

Выступление на публичных слушаниях
О проекте закона Тамбовской области "Об утверждении отчёта об
исполнении бюджета Тамбовской области за 2016 год"

16.06.2017

Уважаемые депутаты!

Уважаемые участники публичных слушаний!

(Слайд 1) - заставка

Итоги 2016 года, включая исполнение бюджета за прошлый год, детально рассматривались в рамках других мероприятий, которые прошли в начале года. Состоялся отчёт главы администрации области Александра Валерьевича Никитина о работе администрации области за 2016 год перед депутатами Тамбовской областной Думы. Как отметил в своём выступлении глава администрации Тамбовской области, несмотря на непростую ситуацию в стране, нам удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития региона, а также обеспечить выполнение в Тамбовской области указов Президента Российской Федерации – из 59 целевых показателей выполнены или имеют положительную динамику 51 показатель (это 86%). На наш взгляд, этому поспособствовали, в первую очередь, результаты исполнения бюджета Тамбовской области за 2016 год.

(Слайд 2) Доходы. Исполнение по доходам за 2016 год консолидированного бюджета Тамбовской области составило 51,5 млрд. рублей с приростом к 2015 году на 5,6%. В абсолютной сумме эта прибавка составила 2,8 млрд. рублей. Среднедушевой бюджетный доход на 1 жителя Тамбовской области составил 49,3 тыс. рублей.

Региональный бюджет соответственно исполнен на 43,3 млрд. рублей, что на 1,9 млрд. рублей или на 4,6% больше, чем в 2015 году.

(Слайд 3)

Поступления налоговых и неналоговых доходов (или как мы их называем – собственных доходов) консолидированного бюджета Тамбовской области за 2016 год составили 32,0 млрд. рублей, получен рост 3,1 млрд.

рублей или 111%, а регионального бюджета – 23,7 млрд. рублей, рост – 2,1 млрд. рублей или 110 %.

(Слайд 4) Основными доходными источниками налоговых доходов консолидированного бюджета Тамбовской области являются НДС и налог на прибыль – 62% (НДС -45,8%, налог на прибыль организаций – 16,2%).

Удельный вес поступлений собственных доходов по отраслям производства составил по отрасли «обрабатывающие производства» - 16%, в том числе «производство пищевых продуктов, включая напитки» - 7%, «сельское хозяйство» - 9%, , а вот по отрасли «строительство» всего 3%.

Также резко отличается в разрезе отраслей и налоговая отдача.

При вложенных средствах из бюджетов всех уровней налоговая отдача в консолидированный бюджет Тамбовской области составила:

по отрасли «сельское хозяйство» 2,2 млрд. рублей или 32 %, вложено 6,9 млрд. рублей;

по отрасли «строительство» - 1,1 млрд. рублей или 18%, вложено 6,0 - млрд. рублей, а по некоторым предприятиям от 0 – до 1 %.

Аналогичная ситуация сложилась по отрасли дорожного строительства, где ряд предприятий не платят в бюджет совсем.

Отраслевой анализ поступления налоговых доходов по сравнению с другими субъектами Центрального федерального округа (без учета г.Москвы и Московской области) показывает, что Тамбовская область за 2016 год по общей сумме поступлений налоговых платежей занимает 12 место, по отрасли «сельское хозяйство» - 3 место, по отраслям «обрабатывающие производства» и «строительство» - 14 место.

Хорошие результаты по дополнительному поступлению налоговых платежей достигнуты по отрасли «сельское хозяйство» благодаря, в частности, - деятельности управления сельского хозяйства области.

Управлением проводятся заседания рабочей группы по укреплению дисциплины оплаты труда в сельскохозяйственных предприятиях и уплаты налогов в консолидированный бюджет области, перед началом посевных и уборочных работ направляются рекомендации по оплате труда работников.

На заседаниях рабочих групп в 2016 году рассматривались вопросы по выявлению низкого уровня среднемесячной заработной платы, наличия задолженности по налогам и сборам, несоответствия численности работников и имеющихся ресурсов (количество пашни, техники).

В рамках долгосрочного планирования развития отрасли в качестве целевых индикаторов государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области на 2013 - 2020 годы, установлены показатели, предусматривающие контроль уровня пополнения консолидированного бюджета региона, в том числе во взаимосвязи с погектарной обработкой земельных участков и средним уровнем заработной платы по отрасли.

Приказом управления от 11.02.2016 №54 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области для проведения мероприятий в сфере сельского хозяйства в 2015 году» предусмотрено заключение индивидуального Соглашения с каждым сельхозтоваропроизводителем для включения в Реестр получателей субсидий, в котором прописываются значения типовых целевых индикаторов.

А вот управлениям градостроительства и архитектуры области, автомобильных дорог и транспорта области необходимо активизировать работу по уплате предприятиями курируемых направлений налоговых платежей, легализации заработной платы, повышению прибыльности.

(Слайд 5) По темпу прироста поступлений собственных доходов Тамбовская область заняла 9-е место среди субъектов Центрального федерального округа, в расчете на 1 жителя 7-е место, а вот по поступлениям по абсолютному значению в расчете на 1 жителя - мы на 15 месте.

По итогам 2016 года Тамбовская область поднялась на 12 место в Центральном федеральном округе по объему поступлений НДФЛ в расчете на 1 жителя с традиционного 16-го.

В области продолжает свою деятельность мобильная группа, в состав которой входят представители государственной инспекции труда в

Тамбовской области, УФНС России по Тамбовской области, Пенсионного фонда, Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД по Тамбовской области, управления труда и занятости населения, других профильных управлений.

В городах и районах области также действуют комиссии по легализации трудовых отношений и заработной платы.

В целях стимулирования их деятельности в бюджеты муниципальных образований передано 4 908 тыс. рублей дополнительно поступившего в 2016 году в бюджет Тамбовской области НДФЛ от проведенной работы по легализации трудовых отношений.

Однако следует отметить, что легализация трудовых отношений не означает оформление трудовых отношений с вновь принятыми работниками бюджетных и казенных учреждений, или в школах и больницах тоже существует система “серых конвертов”? Тем не менее, администрации Кирсановского, Никифоровского, Уваровского районов и города Мичуринск упорно легализует трудовые отношения в бюджетной сфере.

(Слайд 6) Бюджет Тамбовской области - дотационный (в 2016 году получено из федерального бюджета 9,1 млрд. рублей или 21% от объема доходов регионального бюджета). Поэтому задача по укреплению собственной доходной базы, повышению собираