неисполненных бюджетных назначений составил в сумме 364 909,9 тыс. рублей, или 0,8% утвержденных бюджетных назначений, рост по сравнению с предыдущим периодом прошлого года составил 2,8%.

К числу причин недоиспользования средств бюджета области можно отнести: сокращение объемов софинансирования федеральных средств, уменьшением лимитов из федерального бюджета по программным мероприятиям, перенос на очередной финансовый год отдельных расходных обязательств по завершению строительства, работ и услуг, финансирования ряда мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог в соответствии с фактическим выполнением объемов работ, а также невыполнением, в отдельных случаях нарушением, соглашений, и рядом других причин.

В соответствии с информацией об оценке эффективности реализации государственных программ области за 2019 год, предоставленной управлением экономической политики Тамбовской области, признаны эффективными 13 госпрограмм ( $F \geq 9$ ), 11 государственных программ достигли



удовлетворительной оценки исполнения ( $7 \leq F < 9$ ). Неэффективных государственных программ области не установлено.

Контрольно-счетной палатой в 2019 году проведены тематические мероприятия по проведению оценки эффективности бюджетных расходов в условиях реализации национальных проектов, одобренных Советом при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, в т.ч. в рамках исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» по государственным программам Тамбовской области «Доступная среда» на 2016 – 2021 годы, «Развитие лесного хозяйства Тамбовской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения области» и «Экономическое развитие и инновационная экономика». В ходе проведения данных мероприятий выявлено 36 нарушений, в том числе 10 финансовых на общую сумму 23 005,4 тыс. рублей и 11 недостатков, выраженных в допущении ошибок в отчетных материалах по реализации данных госпрограмм. По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты, в целях устранения нарушений и недостатков, в адрес объектов контроля направлено 9 представлений.

Кроме того, направлено 3 обращения:

- в УФАС по Тамбовской области и финансовое управление Тамбовской области по фактам нарушения должностными лицами законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
- в управление государственного строительного надзора Тамбовской области для проведения дополнительной проверки.

Направлено 4 информационных письма, из них:

- 2 в управление экономической политики администрации Тамбовской области;
- в управление регионального развития и поддержки инвестиционной деятельности Тамбовской области;
- в управление здравоохранения Тамбовской области.

Исполнение непрограммных расходов бюджета Тамбовской области в 2019 году составило 927 613,6 тыс. рублей, или 94,1% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 985 742,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных бюджетных назначений по непрограммным расходам составил 58 128,4 тыс. рублей.

Доля непрограммных расходов составила 1,9% от общей суммы расходов бюджета области.

#### **7.4. Анализ реализации национальных проектов**

В Тамбовской области реализуется 51 региональный проект, направленный на реализацию мероприятий национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204



«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кассовое исполнение расходов при реализации мероприятий национальных проектов в 2019 году составило в сумме 6 414 100,1 тыс. рублей, что составляет 92,3%, от уточненных плановых бюджетных назначений в сумме 6 949 943,0 тыс. рублей.

Доля расходов регионального бюджета, направляемых на реализацию данных проектов составляет 13,8%.

Исполнение расходов в рамках реализации мероприятий национальных проектов приведено в следующей таблице:

| Наименование национальных проектов, реализуемых в Тамбовской области  | 2019 год              |                     |                    |
|---|-----------------------|---------------------|--------------------|
|   | Уточненные назначения | Кассовое исполнение | Процент исполнения |
| 1   | 2                     | 3                   | 4=3/2*100          |
| <b>Всего расходов</b>   | <b>6 949 943,0</b>    | <b>6 414 100,1</b>  | <b>92,3</b>        |
| в том числе:  |                       |                     |                    |
| Национальный проект «Культура»  | 105 099,0             | 97 242,7            | 92,5               |
| Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»  | 245,0                 | 245,0               | 100,0              |
| Национальный проект «Образование»   | 636 427,3             | 415 993,7           | 65,4               |
| Национальный проект «Жилье и городская среда»   | 1 460 025,4           | 1 299 353,9         | 89,0               |
| Национальный проект «Экология»  | 93 821,6              | 85 542,4            | 91,2               |
| Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» | 423 387,1             | 423 387,0           | 100,0              |
| Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»  | 78 355,8              | 61 044,9            | 77,9               |
| Национальный проект «Здравоохранение»   | 676 235,0             | 615 311,9           | 91,0               |
| Национальный проект «Демография»  | 2 509 006,5           | 2 449 307,2         | 97,6               |
| Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»  | 967 340,3             | 966 671,4           | 99,9               |

Для реализации мероприятий **национального проекта «Культура»** бюджетные средства в 2019 году предусматривались в сумме 105 099,0 тыс. рублей. Кассовые расходы бюджета Тамбовской области составили 97 242,7 тыс. рублей или 92,5% к уточненным бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование следующих мероприятий:

- региональный проект «Культурная среда» - 81 322,5 тыс. рублей. Исполнение составило 91,2% к уточненным бюджетным назначениям. Сложившийся уровень исполнения обусловлен оплатой фактического объема выполненных работ по объектам (низкое исполнение в связи с переносом разработки ПСД на реновацию центра культурного развития «Ивушка» в г. Тамбове на 2020 год);

- региональный проект «Творческие люди» - 4 720,2 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Цифровая культура» - 11 200,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100% к уточненным бюджетным назначениям.

Для реализации мероприятий **национальной программы «Цифровая экономика»** в 2019 году бюджетные средства предусматривались в сумме 245,0 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме. Бюджетные средства направлены на финансирование региональной программы «Кадры для



цифровой экономики» на проведение тематических смен в сезонных лагерях для школьников по передовым направлениям дискретной математики, информатики, цифровых технологий.

Для реализации мероприятий **национального проекта «Образование»** бюджетные ассигнования в 2019 году предусматривались в сумме 636 427,3 тыс. рублей. Кассовые расходы бюджета Тамбовской области составили 415 993,7 тыс. рублей или 65,4% к уточненным бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование следующих мероприятий:

- региональный проект «Современная школа» - 334 089,9 тыс. рублей. Исполнение составило 60,3% к уточненным бюджетным назначениям. Сложившийся уровень исполнения обусловлен поздним заключением муниципального контракта на выполнение подрядных работ на строительство общеобразовательной школы в г.Котовске;

- региональный проект «Успех каждого ребенка» - 27 469,1 тыс. рублей. Исполнение составило 100% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей» - 158,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Цифровая образовательная среда» - 26 784,4 тыс. рублей. Исполнение составило 99,1% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» - 19 719,6 тыс. рублей. Исполнение составило 100% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Социальная активность» - 7 772,7 тыс. рублей. Исполнение составило 100% к уточненным бюджетным назначениям.

Для реализации мероприятий **национального проекта «Жилье и городская среда»** бюджетные ассигнования в 2019 году предусматривались в сумме 1 460 025,5 тыс. рублей. Кассовые расходы бюджета Тамбовской области составили 1 299 354,0 тыс. рублей или 89,0% к уточненным бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование следующих мероприятий:

- региональный проект «Жилье» - 861 726,7 тыс. рублей. Исполнение составило 92,3% к уточненным бюджетным назначениям. Сложившийся уровень исполнения обусловлен: отсутствием механизма устранения возникших проблем в результате наличия в Едином государственном реестре недвижимости пересечения границ земельных участков, населенных пунктов, препятствующих внесению сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон указанный реестр, возникновением чрезвычайной ситуации на одном из строящихся объектов, препятствовавшей нормативному исполнению государственного контракта, а также в связи с экономией, образовавшейся по результатам проведенных торгов при заключении контрактов на выполнение подрядных работ на объектах транспортной инфраструктуры;

- региональный проект «Формирование комфортной городской среды» - 312 360,3 тыс. рублей. Исполнение составило 78,6% к уточненным



бюджетным назначениям. Сложившийся уровень исполнения обусловлен условиями выполнения работ по созданию комфортной городской среды в городе Мичуринске, являющемся победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (средства из федерального бюджета предоставлены в 2019 году с условием выполнения всех работ в 2020 году);

- региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 125 267,0 тыс. рублей. Исполнение составило 97,2% к уточненным бюджетным назначениям.

Для реализации мероприятий **национального проекта «Экология»** в 2019 году предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 93 821,6 тыс. рублей. Кассовые расходы бюджета Тамбовской области составили 85 542,4 тыс. рублей или 91,2% к уточненным бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование следующих мероприятий:

- региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» - 1 500,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям.

- региональный проект «Чистая вода» - 23 631,1 тыс. рублей. Исполнение составило 76,5% к уточненным бюджетным назначениям. Сложившийся уровень исполнения обусловлен оплатой фактически выполненных объемов работ;

- региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов» - 1 980,0 тыс. рублей. Исполнение составило 66,0% к уточненным бюджетным назначениям. Сложившийся уровень исполнения обусловлен экономией средств, образовавшейся по результатам проведенных торгов;

- региональный проект «Сохранение лесов» - 58 431,3 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям.

Для реализации мероприятий **национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** бюджетные ассигнования в 2019 году предусматривались в сумме 423 387,1 тыс. рублей. Освоение составило 100%. Бюджетные средства направлены на финансирование следующих мероприятий:

- региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» - 219 182,8 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - 113 387,5 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» - 81 189,4 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям;



- региональный проект «Популяризация предпринимательства» - 9 627,3 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям.

Для реализации мероприятий **национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»** в 2019 году предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 78 355,8 тыс. рублей. Кассовые расходы бюджета Тамбовской области составили 61 044,9 тыс. рублей или 77,9% к уточненным бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование следующих мероприятий:

- региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» - 28 875,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» - 32 169,9 тыс. рублей. Исполнение составило 65,0% к уточненным бюджетным назначениям. Сложившийся уровень исполнения обусловлен снижением фактической стоимости переобучения, повышения квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в регионе относительно расчетной, используемой при планировании на 2019 год. При этом целевой показатель, установленный соглашением о реализации регионального проекта, перевыполнен более чем в 2,5 раза (плановые значения – 500 человек, фактические - 1 291 человек).

Для реализации мероприятий **национального проекта «Здравоохранение»** в 2019 году предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 676 235,1 тыс. рублей. Кассовые расходы бюджета Тамбовской области составили 615 311,9 тыс. рублей или 91,0% к уточненным бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование следующих мероприятий:

- региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» - 21 253,0 тыс. рублей. Исполнение составило 98,6% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» - 101 151,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 244 617,2 тыс. рублей. Исполнение составило 80,1% к уточненным бюджетным назначениям. Сложившийся уровень исполнения обусловлен оплатой фактического объема выполненных работ по разработке проектно-сметной документации с прохождением государственной экспертизы по контракту с АО «Гипроздрав» на строительство Тамбовского областного онкологического диспансера;

- региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» - 108 822,7 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям;



- региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» - 64 472,8 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - 74 995,3 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям.

Для реализации мероприятий **национального проекта «Демография»** в 2019 году предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 2 509 006,5 тыс. рублей. Кассовые расходы бюджета Тамбовской области по данному проекту составили 2 449 307,2 тыс. рублей или 97,6% к уточненным бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование следующих мероприятий:

- региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - 985 282,0 тыс. рублей. Исполнение составило 99,6% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» - 1 065 470,3 тыс. рублей. Исполнение составило 95,1% к уточненным бюджетным назначениям. Неполное освоение средств обусловлено отсутствием выполненных работ по отдельным объектам, поздним предоставлением актов выполненных работ, а также сложившейся экономией по результатам проведенных торгов при заключении муниципальных контрактов на выполнение подрядных работ на объектах;

- региональный проект «Старшее поколение» - 199 248,6 тыс. рублей. Исполнение составило 99,9% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Укрепление общественного здоровья» - 1 781,1 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Спорт - норма жизни» - 197 525,2 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям.

Для реализации мероприятий **национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»** в 2019 году предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 967 340,3 тыс. рублей. Кассовые расходы бюджета Тамбовской области по данному проекту составили 966 671,4 тыс. рублей или 99,9% к уточненным бюджетным назначениям, которые направлены на финансирование следующих мероприятий:

- региональный проект «Дорожная сеть» - 821 480,0 тыс. рублей. Исполнение составило 99,9% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 144 659,1 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0% к уточненным бюджетным назначениям;

- региональный проект «Безопасность дорожного движения» - 532,3 тыс. рублей. Исполнение составило 99,3% к уточненным бюджетным назначениям.



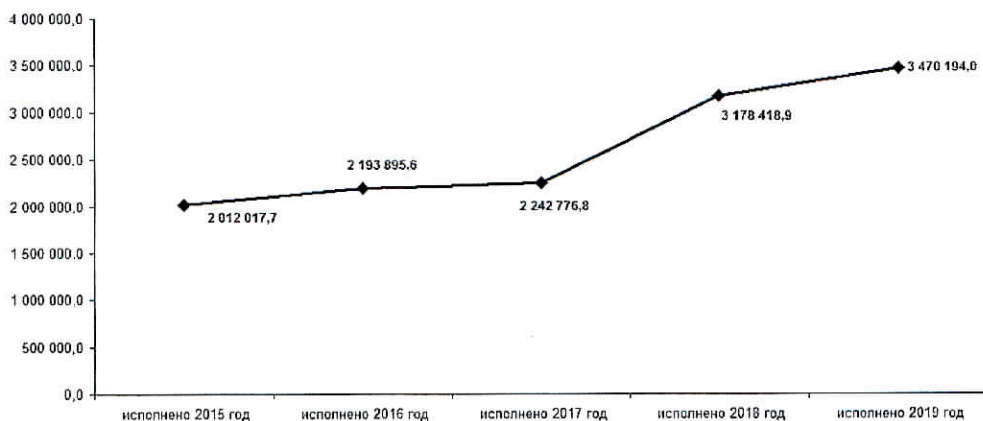
Все региональные проекты, в соответствии с федеральными требованиями, входят в структуру государственных программ Тамбовской области.

## **8. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов (расходная часть бюджета Тамбовской области)**

### **8.1. Расходы по межбюджетным трансфертам общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**

Бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам общего характера в бюджете Тамбовской области отражены по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Законом о бюджете Тамбовской области в первоначальной редакции объем межбюджетных трансфертов общего характера на 2019 год был утвержден в сумме 2 666 962,9 тыс. рублей.

Динамика расходов бюджета Тамбовской области по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» представлена на графике №3.



***График №3:** Диаграмма расходов бюджета области по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (тыс. рублей).*

С учетом внесенных изменений в Закон Тамбовской области от 21.12.2018 № 307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 13.12.2019 №426-З),



плановый объем расходов увеличился на 835 429,0 тыс. рублей или на 31,3% и составил 3 502 391,9 тыс. рублей.

Исполнение по данному разделу в 2019 составило 3 470 194,0 тыс. рублей, или 99,1% от плановых бюджетных назначений, что больше на 291 775,1 тыс. рублей, или на 9,2%, по сравнению с отчетным периодом прошлого года, исполнение 2018 года - 3 178 418,9 тыс. рублей.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме исполнения расходов бюджета Тамбовской области за 2019 составила 7,1%, без изменений по сравнению с уровнем 2018 года.

Исполнение бюджета по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» представлено в таблице:

| РЗ,<br>ПДР | Наименование  | Исполнено<br>в 2018 году | Утверждено<br>на 2019 год | Исполнено в<br>2019 году | Исполнено в 2019 году                                   |           |   |           |
|------------|---|--------------------------|---------------------------|--------------------------|---|-----------|---|-----------|
|            |   |                          |                           |                          | по отношению к<br>утвержденным<br>назначениям 2019 года |           | по отношению к<br>исполнению 2018<br>года |           |
|            |   |                          |                           |                          | %   | Сумма     | %   | сумма     |
| 1          | 2   | 3                        | 4                         | 5                        | 6   | 7         | 8   | 9         |
| 1401       | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1 287 610,5              | 1 391 559,3               | 1 391 559,3              | 100,0   | 0,0       | 108,1                                     | 103 948,8 |
| 1402       | Иные дотации  | 1 659 248,0              | 1 847 230,0               | 1 815 230,7              | 98,3  | -31 999,3 | 109,4                                     | 155 982,7 |
| 1403       | Прочие межбюджетные трансферты общего характера   | 231 560,4                | 263 602,6                 | 263 404,0                | 99,9  | -198,6    | 113,8                                     | 31 843,6  |
| 1400       | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований                  | 3 178 418,9              | 3 502 391,9               | 3 470 194,0              | 99,1  | -32 197,9 | 109,2                                     | 291 775,1 |

По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» исполнение расходов в 2019 году составило 1 391 559,3 тыс. рублей или 100% от плановых бюджетных назначений.

По сравнению с 2018 годом, расходы подраздела увеличились на 103 948,8 тыс. рублей, или на 8,1%.

Доля расходов по данному подразделу в 2018 году составила 40,1% от общего объема расходов по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в 2018 году доля расходов подраздела составила 40,5%.

По подразделу 1402 «Иные дотации» исполнение расходов в 2019 году составило 1 815 230,7 тыс. рублей или 98,3% от плановых бюджетных назначений.



По сравнению с 2018 годом расходы подраздела увеличились на 155 982,7 тыс. рублей или на 9,4%.

Доля расходов по данному подразделу в 2019 году составила 52,3% по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в 2018 году доля расходов подраздела составила 52,2%.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнение расходов в 2019 году составило 263 404,0 тыс. рублей или 99,9% от плановых бюджетных назначений.

По сравнению с 2018 годом расходы подраздела увеличились на 31 843,6 тыс. рублей или на 13,8%.

Доля расходов по данному подразделу в 2019 году составила 7,6% от общего объема расходов по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в 2018 году доля расходов подраздела составила 7,3%.

Исполнение расходов бюджета области по данному разделу в 2019 году осуществляли 2 главных распорядителей бюджетных средств:

администрации Тамбовской области 125 153,0 тыс. рублей;

финансовое управление Тамбовской области 3 345 041,0 тыс. рублей.

## **8.2 Анализ исполнения расходов бюджета Тамбовской области в части обеспечения запланированных перечислений межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований**

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона Тамбовской области от 21.12.2018 № 307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», первоначально объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Тамбовской области был утвержден в сумме 13 100 275,7 тыс. рублей.

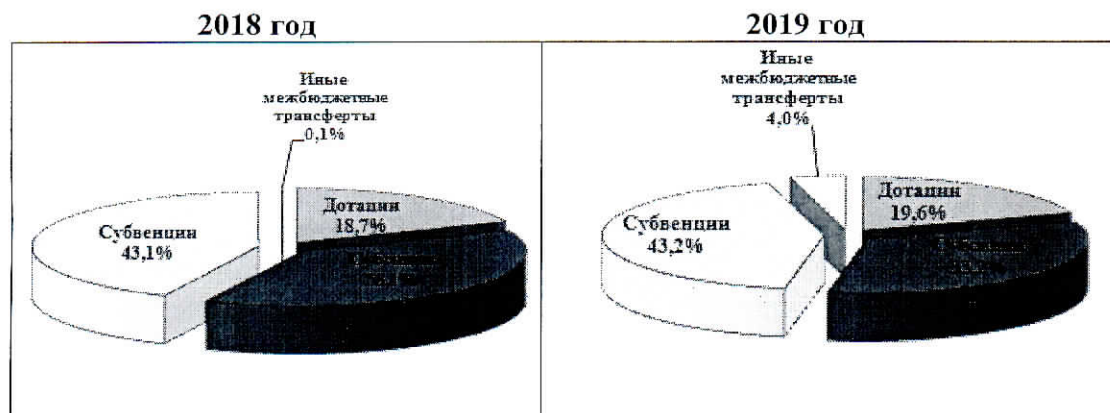
С учетом внесенных изменений, утвержденных Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З (в редакции от 13.12.2019 №426-З) объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам составил 17 148 905,0 тыс. рублей. При этом увеличение прогнозируемого объема расходов бюджета Тамбовской области между первоначальной и окончательной редакцией Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З составило 4 048 629,3 тыс. рублей, или 30,9%.

Исполнение по межбюджетным трансфертам, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Тамбовской области в 2019 году составило 16 331 791,0 тыс. рублей, или 95,2% от плановых бюджетных назначений, что больше на 178 599,1 тыс. рублей или на 1,1% по сравнению с отчетным периодом прошлого года, исполнение 2018 года - 16 153 191,9 тыс. рублей.



Доля расходов по межбюджетным трансфертам, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Тамбовской области в общем объеме исполнения расходов бюджета Тамбовской области за 2019 составила 33,6%, или снизилась по сравнению с уровнем 2018 года (35,9%) на 2,3 пункта.

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Тамбовской области за 2018 -2019 годы представлена на следующей диаграмме:



*Диаграмма №6: Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований за 2018 -2019 годы*

Исходя из данных диаграммы, следует отметить, что структура межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, претерпела изменения в части увеличения доли дотаций на 0,9 процентных пункта, иных межбюджетных трансфертов на 3,9 процентных пункта, увеличением субвенций на 0,1 процентный пункт. Вместе с тем, наблюдается снижением доли субсидий на 4,9 процентных пункта.

Исполнение расходов бюджета Тамбовской области по межбюджетным трансфертам, предоставляемых бюджетам муниципальных образований представлено в таблице:

| п/п   | Наименование                 | Исполнено в 2018 году | Утверждено на 2019 год | Исполнено в 2019 году | Исполнено в 2019 году                             |                   |                                     |                  |
|---|------------------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------|---|-------------------|-------------------------------------|------------------|
|   |                              |                       |                        |                       | по отношению к утвержденным назначениям 2019 года |                   | по отношению к исполнению 2018 года |                  |
|   |                              |                       |                        |                       | %   | Сумма             | %                                   | сумма            |
| 1   | 2                            | 3                     | 4                      | 5                     | 6   | 7                 | 8                                   | 9                |
| 1.  | Дотации                      | 3 021 858,5           | 3 238 789,3            | 3 206 790,0           | 99,0  | -31 999,3         | 106,1                               | 184 931,5        |
| 2.  | Субвенции                    | 6 962 300,6           | 7 101 999,0            | 7 059 061,4           | 99,4  | -42 937,6         | 101,4                               | 96 760,8         |
| 3.  | Субсидии                     | 6 159 587,7           | 6 066 246,3            | 5 409 757,3           | 89,2  | -656 489,0        | 87,8                                | -749 830,4       |
| 4.  | Иные межбюджетные трансферты | 9 445,1               | 741 870,4              | 656 182,3             | 88,4  | -85 688,1         | -                                   | 646 737,2        |
| <b>Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований из бюджета Тамбовской области</b> |                              | <b>16 153 191,9</b>   | <b>17 148 905,0</b>    | <b>16 331 791,0</b>   | <b>95,2</b>                                       | <b>-817 114,0</b> | <b>101,1</b>                        | <b>178 599,1</b> |

тыс. рублей



Наибольший удельный вес в структуре исполнения межбюджетных трансфертов в 2019 году занимают субвенции муниципальным образованиям - 43,2% или 7 059 061,4 тыс. рублей, их увеличение по сравнению с прошлым 2018 годом составило 96 760,8 тыс. рублей.

Удельный вес в структуре исполнения межбюджетных трансфертов в 2019 году дотаций составил 19,6% или 3 206 790,0 тыс. рублей, их увеличение по сравнению с прошлым 2018 годом составило 184 931,5 тыс. рублей.

Удельный вес в структуре исполнения межбюджетных трансфертов в 2019 году иных межбюджетных трансфертов составил 4,0% или 656 182,3 тыс. рублей, их увеличение по сравнению с прошлым 2018 годом составило 646 737,2 тыс. рублей.

Удельный вес в структуре исполнения межбюджетных трансфертов в 2019 году субсидий бюджетам муниципальных образований составил 33,2%, или 5 409 757,3 тыс. рублей, их уменьшение по сравнению с прошлым 2018 годом составило 749 830,4 тыс. рублей.

В ходе проведенного анализа отмечено, что в соответствии с пунктом 2 статьи 13 Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-3 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 13.12.2019 №426-3) распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Тамбовской области в 2019 году осуществлялось согласно утвержденному приложению 11 названного закона.

В общем объеме предоставленных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2019 году исполнение по дотациям составило 3 206 790,0 тыс. рублей, в том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - 1 264 216,1 тыс. рублей;

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских округов - 127 343,2 тыс. рублей;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) - 1 800 429,5 тыс. рублей;

дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) с целью частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы - 14 801,2 тыс. рублей.

В целом исполнение по дотациям, предоставляемым бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Тамбовской области составило 99,0% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год в сумме 3 238 789,3 тыс. рублей, остаток неисполненных бюджетных назначений - 31 999,3 тыс. рублей.

В общем объеме предоставленных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2019 году исполнение по субвенциям составило 7 059 061,4 тыс. рублей, в том числе:



- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на исполнение государственных полномочий по обеспечению деятельности административных комиссий в соответствии с Законом Тамбовской области от 1 июля 2011 года № 22-З «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» в сумме 7 026,3 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам городских и сельских поселений Тамбовской области на обеспечение переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 27 924,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 2019 год в сумме 256,1 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Тамбовской области на осуществление переданных государственных полномочий органами местного самоуправления Тамбовской области в соответствии с Законом Тамбовской области от 22 февраля 2005 года № 293-З «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений Тамбовской области государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния» в сумме 48 158,5 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на исполнение отдельных государственных полномочий по выплатам, предусмотренным мерами дополнительного стимулирования педагогических работников, в системе общего образования в соответствии с Законом Тамбовской области от 25 ноября 2005 года № 385-З «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями Тамбовской области» в сумме 25 687,2 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление отдельных государственных полномочий по выплате ежемесячных денежных средств лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в общеобразовательных организациях, в соответствии с Законом Тамбовской области от 23 июля 2010 года № 682-З «О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 643,1 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление отдельного государственного



полномочия по выплате ежемесячного пособия опекунам (попечителям) на содержание ребенка в соответствии с Законом Тамбовской области от 10 мая 2011 года № 2-3 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Тамбовской области» в сумме 147 765,3 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), а также вышедшим на пенсию указанным выше категориям работников образовательных организаций, стаж работы которых в образовательных организациях сельской местности составляет не менее 10 лет, в соответствии с Законом Тамбовской области от 25 ноября 2005 года № 385-3 «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями Тамбовской области» в сумме 182 724,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов Тамбовской области на осуществление отдельного государственного полномочия по ежемесячной денежной выплате на обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельской местности и рабочих поселках, в соответствии с Законом Тамбовской области от 25 ноября 2005 года № 385-3 «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями Тамбовской области» в сумме 11 163,2 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в соответствии с Законом Тамбовской области от 25 ноября 2005 года № 385-3 «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями Тамбовской области» в сумме 4 675 177,2 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на исполнение отдельных государственных полномочий по выплатам, предусмотренным мерами дополнительного стимулирования педагогических работников, в системе дошкольного образования в соответствии с Законом Тамбовской области от 25 ноября 2005 года № 385-3 «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов



Тамбовской области отдельными государственными полномочиями Тамбовской области» в сумме 16 570,2 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Законом Тамбовской области от 25 декабря 2006 года № 131-З «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений Тамбовской области отдельными государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в сумме 19 517,0 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в соответствии с Законом Тамбовской области от 25 ноября 2005 года № 385-З «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями Тамбовской области» в сумме 1 306 269,4 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в соответствии с Законом Тамбовской области от 27 декабря 2007 года № 334-З «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан» в сумме 26 502,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление отдельного государственного полномочия по обеспечению мер социальной поддержки многодетных семей в части предоставления бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях и организациях профессионального образования в соответствии с Законом Тамбовской области от 25 ноября 2005 года № 385-З «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями Тамбовской области» в сумме 73 118,2 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление отдельного государственного полномочия по обеспечению мер социальной поддержки многодетных семей в части предоставления скидки по оплате за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в соответствии с Законом Тамбовской области от 25 ноября 2005 года № 385-З «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными



государственными полномочиями Тамбовской области» в сумме 42 506,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципальных образований Тамбовской области, в соответствии с Законом Тамбовской области от 3 марта 2006 года № 4-3 «О наделении администраций городских округов и муниципальных районов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями Тамбовской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципальных образований» в сумме 1 423,1 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению льготного проезда на маршрутах регулярных перевозок отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Тамбовской области от 7 декабря 2017 года № 177-3 «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению льготного проезда на маршрутах регулярных перевозок отдельных категорий граждан» в сумме 288 702,1 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов Тамбовской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении в соответствии с Законом Тамбовской области от 29 июля 2016 года № 697-3 «О наделении администраций муниципальных районов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении» в сумме 16 343,2 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации отлова безнадзорных животных в соответствии с Законом Тамбовской области от 28 декабря 2015 года № 625-3 «О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями по организации отлова безнадзорных животных» в сумме 3 330,7 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов Тамбовской области на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2019 год в сумме 138 251,0 тыс. рублей.

В целом исполнение по субвенциям, предоставляемым бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений



Тамбовской области составило 99,4% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год в сумме 7 101 999,0 тыс. рублей, остаток неисполненных бюджетных назначений - 42 937,6 тыс. рублей.

В общем объеме предоставленных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2019 году исполнение по субсидиям составило 5 409 757,3 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на развитие муниципальных систем общего и дополнительного образования в сумме 67 304,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2019 год в сумме 36 873,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов Тамбовской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 18 830,5 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских округов Тамбовской области на проведение капитального ремонта в зданиях муниципальных образовательных организаций, материально-техническое оснащение и обеспечение антитеррористической защищенности с целью предоставления услуг дошкольного образования в сумме 38 219,8 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на ежемесячные денежные выплаты молодым специалистам муниципальных организаций дополнительного образования в сумме 977,5 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований Тамбовской области на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации, в сумме 93 191,6 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов Тамбовской области на поддержку и развитие автомобильного транспорта в сумме 44 910,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) подвижного состава автомобильного транспорта, работающего на газомоторном топливе, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам в сумме 138 905,3 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов Тамбовской области на реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную застройку в сельской местности в сумме 36 435,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских округов Тамбовской области на проектирование объектов для комплексного благоустройства парков культуры



и отдыха на 2019 год на сумму 5 593,5 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам сельских поселений Тамбовской области на реализацию мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности на 2019 год на сумму 3 300,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 240 760,6 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских округов Тамбовской области на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в сумме 4 648,5 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских округов и городских поселений Тамбовской области на проведение мероприятий по предупреждению подтопления и затопления населенных пунктов на территории Тамбовской области в сумме 16 249,6 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов Тамбовской области на мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 3 204,5 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских округов Тамбовской области на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации в сумме 182 395,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на материально-техническое оснащение созданных дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 75 318,8 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на проведение капитального ремонта и материально-техническое оснащение в зданиях муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 76 174,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 473 273,4 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 113 482,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на государственную поддержку отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ



искусств, колледжей) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами) в сумме 26 524,3 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на 2019 год на сумму 26 290,1 тыс. рублей

- субсидии бюджету муниципального района Тамбовской области на государственную поддержку отрасли культуры (создание, модернизация и капитальный ремонт учреждений культурно - досугового типа в сельской местности) в сумме 22 999,5 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских округов Тамбовской области на оплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на приобретение автомобильного транспорта и коммунальной техники в сумме 12 010,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований Тамбовской области на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 1 155 533,9 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований Тамбовской области на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 298 602,1 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований Тамбовской области на формирование муниципальных дорожных фондов в сумме 56 250,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований Тамбовской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в сумме 83 642,0 тыс. рублей;

- прочие субсидии в сумме 2 057 858,3 тыс. рублей.

В целом исполнение по субсидиям, предоставляемым бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Тамбовской области составило 89,2% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год, в сумме 5 409 757,3 тыс. рублей, остаток неисполненных бюджетных назначений составил в сумме 656 489,0 тыс. рублей.

В общем объеме предоставленных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2019 году исполнение по иным межбюджетным трансфертам составило 656 182,3 тыс. рублей, в том числе:

- иные межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на обеспечение приобретения (изготовления) образовательной организацией бланков документов об образовании в сумме 1 910,2 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта



«Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 630 094,0 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на создание модельных муниципальных библиотек в сумме 20 000,0 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области в сумме 4 178,1 тыс. рублей.

В целом исполнение по иным межбюджетным трансфертам, предоставляемым бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Тамбовской области составило 88,4% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год в сумме 741 870,4 тыс. рублей, остаток неисполненных бюджетных назначений - 85 688,1 тыс. рублей. Увеличение по сравнению с отчетным периодом прошлого года составило 646 737,2 тыс. рублей.

Предоставление в 2019 году объемов финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из бюджета Тамбовской области по главным распорядителям бюджетных средств отражено в нижеследующей таблице:

**Объемы финансовой помощи, предоставляемые  
распорядителями бюджетных средств бюджетам муниципальных  
образований Тамбовской области в 2019 году.**

| №<br>п/п | Наименование показателя  | код<br>главного<br>распоря<br>дителя<br>бюджетных<br>средств | Утверждено<br>бюджетных<br>назначений<br>на 2019 год<br>(тыс. руб.) | Кассовое<br>исполнение<br>(тыс. руб.) | %<br>Испол<br>нения |
|----------|--|--|---|---------------------------------------|---------------------|
|          | <b>ВСЕГО</b>   |  | <b>17 148 905,0</b>   | <b>16 331 791,0</b>                   | <b>95,2</b>         |
| 1        | Администрация Тамбовской области   | 001  | 150 707,3   | 150 707,3                             | 100,0               |
| 2        | Финансовое управление Тамбовской области   | 002  | 3 405 431,2   | 3 373 221,9                           | 99,1                |
| 3        | Управление образования и науки Тамбовской области  | 003  | 7 223 199,5   | 7 185 040,4                           | 99,5                |
| 4        | Управление культуры и архивного дела Тамбовской области  | 006  | 145 821,0   | 145 821,0                             | 100,0               |
| 5        | Управление социальной защиты и семейной политики Тамбовской области                                | 008  | 467 114,4   | 441 200,4                             | 94,4                |
| 6        | Управление автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области                                     | 009  | 2 885 201,4   | 2 634 605,8                           | 91,3                |
| 7        | Управление сельского хозяйства Тамбовской области  | 010  | 81 047,6  | 81 047,6                              | 100,0               |
| 8        | Управление топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области | 015  | 561 698,5   | 470 792,4                             | 83,8                |
| 9        | Управление регионального развития и поддержки инвестиционной деятельности Тамбовской области       | 024  | 93 192,5  | 93 191,6                              | 100,0               |
| 10       | Управление по физической культуре и спорту Тамбовской области                                      | 026  | 3 532,4   | 3 532,4                               | 100,0               |
| 11       | Управление региональной безопасности Тамбовской области  | 027  | 7 308,0   | 7 308,0                               | 100,0               |
| 12       | Управление градостроительства и архитектуры Тамбовской области                                     | 033  | 2 052 848,1   | 1 674 378,9                           | 81,6                |
| 13       | Управление ветеринарии Тамбовской области  | 034  | 4 190,5   | 3 330,7                               | 79,5                |
| 14       | Управление записи актов гражданского состояния Тамбовской области                                  | 036  | 48 158,5  | 48 158,5                              | 100,0               |
| 15       | Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области                      | 041  | 19 454,1  | 19 454,1                              | 100,0               |



По результатам анализа отмечено, что наибольший удельный вес (96,6%) в сумме 15 779 239,8 тыс. рублей из общего объема межбюджетных трансфертов (16 331 791,0 тыс. рублей), предоставляемых бюджетам муниципальных образований приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств Тамбовской области:

- финансовое управление Тамбовской области - 20,7 %, или 3 373 221,9 тыс. рублей;

- управление образования и науки Тамбовской области - 44,0%, или 7 185 040,4 тыс. рублей;

- управление социальной защиты и семейной политики Тамбовской области - 2,7 %, или 441 200,4 тыс. рублей;

- управление автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области - 16,1%, или 2 634 605,8 тыс. рублей;

- управление топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области - 2,9%, или 470 792,4 тыс. рублей.

- управление градостроительства и архитектуры Тамбовской области - 10,2%, или 1 674 378,9 тыс. рублей.

## **9. Дефицит (профицит) бюджета Тамбовской области и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Тамбовской области**

В соответствии со статьей 1 Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», бюджет Тамбовской области первоначально был принят с прогнозируемым дефицитом в сумме 2 065 853,3 тыс. рублей. С учетом последующих изменений и дополнений, внесенных в бюджет области на основании Законов Тамбовской области от 27.02.2019 №329-З, от 24.10.2019 №394-З, размер прогнозируемого дефицита бюджета области на 2019 год установлен в сумме 3 256 853,3 тыс. рублей. Это составляет 13,4% от общего объема доходов бюджета области без учета безвозмездных поступлений, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законами Тамбовской области от 28.06.2019 №354-З и от 13.12.2019 №426-З «О внесении изменений в Закон о бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» были внесены корректировки в источники финансирования дефицита бюджета.

Анализ изменения дефицита бюджета (источников финансирования дефицита бюджета) в течение 2019 года представлен следующими показателями:



(тыс. руб.)

| Наименование  | Закон Тамбовской области |                         |                         |                         |                         |
|---|--------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
|   | от 21.12.2018<br>№307-3  | от 27.02.2019<br>№329-3 | от 28.06.2019<br>№354-3 | от 24.10.2019<br>№394-3 | от 13.12.2019<br>№426-3 |
| 1   | 2                        | 3                       | 4                       | 5                       | 6                       |
| <b>Прогнозируемый дефицит</b>   | <b>2 065 853,3</b>       | <b>2 956 853,3</b>      | <b>2 956 853,3</b>      | <b>3 256 853,3</b>      | <b>3 256 853,3</b>      |
| % от объема доходов бюджета области без учета безвозмездных поступлений   | 9,1                      | 12,6                    | 12,2                    | 13,4                    | 13,4                    |
| <b>Источники финансирования дефицита</b>  |                          |                         |                         |                         |                         |
| <i>Государственные (муниципальные) ценные бумаги</i>  | 0,0                      | 0,0                     | 0,0                     | 0,0                     |                         |
| <i>Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации</i>  | 2 242 062,6              | 2 242 062,6             | 2 242 062,6             | 2 542 062,2             | 2 542 062,2             |
| Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации                                  | 10 242 062,6             | 10 242 062,6            | 10 242 062,6            | 12 542 062,2            | 8 047 278,1             |
| Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации                                  | - 8 000 000,0            | - 8 000 000,0           | - 8 000 000,0           | - 10 000 000,0          | - 5 505 215,9           |
| <i>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>  | - 176 209,3              | - 176 209,3             | - 176 209,3             | - 176 209,3             | - 176 209,3             |
| Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 11 200 000,0             | 9 600 000,0             | 6 900 000,0             | 5 520 000,0             | 5 520 000,0             |
| Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | - 11 376 209,3           | - 9 776 209,3           | - 7 076 209,3           | - 5 696 209,3           | - 5 696 209,3           |
| <i>Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов</i>   | 0,0                      | 891 000,0               | 891 000,0               | 891 000,0               | 891 000,0               |
| Увеличение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации  | 0,0                      | 0,0                     | 0,0                     | 0,0                     | 0,0                     |
| Уменьшение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации  | 0,0                      | 0,0                     | 0,0                     | 0,0                     | 0,0                     |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации   | - 60 375 082,7           | - 63 487 430,5          | - 62 989 067,9          | - 64 429 992,6          | - 60 876 641,8          |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации   | 60 375 082,7             | 64 378 430,5            | 63 880 067,9            | 65 320 992,6            | 61 767 641,8            |
| <i>Иные источники внутреннего финансирования</i>  | 0,0                      | 0,0                     | 0,4                     | 0,4                     | 0,4                     |
| Предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации                        | 0,0                      | 0,0                     | 0,0                     | 0,0                     | 0,0                     |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации              | 0,0                      | 0,0                     | 0,4                     | 0,4                     | 0,4                     |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы   | - 265 000,0              | - 265 000,0             | - 265 000,0             | - 265 000,0             | - 265 000,0             |



|   |           |           |           |           |           |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации   |           |           |           |           |           |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации | 265 000,0 | 265 000,0 | 265 000,0 | 265 000,0 | 265 000,0 |

Фактически, по состоянию на 01.01.2020, дефицит бюджета Тамбовской области сложился в объеме 2 430 185,2 тыс. рублей, что на 25,4% ниже показателя, утвержденного Законом о бюджете, что отвечает требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ, регламентирующей необходимость минимизации размера дефицита бюджета уполномоченными органами при исполнении бюджета и Основным направлениям долговой политики Тамбовской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Размер дефицита находится в пределах ограничений, определенных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ (до 15,0%) и составляет 10,0% годового объема доходов бюджета без объема безвозмездных поступлений.

Исполнение показателей по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета области представлено в следующей таблице:

| Наименование источников финансирования дефицита бюджета   | Утвержденные плановые назначения | Исполнено                 | тыс. рублей               |
|---|----------------------------------|---------------------------|---------------------------|
|   |                                  |                           | Неисполненные назначения  |
| <b>Источники финансирования дефицита бюджета - всего</b>  | <b>3 256 853,3</b>               | <b>2 430 185,2</b>        | <b>- 826 668,1</b>        |
| <i><b>Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, из них:</b></i>  | <i><b>2 365 852,9</b></i>        | <i><b>1 858 574,8</b></i> | <i><b>- 507 278,1</b></i> |
| <i>Кредиты кредитных организаций валюте Российской Федерации</i>  | <i>2 542 062,2</i>               | <i>2 034 784,1</i>        | <i>- 507 278,1</i>        |
| Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации                                  | 8 047 278,1                      | 7 540 000,0               | - 507 278,1               |
| Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации                                  | - 5 505 215,9                    | - 5 505 215,9             | 0,0                       |
| <i>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>  | <i>- 176 209,3</i>               | <i>- 176 209,3</i>        | <i>0,0</i>                |
| Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 5 520 000,0                      | 5 520 000,0               | 0,0                       |
| Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | - 5 696 209,3                    | - 5 696 209,3             | 0,0                       |
| <b>Иные источники внутреннего</b>   | <b>0,4</b>                       | <b>0,4</b>                | <b>0,0</b>                |



|   |                  |                  |                    |
|---|------------------|------------------|--------------------|
| <b>финансирования</b>   |                  |                  |                    |
| Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации  | 0,4              | 0,4              | 0,0                |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 265 000,4        | 250 000,4        | - 15 000,0         |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации           | - 265 000,0      | - 250 000,0      | 15 000,0           |
| <b>Изменение остатков средств</b>   | <b>891 000,0</b> | <b>571 610,0</b> | <b>- 319 390,0</b> |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации   | - 60 952 052,5   | - 70 549 921,6   | - 9 597 869,1      |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации   | 61 843 052,5     | 71 121 531,6     | 9 278 479,1        |

Плановые назначения по источникам финансирования дефицита бюджета Тамбовской области, представленные в отчете об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год, соответствуют плановым назначениям по источникам финансирования дефицита бюджета Тамбовской области, утвержденных Законом области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции закона от 13.12.2019 №426-З), за исключением сумм «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации» и «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации». Расхождение на сумму 75 410,7 тыс. рублей связано с поступлением в конце 2019 года в бюджет Тамбовской области целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета и Пенсионного фонда РФ.

Дефицит бюджета Тамбовской области, сложившийся на 01.01.2020 в сумме 2 430 185,2 тыс. рублей обеспечен за счет следующих источников:

- привлечение коммерческих кредитов (сальдо между полученными и возвращенными кредитами) в сумме 2 034 784,1 тыс. рублей. За 2019 год бюджетом Тамбовской области при плане 8 047 278,1 тыс. рублей, получено кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 7 540 000,0 тыс. рублей, или 93,7% утвержденного объема. Погашено кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации в общей сумме (-) 5 505 215,9 тыс. рублей или 100,0% утвержденного объема;

- привлечение бюджетных кредитов (сальдо между полученными и возвращенными кредитами) в сумме (-) 176 209,3 тыс. рублей. За 2019 год бюджетом Тамбовской области при плане 5 520 000,0 тыс. рублей привлечено 100,0% утвержденного объема бюджетных кредитов от других бюджетов



бюджетной системы Российской Федерации. Погашено бюджетных кредитов в общей сумме (-) 5 696 209,3 тыс. рублей или 100,0% утвержденного объема.

- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в сумме 0,4 тыс. рублей. В 2019 году возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте РФ при плане в сумме 265 000,4 тыс. рублей составил 250 000,4 тыс. рублей. Предоставление бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте РФ, при плане (-) 265 000,0 тыс. рублей составило (-) 250 000,0 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов при плане в сумме 891 000,0 тыс. рублей составило 571 610,0 тыс. рублей.

Заимствования для финансирования бюджета области осуществлялись на основании программы государственных внутренних заимствований Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной статьей 18 Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-3 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Приложение №13 к данному Закону о бюджете).

В соответствии со статьей 4 Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-3 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Тамбовской области утверждены: финансовое управление Тамбовской области и комитет по управлению имуществом Тамбовской области. При исполнении бюджета в 2019 году главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Тамбовской области являлось только финансовое управление Тамбовской области.

## **10. Анализ состояния внутреннего государственного долга области в 2019 году**

### **10.1. Структура государственного внутреннего долга**

Первоначально законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-3 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Тамбовской области на 01.01.2020 года был утвержден в размере 19 281 704,2 тыс. рублей.

За отчетный период в закон о бюджете на 2019 год два раза вносились изменения в отношении верхнего предела государственного внутреннего долга Тамбовской области Законами Тамбовской области от 24.10.2019 №394-3 и от 13.12.2019 №426-3.

С учетом внесенных изменений, верхний предел государственного внутреннего долга Тамбовской области на 01.01.2020 года утвержден в размере 19 581 703,8 тыс. рублей, что на 299 999,6 тыс. рублей или на 1,6% выше первоначально утвержденных параметров.

Согласно представленному администрацией Тамбовской области отчету об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год, государственный



долг Тамбовской области на 01.01.2020 составил 19 074 425,7 тыс. рублей, что на 507 278,1 тыс. рублей ниже утвержденного Законом о бюджете Тамбовской области на 2019 год (в редакции от закона от 13.12.2019 №426-З), или составляет 97,4% от верхнего предела, установленного вышеуказанным законом.

Данный объем государственного долга составил 79,4% к поступившим в 2019 году доходам бюджета Тамбовской области в сумме 24 034 310,9 тыс. рублей, без учета безвозмездных поступлений. Его относительная доля в утвержденном общем годовом объеме доходов бюджета субъекта, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, не выходит за рамки требований пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 статьи 37 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области».

Следует отметить, что параметры государственного долга Тамбовской области не соответствуют условиям, установленным Дополнительными соглашениями к Соглашениям о предоставлении бюджету Тамбовской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тамбовской области от 21.09.2017 года №01-01-06/06-136 и от 25.12.2017 №01-01-06/06-392, заключенными Министерством финансов РФ с финансовым управлением Тамбовской области от имени Тамбовской области, в соответствии с которыми доля общего объема государственного долга Тамбовской области на 1 января 2020 года должна составлять не более 73,0% суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2019 год. Анализ изменения объема и структуры госдолга в отчетном году и его соотношение с объемом налоговых и неналоговых доходов приведены в таблице:

| (тыс. рублей)  |   |                 |                    |                 |                              |               |
|--|---|-----------------|--------------------|-----------------|------------------------------|---------------|
| Вид долговых обязательств                                | Государственный долг Тамбовской области |                 |                    |                 | Прирост (+),<br>Снижение (-) | Темп роста, % |
|  | на 01.01.2019 года                      |                 | на 01.01.2020 года |                 |                              |               |
|  | Объём                                   | Структура долга | Объём              | Структура долга |                              |               |
| Кредитные соглашения и договоры                          | 5 151 151,4                             | 30,0            | 7 185 935,5        | 37,6            | 2 034 784,1                  | 139,5         |
| Государственные облигации Тамбовской области             | 8 100 000,0                             | 47,0            | 8 100 000,0        | 42,5            | 0,0                          | 100,0         |
| Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета    | 3 964 699,5                             | 23,0            | 3 788 490,2        | 19,9            | - 176 209,3                  | 95,5          |
| Обязательства по выданным гарантиям                      | 0,0                                     | 0,0             | 0,0                | 0,0             | 0,0                          | 0,0           |
| Итого  | 17 215 850,9                            | 100,0           | 19 074 425,7       | 100,0           | 1 858 574,8                  | 110,8         |
| Структура долга к объёму налоговых и неналоговых доходов |   | 71,9            |                    | 79,4            |                              |               |



По сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2019 года государственный долг Тамбовской области увеличился на 1 858 574,8 тыс. рублей, или на 10,8% за счет увеличения государственного долга по кредитам коммерческих банков.

На долю кредитов коммерческих банков приходится 7 185 935,5 тыс. рублей, или 37,6% от общего объема государственного долга Тамбовской области. Государственный долг по коммерческим кредитам в 2019 году увеличился на 2 034 784,1 тыс. рублей или на 39,5%.

На долю государственных ценных бумаг Тамбовской области приходится 42,5% от общего объема государственного долга.

Объем государственного долга по рыночным обязательствам на 01.01.2020 года составил 15 285 935,5 тыс. рублей, или 63,6% от доходов бюджета Тамбовской области без учета безвозмездных поступлений. Данный факт не соответствует условиям Дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Тамбовской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тамбовской области от 21.09.2017 года №01-01-06/06-136 и от 25.12.2017 №01-01-06/06-392, заключенных Министерством финансов РФ с финансовым управлением Тамбовской области от имени Тамбовской области, в соответствии с которыми доля объема долговых обязательств Тамбовской области по государственным ценным бумагам и по кредитам, полученным от кредитных организаций на 1 января 2020 года должна составлять не более 56% суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2019 год.

Доля бюджетных кредитов из федерального бюджета составляет 3 788 490,2 тыс. рублей или 19,9% от общего объема государственного долга.

Темп роста государственного долга Тамбовской области в 2019 году опережает темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Тамбовской области.

Структура государственного долга Тамбовской области соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса РФ и статьи 30 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области».

В течение 2019 года для финансирования дефицита бюджета Тамбовской области и погашения, ранее принятых долговых обязательств, привлекались кредиты коммерческих банков в сумме 7 540 000,0 тыс. рублей.

В течение 2019 года были привлечены бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Тамбовской области на общую сумму 5 520 000,0 тыс. рублей по 0,1% годовых.

Все заимствования в 2019 году осуществлялись финансовым управлением Тамбовской области в соответствии с программой государственных заимствований, утверждённой законом о бюджете Тамбовской области на очередной год и на плановый период.

Государственные гарантии бюджетом Тамбовской области в 2019 году не предоставлялись.



Обязательства по коммерческим и бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам Тамбовской области исполнены своевременно и в полном объеме, что соответствует основным направлениям долговой политики Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным постановлением администрации Тамбовской области от 19.09.2018 №948.

Просроченная и неурегулированная задолженность по состоянию на 01.01.2020 отсутствует.

Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) изменило прогноз по кредитному рейтингу Тамбовской области на «Стабильный» и подтвердило кредитные рейтинги области и ее облигаций на уровне BBB+(RU), отметив, что кредитный рейтинг Тамбовской области обусловлен невысокими темпами роста налоговых и неналоговых доходов бюджета региона, динамика которых не позволяет снижать относительную долговую нагрузку при условии роста расходной части бюджета.

Учет и регистрация государственных внутренних долговых обязательств Тамбовской области осуществляется в соответствии с требованиями статей 120, 121 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38.3 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области» и в соответствии с приказом финансового управления Тамбовской области от 24.02.2009 №6 «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Тамбовской области».

Передача финансовому управлению Тамбовской области информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальных долговых книгах муниципальных образований, расположенных на территории Тамбовской области осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным приказом финансового управления Тамбовской области от 17.04.09 №18.

На основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.12.2015 №194н «Об утверждении Порядка передачи Министерству финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженной в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации и муниципальных долговых книгах муниципальных образований», передача информации в Министерство финансов Российской Федерации о долговых обязательствах, отраженных в долговой книге Тамбовской области, осуществляется в форме электронного документа в информационной системе Министерства Финансов Российской Федерации до 10 числа месяца, следующего за отчетным.



## 10.2. Исполнение программы государственных внутренних заимствований Тамбовской области в 2019 году

Статьей 18 Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-3 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и приложением №13 к данному закону утверждена Программа государственных внутренних заимствований Тамбовской области на 2019 год. Параметры программы заимствований представлены в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование  | Утверждено первоначально ЗТО №307-3 от 21.12.2018 | Утверждено в редакции ЗТО №426-3 от 13.12.2019 | Исполнено          | % исполнения |
|---|---|--|--------------------|--------------|
| <b>Государственные внутренние заимствования:</b>  | <b>2 065 853,3</b>                                | <b>2 365 852,9</b>                             | <b>1 858 574,8</b> | <b>78,6</b>  |
| Государственные ценные бумаги   | 0,0   | 0,0  | 0,0                | 0,0          |
| размещение  | 0,0   | 0,0  | 0,0                |              |
| погашение   | 0,0   | 0,0  | 0,0                |              |
| <b>Кредиты, полученные Тамбовской областью от кредитных организаций</b>   | <b>2 242 062,6</b>                                | <b>2 542 062,2</b>                             | <b>2 034 784,1</b> | <b>80,0</b>  |
| получение   | 10 242 062,6                                      | 8 047 278,1                                    | 7 540 000,0        | 93,7         |
| погашение   | - 8 000 000,0                                     | - 5 505 215,9                                  | - 5 505 215,9      | 100,0        |
| <b>Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>   | <b>- 176 209,3</b>                                | <b>- 176 209,3</b>                             | <b>- 176 209,3</b> | <b>100,0</b> |
| привлечение средств, в том числе:   | 11 200 000,0                                      | 5 520 000,0                                    | 5 520 000,0        | 100,0        |
| привлечение бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации                | 11 200 000,0                                      | 5 520 000,0                                    | 5 520 000,0        | 100,0        |
| привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом Тамбовской области  | 0,0   | 0,0  | 0,0                |              |
| погашение в том числе:  | - 11 376 209,3                                    | - 5 696 209,3                                  | - 5 696 209,3      | 100,0        |
| погашение бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации | - 11 200 000,0                                    | - 5 520 000,0                                  | 5 520 000,0        | 100,0        |
| погашение бюджетом Тамбовской области бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  | - 176 209,3                                       | - 176 209,3                                    | - 176 209,3        | 100,0        |

В соответствии с Программой заимствований, планируемый объем привлечения кредитов коммерческих банков составил 8 047 278,1 тыс. рублей, исполнение сложилось в объеме 93,7% утвержденных показателей в сумме 7 540 000,0 тыс. рублей.

Планируемый объем погашения коммерческих кредитов составил (-) 5 505 215,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от утвержденных показателей.

Привлечение бюджетных кредитов в отчетном периоде составило 5 520 000,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного объема.



Погашение привлеченных Тамбовской областью бюджетных кредитов в отчетном периоде составило (-) 5 696 209,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного показателя.

### **10.3. Исполнение программы государственных гарантий**

Гарантийные обязательства Тамбовской области в 2019 году отсутствовали.

### **10.4. Расходы бюджета области на обслуживание государственного внутреннего долга**

В соответствии со статьёй 18 Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-3 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», первоначально предельный объём расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Тамбовской области был предусмотрен в размере 1 253 758,9 тыс. рублей.

В результате внесения изменений и дополнений в течение 2019 года в бюджет Тамбовской области, предельный объём расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Тамбовской области утвержден в размере 1 052 608,2 тыс. рублей, что на 16,0%, или на 201 150,7 тыс. рублей меньше от первоначально планируемых расходов. Данный факт снижения утвержденных плановых назначений свидетельствует о тенденции выполнения поставленных задач, определённых основными направлениями долговой политики Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации Тамбовской области от 19.09.2018 №948.

По данным отчета об исполнении бюджета области за 2019 год, расходы бюджета на обслуживание государственного долга составили 1 008 732,4 тыс. рублей. Это на 43 875,8 тыс. рублей меньше планируемых ассигнований, или 95,8% исполнения утвержденных плановых назначений и на 51 101,2 тыс. рублей меньше аналогичных расходов 2018 года. Расходы по данному разделу в 2018 году составили 1 059 833,6 тыс. рублей. Спад в 2019 году по отношению к 2018 году составил 4,8%.

Исполнение расходов бюджета области по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 2019 году осуществляло финансовое управление Тамбовской области.

Удельный вес расходов на обслуживание государственного долга составил 2,1% от общего объёма расходов бюджета области и соответствует ограничениям, установленным статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15% объёма расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).



## **11. Анализ формирования и исполнения резервного фонда администрации Тамбовской области и резервного фонда Тамбовской области**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, предусмотренного в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Тамбовской области, утвержден постановлением администрации Тамбовской области от 31.07.2008 №934 «Об утверждении Порядка расходования средств резервного фонда администрации области» (с изменениями и дополнениями).

Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» первоначально объем резервного фонда администрации области утвержден в размере 21 000,0 тыс. рублей. За отчетный период в объем резервного фонда администрации Тамбовской области были внесены изменения. В окончательной редакции бюджета, в соответствии со статьей 20 Закона Тамбовской области от 21.12.2018 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 13.12.2019 №426-З), размер резервного фонда утвержден в объеме 11 000,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда администрации Тамбовской области соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, норма которой определяет, что размер резервного фонда исполнительного органа государственной власти устанавливается законом о бюджете и не может превышать 3 процента утвержденного указанным законом общего объема расходов.

В 2019 году, в соответствии с требованиями Порядка расходования средств резервного фонда администрации области, средства резервного фонда администрации Тамбовской области были направлены на основании постановления администрации Тамбовской области от 08.05.2019 №511, в целях оказания единовременной материальной помощи семье, погибшего в результате авиакатастрофы 05.05.2019 в Московской области в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 81.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, создание резервного фонда Тамбовской области предусмотрено Законом Тамбовской области от 30.12.2010 №728-З «О резервном фонде Тамбовской области» (с изменениями и дополнениями), в соответствии с которым формирование Резервного фонда Тамбовской области осуществляется в составе источников финансирования дефицита бюджета области, однако действие статей по порядку формирования Резервного фонда



Тамбовской области приостановлено Законом Тамбовской области от 25.12.2018 №310-3 до 1 января 2022 года.

## **12. Результаты внешних проверок отчетности главных администраторов средств бюджета Тамбовской области**

В соответствии со статьей 87 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 № 369-3 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области» (далее – Закон Тамбовской области № 369-3), годовой отчет об исполнении бюджета Тамбовской области до его рассмотрения в Тамбовской областной Думе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Тамбовской области.

Контрольно-счетной палатой, по итогам проведённых внешних проверок отчетности, были подготовлены 32 заключения на бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств Тамбовской области в 2019. Отчеты аудиторских направлений рассмотрены и утверждены Коллегией Контрольно-счетной палаты Тамбовской области от 28 апреля 2020 года №4.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год представлена в финансовое управление Тамбовской области в сроки, установленные Приказом финансового управления Тамбовской области от 13.01.2020 №03 «О сроках представления главными распорядителями средств бюджета Тамбовской области, главными администраторами доходов бюджета Тамбовской области, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Тамбовской области сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности областных государственных автономных и бюджетных учреждений в 2020 году», за исключением бюджетной отчетности управления автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области, которая представлена 10.02.2020, или позже установленного срока на 8 рабочих дней. Данное правонарушение допущено по причине несвоевременного предоставления отчетности подведомственным учреждением – ТОГБУ «Аэропорт «Тамбов».

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств сформирована в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и представлена путем передачи с использованием программного комплекса «Свод-СМАРТ» в порядке, установленном финансовым управлением Тамбовской области, а также на бумажном носителе.

Представленная бюджетная отчетность соответствует перечню и формам, указанным в Инструкции о порядке составления и представления



годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями), Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н, приказу финансового управления области от 09.01.2019 №1 «О порядке составления и представления месячной, квартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета Тамбовской области, бюджета городских округов, консолидированных бюджетов муниципальных районов, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области, консолидированной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности областных государственных и муниципальных автономных и бюджетных учреждений».

Бюджетная отчетность за отчетный финансовый год составлена в соответствии приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157 «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений.

Бюджетная отчетность соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Данные об утверждённых бюджетных ассигнованиях, объёмах финансирования, кассовом исполнении расходов главных администраторов, соответствуют данным отчета об исполнении бюджета области за 2019 год, представленному администрацией Тамбовской области.

В отчетном периоде (на 01.01.2020) деятельность по исполнению бюджета области осуществлялась 32 главными распорядителями бюджетных средств, 37 казенными, 178 бюджетными и 42 автономными учреждениями и 7 государственными унитарными предприятиями. По сравнению с предшествующим периодом, количество казенных учреждений снизилось на 3 единицы, а количество бюджетных возросло на 1 единицу. Два казенных учреждения, подведомственных управлению труда и занятости населения Тамбовской области, реорганизованы в одно (слияние) и два казенных учреждения, подведомственных управлению здравоохранения Тамбовской области и управлению социальной защиты и семейной политики Тамбовской области, изменили свой тип на бюджетные.

Среди бюджетных учреждений произошло увеличение за счет:

создания одного бюджетного учреждения, подведомственного администрации Тамбовской области;

создания двух бюджетных учреждений путем изменения типа с казенного, как уже отмечалось ранее, подведомственные управлению здравоохранения Тамбовской области и управлению социальной защиты и семейной политики Тамбовской области;



реорганизации двух бюджетных учреждений в одно путем слияния, подведомственные управлению здравоохранения Тамбовской области;

реорганизации двух бюджетных учреждений в одно, путем присоединения, подведомственные управлению здравоохранения Тамбовской области.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в годовой отчетности, представленной администрацией области, указано 33 главных администратора бюджетных средств, действующих в 2019 году. Данное расхождение связано с тем, что в 2015 году постановлением главы администрации Тамбовской области от 20.03.2015 №104, было принято решение об упразднении управления строительства и архитектуры Тамбовской области, 27.03.2018 года ИФНС №4 по Тамбовской области внесена запись о прекращении деятельности данного управления, однако вопрос об имуществе, оставшемся после ликвидации управления, не решен. На его балансе числятся объекты незавершенным строительством. О необходимости решения данного вопроса Контрольно-счетной палатой еще в 2018 году в администрацию Тамбовской области 18.12.2018 было направлено письмо №01-24/482.

По результатам анализа состояния расчетов с дебиторами и кредиторами отмечено следующее.

*Дебиторская задолженность* по состоянию на 01.01.2020 составила 35 827 744,1 тыс. рублей. На 01.01.2019 года дебиторская задолженность составляла 3 944 505,9 тыс. рублей. Таким образом, дебиторская задолженность в течение 2019 года увеличилась в 9,1 раза. Основное увеличение (на сумму 31 934 150,8 тыс. рублей) обусловлено начислением доходов будущих периодов по предоставлению межбюджетных трансфертов в 2020 -2022 годах.

По счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» числится задолженность в сумме 34 553 024,5 тыс. рублей, из них:

задолженность плательщиков налоговых доходов составляет 1 168 459,3 тыс. рублей, в том числе просроченная - 1 168 459,3 тыс. рублей. По сравнению с прошлым годом данная задолженность уменьшилась на 112 254,00 тыс. рублей. На 01.01.2019 она составляла 1 280 713,3 тыс. рублей;

задолженность по договорам аренды недвижимого имущества, заключенным на период до 2022 года - 162 305,0 тыс. рублей. На 01.01.2019 года данная задолженность составляла 226 305,7 тыс. рублей;

задолженность по договорам аренды земли, заключенным на период до 2067 года - 1 119 780,7 тыс. рублей. На 01.01.2019 года данная задолженность составляла 1 217 392,6 тыс. рублей;

задолженность по доходам текущего и капитального характера из других уровней бюджетов – 31 988 381,6 тыс. рублей.

В межотчетный период, вследствие исправления ошибок прошлых лет произошло увеличение дебиторской задолженности по счету 1 205 00 000 на сумму 391,0 тыс. рублей.



По счету 1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» задолженность в течение 2019 года увеличилась на сумму 6 369,3 тыс. рублей и составила 566 540,1 тыс. рублей, из них:

авансовые платежи по работам услугам для целей капитального характера 15 993,2 тыс. рублей, из них:

- 14 837,5 тыс. рублей по контракту на реконструкцию социального МФЦ (ООО «ИнтерКрафт»);

- 1 087,5 тыс. рублей на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения детского сада в микрорайоне Майский (ПАО «МРСК «Центра»);

расчеты по авансам по приобретению основных средств на сумму 39 079,1 тыс. рублей, из них:

- 10 395,0 тыс. рублей долевое участие в строительстве жилья для детей-сирот;

- 28 665,1 тыс. рублей – строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Мичуринске;

задолженность учредителей по расчетам с областными государственными бюджетными и автономными учреждениями по субсидиям на иные цели составила 29 353,2 тыс. рублей;

задолженность по субсидиям на капитальные вложения увеличилась на сумму 4 974,6 тыс. рублей за счет авансирования строительства ТОГБСУ СОН «Тамбовский дом-интернат для ветеранов войны и труда» второго корпуса геронтологического центра. Числится дебиторская задолженность по разработке проектно-сметной документации «Реконструкция аэропортового комплекса «Донское» г. Тамбов» - 10 000,0 тыс. рублей;

расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы в сумме 179 418,6 тыс. рублей – авансирование по субсидии на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях, на строительство общеобразовательной школы в городе Котовске.

По счету 1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» в течение 2019 года задолженность уменьшилась на сумму 44,6 тыс. рублей и составила 222,7 тыс. рублей.

По счету 1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в течение 2019 года задолженность увеличилась на 126 280,3 тыс. рублей и составила 706 867,9 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 209 34 000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» числится дебиторская задолженность в сумме 570 868,1 тыс. рублей, из них:

ГУП УПЦ «Комбинат школьного питания» в сумме 360 000,0 тыс. рублей - восстановление вложений в уставный фонд (в течение года поступило 4 000,0 тыс. рублей вместо 112 000,0 тыс. рублей по плану). На начало года задолженность составляла 364 000,0 тыс. рублей;

ООО «СТИК», в соответствии с определением арбитражного суда, за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту «Реконструкция объекта «Концертный зал» в сумме 34 532,3 тыс. рублей;



получателями грантовой поддержки на создание и развитие крестьянско-фермерских хозяйств на основании судебных решений, по предъявленным к ним искам, иным основаниям, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств, в сумме 176 073,9 тыс. рублей. На начало года задолженность составляла 52 875,7 тыс. рублей.

По счету 1 209 36 000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» числится задолженность в сумме 71 520,7 тыс. рублей, из них:

получателей грантовой поддержки на создание и развитие крестьянско-фермерских хозяйств - в сумме 48 642,3 тыс. рублей;

ООО «Звезда-2» в сумме 20 000,0 тыс. рублей, в связи с расторжением контракта;

ОАО «Санаторий «Инжавинский» (документы на взыскание задолженности переданы в Управление федеральной службы судебных приставов) в сумме 624,3 тыс. рублей, отнесенной на виновных лиц, в соответствии с решением суда;

ООО ТПК «Инвест-Знание» - 1 850,0 тыс. рублей (погашение задолженности производится в соответствии с заключенным мировым соглашением);

задолженность по субсидии за религиозной организацией «Тамбовская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) 241,9 тыс. рублей.

По счету 1 209 41 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) числится задолженность за подрядчиками в сумме 46 434,4 тыс. рублей. Увеличение составило 13 035,4 тыс. рублей, по сравнению с началом года, где она соответствовала 33 399,0 тыс. рублей.

По счету 1 209 45 000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» числится задолженность в сумме 14 794,7 тыс. рублей, том числе:

штрафные санкции по договорам аренды произведенных активов в сумме 13 873,8 тыс. рублей, увеличение составило 1 542,0 тыс. рублей. На начало 2019 года задолженность составляла 12 331,8 тыс. рублей;

штрафные санкции получателям субсидий за недостижение целевых показателей, установленных соглашением в сумме 920,9 тыс. рублей. Задолженность уменьшилась на 925,1 тыс. рублей. На начало года она составляла 1 846,0 тыс. рублей.

По счету 1 209 71 000 «Расчеты по ущербу основным средствам», в течение 2019 года задолженность не изменилась и составляет 3 154,2 тыс. рублей, в том числе:

в управлении образования Тамбовской области в сумме 2 278,6 тыс. рублей (отражена недостача нефинансовых активов, переданных в 2016 году в пользование муниципальному автономному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №1 общеобразовательного комплекса



«Школа Сколково-Тамбов»). Недостача выявлена по данным инвентаризации в 2017 году;

в управлении социальной защиты и семейной политики Тамбовской области отражена недостача основных средств, отнесенная по решению суда за счет виновных лиц, в сумме 875,5 тыс. рублей.

В межотчетный период, вследствие исправления ошибок прошлых лет, произошло увеличение дебиторской задолженности по счету 1 209 00 000 на сумму 55,9 тыс. рублей.

по счету 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» дебиторская задолженность уменьшилась на сумму 3,5 тыс. рублей.

В межотчетный период, вследствие исправления ошибок прошлых лет, произошло уменьшение дебиторской задолженности по счету 1 303 00 000 на сумму 56,5 тыс. рублей.

Остатки, образовавшиеся по неиспользованным межбюджетным трансфертам, в местных бюджетах на 01.01.2020 составили 75 355,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 349,2 тыс. рублей.

*Кредиторская задолженность* получателей бюджетных средств по состоянию на начало 2019 года, составляла 1 679 787,2 тыс. рублей (по доходам 1 057 948,0 тыс. рублей и по расходам 621 839,2 тыс. рублей). В течение года кредиторская задолженность увеличилась на сумму 113 475,0 тыс. рублей или 6,8%, в том числе по доходам увеличилась на сумму 131 548,9 тыс. рублей, а по расходам уменьшилась на сумму 18 073,8 тыс. рублей. На 01.01.2020 года кредиторская задолженность составила 1 793 262,2 тыс. рублей (по доходам 1 189 496,9 тыс. рублей, по расходам 603 765,3 тыс. рублей).

Сумма задолженности по целевым средствам в бюджете Тамбовской области уменьшилась на сумму 8 800,0 тыс. рублей и составила 1 500,8 тыс. рублей, из них по средствам федерального бюджета 1 500,4 тыс. рублей, средствам Пенсионного фонда РФ – 0,4 тыс. рублей.

Основная доля кредиторской задолженности образовалась в связи с возмещением убытков организациям железнодорожного транспорта, возникших в результате государственного регулирования уровня тарифов при осуществлении транспортного обслуживания населения области железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, за 2011 - 2016 годы (355 533,5 тыс. рублей), в том числе долгосрочная, со сроками погашения до 31.12.2024 года, в сумме 255 077,3 тыс. рублей.

Задолженность по субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности управления по физической культуре и спорту Тамбовской области на 01.01.2019 составляла 100 760,6 тыс. рублей. В отчетном периоде кредиторская задолженность передана ТОГАУ «СОШР №2 Центр единоборств им. Е.Т. Артюхина» для оплаты за счет собственных средств.

В 2019 году заработная плата работникам бюджетной сферы выплачивалась своевременно, а за вторую половину декабря выплачена



досрочно, в связи с совпадением сроков выплаты заработной платы с праздничными днями. Кредиторская задолженность по страховым взносам на 01.01.2020 числится в сумме 116,9 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По результатам внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (в редакции от 22 декабря 2015 года), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17 декабря 2014 г., протокол №2-СКСО), установлены следующие нарушения и недостатки:

| №пп | Код Классификатора | Наименование нарушений  | Количество/сумма (тыс. рублей) |
|-----|--------------------|---|--------------------------------|
| 1   | 1.2.91             | Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 1                              |
| 2   | 2.9                | Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к её составу  | 40                             |

Данные нарушения были зафиксированы:

- в управлении образования и науки Тамбовской области;
- в управлении здравоохранения Тамбовской области;
- в управлении культуры и архивного дела Тамбовской области;
- в управлении по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Тамбовской области;
- в управлении социальной защиты и семейной политики Тамбовской области;
- в управлении автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области;
- в управлении топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области;
- в управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тамбовской области;
- в управлении регионального развития и поддержки инвестиционной деятельности Тамбовской области;
- в управлении по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Тамбовской области;
- в управлении по физической культуре и спорту Тамбовской области;
- в управлении региональной безопасности;
- в управлении градостроительства и архитектуры Тамбовской области;
- в управлении ветеринарии Тамбовской области;
- в управлении записи актов гражданского состояния Тамбовской области;



- в управлении труда и занятости населения Тамбовской области;
- в управлении государственного строительного надзора Тамбовской области;
- в управлении по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области;
- в управлении лесами Тамбовской области;
- в управлении по развитию промышленности и торговли Тамбовской области;
- в комитете государственного заказа Тамбовской области.

В свою очередь, следует отметить, что данные нарушения не повлияли на годовую бюджетную отчетность, представленную администрацией Тамбовской области.

В нарушении приказа финансового управления Тамбовской области от 13.01.2020 №03 «О сроках представления главными распорядителями средств бюджета Тамбовской области, главными администраторами доходов бюджета Тамбовской области, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Тамбовской области сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности областных государственных автономных и бюджетных учреждений в 2020 году» бюджетная отчетность управления автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области об исполнении бюджета за 2019 год представления в финансовое управление Тамбовской области главным администратором средств бюджета области позже установленного срока на 8 рабочих дней. Нарушение допущено по причине несвоевременного предоставления отчетности ТОГБУ «Аэропорт» Тамбов». По данному факту в отношении главного бухгалтера ТОГБУ «Аэропорт» Тамбов», в соответствии со статьёй 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составлен протокол и направлен для рассмотрения в мировой суд Тамбовского района.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой Тамбовской области было направлено 14 информационных писем, с предложениями о недопущении указанных нарушений в дальнейшем, при формировании бюджетной отчетности.

### **Выводы:**

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Тамбовской области на годовой отчет об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 87 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области», статьи 8 Закона Тамбовской области от 25.07.2011 №41-З «О Контрольно-счетной палате Тамбовской области», по результатам комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных



администраторов средств бюджета Тамбовской области за 2019 год, а также проверки годового отчета об исполнении бюджета области за 2019 год.

Годовой отчёт об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год представлен в Контрольно-счётную палату администрацией Тамбовской области 06.04.2020, то есть в рамках срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьи 87 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области».

Законом Тамбовской области от 29.05.2020 №488-З «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Тамбовской области и установлении особенностей исполнения бюджета Тамбовской области в 2020 году», приостановлены на 2020 год отдельные нормы закона области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе», в том числе, части 3 статьи 87, в части срока подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета области, представленного администрацией Тамбовской области.

Объем представленных документов соответствует требованиям, установленным статьёй 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая бюджетная отчетность за отчетный финансовый год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. По большинству основных показателей социально-экономического развития области в 2019 году наблюдается превышение показателей прогноза социально-экономического развития, что подтверждает общую тенденцию стабильной социально-экономической ситуации в области.

Индекс промышленного производства по полному кругу производителей, относительно 2018 года, составил 101,5%.

Валовой выпуск продукции сельского хозяйства в 2019 году (по предварительным данным) составил 139,2 млрд. рублей (в действующих ценах). По сравнению с 2018 годом валовая продукция сельского хозяйства в целом увеличилась на 6,4% (в сопоставимых ценах), при этом продукция растениеводства увеличилась на 9,5%, продукция животноводства – на 2,6%.

По итогам 2019 года оборот розничной торговли в Тамбовской области составил 211,5 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах соответствует уровню 2018 года.

Оборот оптовой торговли, в целом по Тамбовской области, составил 264,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 8,5% меньше, чем в 2018 году.



Индекс потребительских цен по Тамбовской области составил 104,0% за 2018 год – 105,0%.

Величина прожиточного минимума, установленная постановлением администрации Тамбовской области №97 от 18.02.2020, составила в IV квартале 2019 года – 9 805 рублей в расчете на душу населения.

В целом по итогам 2019 года обеспечено выполнение основных задач определенных Стратегией социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года.

3. Консолидированный бюджет Тамбовской области за 2019 год исполнен со следующими основными характеристиками:

по доходам в сумме 54 575 524,4 тыс. рублей, или 98,8% плановых назначений (55 262 372,8 тыс. рублей), с ростом к уровню 2018 года на сумму 1 883 153,9 тыс. рублей, или на 3,6%;

по расходам 57 294 663,7 тыс. рублей, или на 96,3% к уточненным плановым назначениям, с ростом к уровню 2018 года на сумму 3 893 702,4 тыс. рублей, или на 7,3%;

с дефицитом в сумме 2 719 139,3 тыс. рублей, что меньше, по сравнению с утвержденными плановыми значениями в сумме 4 205 200,5 тыс. рублей, на 1 486 061,2 тыс. рублей. Сложившийся в 2019 году дефицит больше сложившегося дефицита в 2018 году на сумму 2 010 548,5 тыс. рублей.

За отчетный период поступления налоговых и неналоговых доходов составили 32 490 648,2 тыс. рублей. Исполнение плана составило 100,0%. Это на 565 755,9 тыс. рублей больше уровня 2018 года. Рост составил 1,8%.

В ходе исполнения бюджета 2019 года, отмечено выполнение условия Соглашения от 14.02.2019 №01-01-06/06-40 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тамбовской области», заключенного с Министерством финансов Российской Федерации, по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Тамбовской области, по итогам исполнения консолидированного бюджета Тамбовской области за 2019 год, по сравнению с уровнем исполнения 2018 года.

Поступления налоговых и неналоговых доходов составляют 59,5% в структуре доходов консолидированного бюджета Тамбовской области, безвозмездные поступления - 40,5%.

В общей сумме поступивших налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Тамбовской области, доля доходов местных бюджетов составила 26,0% или 8 456 347,6 тыс. рублей, что больше уровня 2018 года на сумму 478 781,4 тыс. рублей, или на 6,0%.

Объём безвозмездных поступлений в 2019 году составил 22 084 876,2 тыс. рублей, или 97,0%, к уточненным плановым назначениям. Это больше на 1 317 398,0 тыс. рублей, или на 6,3% уровня 2018 года.

4. В соответствии со статьей 169 Бюджетного Кодекса РФ и статьей 53 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области» (с изменениями и дополнениями) проект бюджета Тамбовской области на 2019 год был составлен на основе



прогноза социально-экономического развития области на 2019-2021 годы, одобренного распоряжением администрации Тамбовской области от 26.10.2018 №622-р.

В соответствии со статей 187 Бюджетного кодекса РФ, бюджет Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Законом Тамбовской области 21.12.2018 №307-3 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», т.е. до начала очередного финансового года.

Первоначально бюджет Тамбовской области на 2019 год был утвержден:

- по доходам в сумме 38 668 020,1 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 40 733 873,4 тыс. рублей;
- прогнозируемый дефицит в сумме 2 065 853,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения в закон о бюджете 4 раза вносились изменения, прогноз доходов и объём расходов корректировались 4 раза, размер дефицита изменялся 2 раза.

Внесенные изменения в бюджетные назначения были обусловлены, в основном, уточнением объёма прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Тамбовской области, дополнительными поступлениями целевых федеральных средств, обеспечением софинансирования к ним, а также использованием целевых остатков бюджетных средств, образовавшихся на 1 января 2019 года.

С учетом внесенных изменений, бюджет Тамбовской области (в редакции Закона Тамбовской области от 13.12.19 №426-3), составил:

- по доходам в сумме 47 044 363,3 тыс. рублей, что на 8 376 343,2 тыс. рублей, или на 21,7% больше первоначально утвержденных параметров;
- по расходам в сумме 50 301 216,6 тыс. рублей, что на 9 567 343,2 тыс. рублей, или на 23,5% больше первоначально утвержденных параметров.

Размер дефицита бюджета области утвержден в сумме 3 256 853,3 тыс. рублей, что составляет 13,4% от общего годового объёма доходов бюджета области без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений. Размер дефицита соответствует нормам пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Тамбовской области, утвержденные бюджетные назначения по доходам составляют в сумме 47 119 774,0 тыс. рублей и превышают бюджетные назначения, утвержденные Законом Тамбовской области от 21.12.2018 №307-3 «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 13.12.2019 №426-3), на сумму 75 410,7 тыс. рублей, что в свою очередь, обусловлено поступлением в конце 2019 года в бюджет Тамбовской области целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета и Пенсионного фонда РФ.

На основании решения руководителя финансового органа, в соответствии со статьями 217 и 232 Бюджетного кодекса РФ, в связи с поступлением в бюджет Тамбовской области из федерального бюджета



целевых безвозмездных поступлений, в сводную бюджетную роспись по расходам были внесены изменения без внесения изменений в закон о бюджете.

Бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью бюджета области по расходам на 2019 год, составили 50 376 627,3 тыс. рублей. Отклонение уточненных плановых назначений от утвержденных законом о бюджете составило 75 410,7 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год, бюджет области исполнен:

по доходам в сумме 46 132 889,0 тыс. рублей, или 97,9% от уточненных бюджетных назначений;

по расходам в сумме 48 563 074,2 тыс. рублей, или 96,4% от уточненных бюджетных назначений.

Дефицит бюджета составил в сумме 2 430 185,2 тыс. рублей, что ниже утвержденного на 826 668,1 тыс. рублей в сумме 3 256 853,3 тыс. рублей.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета области осуществляло Управление Федерального казначейства по Тамбовской области.

Исполнение бюджета Тамбовской области осуществлялось в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана

5. В 2019 году исполнение бюджета Тамбовской области осуществлялось, в соответствии с требованиями:

- Бюджетного кодекса РФ;
- Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области» (с изменениями и дополнениями);
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации Тамбовской области от 24.10.2018 №1091;
- Основных направлений долговой политики Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации Тамбовской области от 19.09.2018 №948;
- постановления администрации Тамбовской области от 05.02.2019 №102 «О мерах по реализации Закона области «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с внесенными изменениями от 02.08.2019, которым установлены правила и особенности осуществления деятельности участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в рамках исполнения бюджета в 2019 году;
- постановления администрации Тамбовской области от 30.03.2017 №275 «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Тамбовской области на 2017 -2020 годы»;
- Соглашения от 14.02.2019 №01-01-06/06-40 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тамбовской области», заключенного Министерством финансов Российской Федерации с администрацией Тамбовской области;



и иными нормативными правовыми актами, направленными на регулирование вопросов предоставления и расходования средств бюджета области.

Согласно постановлению администрации Тамбовской области от 24.10.2018 №1091 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», бюджетная и налоговая политика Тамбовской области направлены на решение национальных целей развития, обозначенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года – повышение качества жизни и благосостояния граждан, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Основными направлениями налоговой политики Тамбовской области в 2019 - 2021 годах являлись мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Тамбовской области, стимулирование инвестиционной деятельности, совершенствование администрирования доходов бюджета.

Основные направления долговой политики Тамбовской области в 2019 - 2021 годах основывались на приоритетных для субъекта направлениях по сокращению дефицитов бюджетов, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств и снижению государственного долга.

Проведенный анализ деятельности органов исполнительной власти Тамбовской области в 2019 году показал, что поставленные задачи в основном выполняются.

Нормы Бюджетного кодекса РФ при исполнении бюджета области в 2019 году выдержаны:

объём государственного долга составил 19 074 425,7 тыс. рублей, или 79,4% объёма доходов бюджета области 2019 года, без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений в сумме 24 034 310,9 тыс. рублей, что не превысило ограничений, установленных статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ;

структура государственного долга Тамбовской области соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса РФ и статьи 30 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области»;

удельный вес расходов на обслуживание государственного долга составил 1 008 732,4 тыс. рублей, или 2,1% от общего объёма расходов бюджета области и соответствует ограничениям, установленным статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15% объёма расходов бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

дефицит бюджета области составил 2 430 185,2 тыс. рублей, или 10,0% объёма доходов бюджета области 2019 года, без объёма поступивших



безвозмездных поступлений, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

6. Бюджетные назначения по доходам бюджета Тамбовской области исполнены в сумме 46 132 889,0 тыс. рублей, или 97,9% от уточненных бюджетных назначений.

По сравнению с фактическим исполнением за 2018 год, поступления по доходам бюджета Тамбовской области увеличились на 1 424 445,5 тыс. рублей, или на 3,2 %.

Налоговые и неналоговые доходы в общем объёме доходов 2019 года составили 52,1%, или 24 034 310,9 тыс. рублей. На долю безвозмездных поступлений приходится 47,9%, или 22 098 578,1 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем 2018 года, поступления по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 83 239,8 тыс. рублей, или на 0,3%, безвозмездные поступления увеличились на 1 341 205,7 тыс. рублей, или на 6,5%.

План по налоговым доходам исполнен на 99,7%. Налоговые доходы поступили в сумме 22 795 777,7 тыс. рублей, с ростом к уровню 2018 года на 834 716,3 тыс. рублей, или на 3,8%.

Исполнение по неналоговым доходам составило 82,6% от уточненных бюджетных назначений. Неналоговые доходы поступили в сумме 1 238 533,2 тыс. рублей, со спадом к уровню 2018 года на 751 476,4 тыс. рублей, или на 37,8%.

Объём безвозмездных поступлений в 2019 году составил 22 098 578,1 тыс. рублей, или 97,1% к уточнённым плановым назначениям на 6,5% превышая уровень 2018 года.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году составили 22 161 541,1 тыс. рублей, или 97,8% к уточненным плановым назначениям. Таким образом, данные безвозмездные поступления в отчетном периоде уменьшились на 495 293,0 тыс. рублей, или на 2,2%, по сравнению с уточненными плановыми назначениями.

Вместе с тем, по сравнению с 2018 годом, указанные безвозмездные поступления в 2019 году увеличились на 1 408 442,0 тыс. рублей, или на 6,8%, что, в свою очередь, обусловлено динамикой следующих показателей:

- дотации - 11 258 493,2 тыс. рублей (снижение по сравнению с 2018 годом на 1 167 868,6 тыс. рублей, или на 9,4%);
- субсидии - 5 064 039,4 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2018 годом на 386 048,4 тыс. рублей, или на 8,3%);
- субвенции - 2 579 928,4 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2018 годом на 461 347,5 тыс. рублей, или на 21,8%);
- иные межбюджетные трансферты - 3 259 080,1 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2018 годом составило на 1 728 914,7 тыс. рублей, или более чем в 2,1 раза).



7. Расходы бюджета Тамбовской области за 2019 год исполнены в сумме 48 563 074,2 тыс. рублей, или 96,4% от уточненной сводной бюджетной росписи в объеме 50 376 627,3 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом общая сумма расходов бюджета области увеличилась на 3 567 870,2 тыс. рублей, или на 7,9%.

Исполнение расходов бюджета области в 2019 году осуществлялось в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании сводной бюджетной росписи, сформированного кассового плана и заявок на финансирование, представляемых главными распорядителями бюджетных средств Тамбовской области.

Исполнение расходов осуществлялось по 14 разделам бюджетной классификации.

В структуре расходов бюджета области, как и в первоначальной редакции бюджета, так и по итогам его исполнения, преобладают сферы социальной политики, образования, здравоохранения, а также расходы по разделу «Национальная экономика», доля которого возрастает по итогам года, в основном, по причине поступления в течение года федеральных средств на реализацию мероприятий в рамках национальных проектов.

Удельный вес расходов социально-культурной сферы («Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», «Здравоохранение»), в общем объеме расходов в 2019 году, составил 60,4 %, или 29 322 351,4 тыс. рублей. В 2018 году расходы на социально-культурную сферу составили 26 818 844,2 тыс. рублей, или 59,6% от общего объема расходов.

В 2019 году исполнение бюджета по расходам осуществляли 32 главных распорядителя бюджетных средств.

Высокий процент исполнения плановых бюджетных назначений в 2019 году следует отметить у 29 главных распорядителей бюджетных средств (более 96,0%).

В 2019 году исполнение расходной части бюджета области осуществлялось в рамках 24 государственных программ. Кассовое исполнение расходов при реализации программной части бюджета в 2019 году составило в сумме 47 635 460,6 тыс. рублей, что составляет 96,4%, от уточненных плановых бюджетных назначений.

Бюджетные обязательства на 99,0% и более выполнены по 7 государственным программам Тамбовской области, по 8 государственным программам Тамбовской области бюджетные обязательства выполнены более чем на 98,3%. На уровне от 96,3% и более выполнены 4 государственные программы Тамбовской области.

Программные расходы 2019 года, по сравнению с 2018 годом, возросли на 3 544 104,6 тыс. рублей, или на 8,0%. В 2018 году исполнение программных расходов составляло 44 091 356,0 тыс. рублей.

В целом объем неисполненных бюджетных назначений по государственным программам Тамбовской области за 2019 год составил 1 755 424,7 тыс. рублей, или 3,6% от утвержденных бюджетных назначений,



тогда как по итогам 2018 года объем неисполненных бюджетных назначений составил в сумме 364 909,9 тыс. рублей, или 0,8% утвержденных бюджетных назначений.

К числу причин недоиспользования средств бюджета области можно отнести: сокращение объемов софинансирования федеральных средств, уменьшением лимитов из федерального бюджета по программным мероприятиям, перенос на очередной финансовый год отдельных расходных обязательств по завершению строительства, работ и услуг, финансирования ряда мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог в соответствии с фактическим выполнением объемов работ, а также невыполнением, в отдельных случаях нарушением, соглашений, и рядом других причин.

В соответствии с информацией об оценке эффективности реализации государственных программ области за 2019 год, признаны эффективными 13 госпрограмм, 11 государственных программ достигли удовлетворительной оценки исполнения. Неэффективных государственных программ области не установлено.

Контрольно-счетной палатой в 2019 году проведены тематические мероприятия по проведению оценки эффективности бюджетных расходов в условиях реализации национальных проектов, одобренных Советом при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, в т.ч. в рамках исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» по государственным программам Тамбовской области «Доступная среда» на 2016 – 2021 годы, «Развитие лесного хозяйства Тамбовской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения области» и «Экономическое развитие и инновационная экономика». В ходе проведения данных мероприятий выявлено 36 нарушений, в том числе 10 финансовых на общую сумму 23 005,4 тыс. рублей и 11 недостатков, выраженных в допущении ошибок в отчетных материалах по реализации данных госпрограмм. По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты, в целях устранения нарушений и недостатков, в адрес объектов контроля направлено 9 представлений.

Кроме того, направлено 3 обращения:

- в УФАС по Тамбовской области и финансовое управление Тамбовской области по фактам нарушения должностными лицами законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
- в управление государственного строительного надзора Тамбовской области для проведения дополнительной проверки.

Направлено 4 информационных письма, из них:

- 2 в управление экономической политики администрации Тамбовской области;
- в управление регионального развития и поддержки инвестиционной деятельности Тамбовской области;



- в управление здравоохранения Тамбовской области.

Исполнение непрограммных расходов бюджета Тамбовской области в 2019 году составило 927 613,6 тыс. рублей, или 94,1% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 985 742,0 тыс. рублей.

Доля непрограммных расходов составила 1,9% от общей суммы расходов бюджета области.

В Тамбовской области реализуется 51 региональный проект, направленный на реализацию мероприятий национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кассовое исполнение расходов при реализации мероприятий национальных проектов в 2019 году составило в сумме 6 414 100,1 тыс. рублей, что составляет 92,3%, от уточненных плановых бюджетных назначений в сумме 6 949 943,0 тыс. рублей.

Доля расходов бюджета области, направляемых на реализацию данных проектов составляет 13,8%.

Все региональные проекты, в соответствии с федеральными требованиями, входят в структуру государственных программ Тамбовской области.

8. В 2019 году объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, составил 16 331 791,9 тыс. рублей, или 95,2% к уровню 2018 года, который соответствовал 16 153 191,9 тыс. рублей.

В объеме предоставленных межбюджетных трансфертов в 2019 году бюджетам муниципальных образований перечислено:

- субсидии в сумме 5 409 757,3 тыс. рублей;
- субвенции в сумме 7 059 061,4 тыс. рублей;
- дотации в сумме 3 206 790,0 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты в сумме 656 182,3 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам общего характера в бюджете области отражены по разделу 1400.

Исполнение по данному разделу в 2019 году составило 3 470 194,0 тыс. рублей, или 99,1% плановых назначений, что на 291 775,1 тыс. рублей или на 9,2% больше уровня 2018 года. Доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований составила 40,5%, исполнение составило 1 391 559,3 тыс. рублей, или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям 2019 года.

9. Бюджет Тамбовской области по состоянию на 01.01.2020 года исполнен с дефицитом в сумме 2 430 185,2 тыс. рублей, что на 25,4% ниже показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2019 год в сумме 3 256 853,3 тыс. рублей. Данный факт отвечает требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ, регламентирующей необходимость минимизации размера дефицита бюджета уполномоченными органами при исполнении



бюджета и Основным направлениям долговой политики Тамбовской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Размер дефицита находится в пределах ограничений, определенных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ (до 15,0%) и составляет 10,0% годового объема доходов бюджета без объема безвозмездных поступлений.

10. Государственный долг Тамбовской области по состоянию на 01.01.2020 составил 19 074 425,7 тыс. рублей или 97,4% от верхнего предела, установленного Законом о бюджете Тамбовской области на 2019 год (в редакции от 13.12.2019 №426-3).

Данный объем государственного долга составил 79,4% к поступившим в 2019 году доходам бюджета Тамбовской области в сумме 24 034 310,9 тыс. рублей, без учета безвозмездных поступлений. Его относительная доля, в утвержденном общем годовом объеме доходов бюджета субъекта, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, не выходит за рамки требований статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и статьи 37 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области».

Параметры государственного долга Тамбовской области не соответствуют условиям, установленным Дополнительными соглашениями к Соглашениям о предоставлении бюджету Тамбовской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тамбовской области от 21.09.2017 года №01-01-06/06-136 и от 25.12.2017 №01-01-06/06-392, заключенными Министерством финансов РФ с финансовым управлением Тамбовской области от имени Тамбовской области, в соответствии с которыми доля общего объема государственного долга Тамбовской области на 1 января 2020 года должна составлять не более 73,0% суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2019 год.

По сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2019 года, государственный долг Тамбовской области увеличился на 1 858 574,8 тыс. рублей, или на 10,8%, за счет увеличения задолженности по кредитам коммерческих банков, привлеченных на финансирование дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Тамбовской области.

Объем государственного долга по рыночным обязательствам на 01.01.2020 года составил 15 285 935,5 тыс. рублей, или 63,6% от доходов бюджета Тамбовской области без учета безвозмездных поступлений, что также не соответствует условиям Дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Тамбовской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тамбовской области от 21.09.2017 года №01-01-06/06-136 и от 25.12.2017 №01-01-06/06-392, заключенных Министерством финансов РФ с финансовым управлением Тамбовской области от имени Тамбовской области, в соответствии с которыми доля объема долговых обязательств Тамбовской области по государственным ценным бумагам и по кредитам, полученным от кредитных организаций на 1 января 2020 года должна



составлять не более 56,0% суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2019 год.

Структура государственного долга Тамбовской области соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса РФ и статьи 30 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области».

11. В течение 2019 года для финансирования дефицита бюджета Тамбовской области и погашения, ранее принятых долговых обязательств, привлекались кредиты коммерческих банков в сумме 7 540 000,0 тыс. рублей и бюджетные кредиты в сумме 5 520 000,0 тыс. рублей.

Погашены долговые обязательства области на сумму 5 505 215,9 тыс. рублей кредитных организаций и на сумму 5 696 209,3 тыс. рублей бюджетных кредитов.

Обязательства по коммерческим и бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам Тамбовской области исполнены своевременно и в полном объеме, что соответствует основным направлениям долговой политики Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным постановлением администрации Тамбовской области от 19.09.2018 №948.

Просроченная и неурегулированная задолженность по состоянию на 01.01.2020 отсутствует.

Все заимствования в 2019 году осуществлялись финансовым управлением Тамбовской области в соответствии с программой государственных заимствований, утверждённой законом о бюджете Тамбовской области на очередной год и на плановый период.

Учет и регистрация государственных внутренних долговых обязательств Тамбовской области осуществляется в соответствии с требованиями статей 120, 121 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38.3 Закона Тамбовской области от 28.10.2005 №369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области» и в соответствии с приказом финансового управления Тамбовской области от 24.02.2009 №6 «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Тамбовской области».

12. Государственные гарантии бюджетом Тамбовской области в 2019 году не предоставлялись.

13. Расходы на обслуживание государственного долга исполнены на 95,8% утвержденных плановых назначений и составили 1 008 732,4 тыс. рублей, при утвержденном предельном объеме в сумме 1 052 608,2 тыс. рублей.

Удельный вес расходов на обслуживание государственного долга составил 2,1% от общего объема расходов бюджета области и соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).



14. Объем резервного фонда администрации Тамбовской области установлен 10 000,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда администрации Тамбовской области соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2019 году, в соответствии с требованиями Порядка расходования средств резервного фонда администрации области, средства резервного фонда администрации Тамбовской области были направлены на основании постановления администрации Тамбовской области от 08.05.2019 №511, в целях оказания единовременной материальной помощи семье, погибшего в результате авиакатастрофы 05.05.2019 в Московской области в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

15. Настоящее заключение подготовлено с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств бюджета области, которые были проведены Контрольно-счетной палатой Тамбовской области в период с 03.02.2020 по 30.04.2020.

Контрольно-счетной палатой Тамбовской области по итогам проведенных внешних проверок отчетности были подготовлены 32 заключения на бюджетную отчетность главных администраторов средств бюджета области.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год представлена в финансовое управление Тамбовской области в сроки, установленные Приказом финансового управления Тамбовской области от 13.01.2020 №03 «О сроках представления главными распорядителями средств бюджета Тамбовской области, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Тамбовской области сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности областных государственных автономных и бюджетных учреждений в 2020 году», за исключением бюджетной отчетности управления автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области.

Представленная бюджетная отчетность соответствует перечню и формам, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями), Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н, приказу финансового управления области от 09.01.2019 №1 «О порядке составления и представления месячной, квартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета Тамбовской области, бюджета городских округов, консолидированных бюджетов муниципальных районов, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области, консолидированной квартальной и годовой



бухгалтерской отчетности областных государственных и муниципальных автономных и бюджетных учреждений».

Бюджетная отчетность за отчетный финансовый год составлена в соответствии приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157 «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений».

Бюджетная отчетность соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона Тамбовской области от 21.12.2018 №307-З «О бюджете Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях, объемах финансирования, кассовом исполнении расходов главных администраторов, соответствуют отчету об исполнении бюджета области за 2019 год, представленному администрацией Тамбовской области.

В отчетном периоде (на 01.01.2020) деятельность по исполнению бюджета области осуществлялась 32 главными распорядителями бюджетных средств.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составила 35 827 744,1 тыс. рублей. На 01.01.2019 года дебиторская задолженность составляла 3 944 505,9 тыс. рублей. В течение 2019 года дебиторская задолженность увеличилась в 9,1 раза. Основное увеличение обусловлено начислением доходов будущих периодов по предоставлению межбюджетных трансфертов в 2020 – 2022 годах.

Кредиторская задолженность получателей бюджетных средств по состоянию на начало 2019 года составляла 1 679 787,2 тыс. рублей (по доходам 1 057 948,0 тыс. рублей и по расходам 621 839,2 тыс. рублей). В течение года кредиторская задолженность увеличилась на сумму 113 475,0 тыс. рублей или на 6,8%, в том числе по доходам увеличилась на сумму 131 548,9 тыс. рублей, а по расходам уменьшилась на сумму 18 073,8 тыс. рублей. На 01.01.2020 кредиторская задолженность составила 1 793 262,2 тыс. рублей (по доходам 1 189 496,9 тыс. рублей, по расходам 603 765,3 тыс. рублей).

Основная доля кредиторской задолженности образовалась в связи с возмещением убытков организациям железнодорожного транспорта, возникших в результате государственного регулирования уровня тарифов при осуществлении транспортного обслуживания населения области железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По результатам внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств Контрольно-счетной палатой Тамбовской области было установлено 41 нарушение порядка формирования и представления бюджетной отчетности. В свою очередь следует отметить,



что данные нарушения не повлияли на годовую бюджетную отчетность, представленную администрацией Тамбовской области.

В нарушении приказа финансового управления Тамбовской области от 13.01.2020 №03 «О сроках представления главными распорядителями средств бюджета Тамбовской области, главными администраторами доходов бюджета Тамбовской области, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Тамбовской области сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности областных государственных автономных и бюджетных учреждений в 2020 году» бюджетная отчетность управления автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области об исполнении бюджета за 2019 год представления в финансовое управление Тамбовской области главным администратором средств бюджета области позже установленного срока на 8 рабочих дней. Нарушение допущено по причине несвоевременного предоставления отчетности ТОГБУ «Аэропорт» Тамбов». По данному факту в отношении главного бухгалтера ТОГБУ «Аэропорт» Тамбов», в соответствии со статьёй 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составлен протокол и направлен для рассмотрения в мировой суд Тамбовского района.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой Тамбовской области было направлено 14 информационных писем, с предложениями о недопущении указанных нарушений в дальнейшем, при формировании бюджетной отчетности.

16. Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата отмечает, что исполнение бюджета Тамбовской области в 2019 году соответствует действующему законодательству.

Контрольно-счетная палата Тамбовской области рекомендует Тамбовской областной Думе утвердить отчет об исполнении бюджета Тамбовской области за 2019 год.

Аудитор  
Контрольно-счётной палаты  
Тамбовской области



Т.В. Бетина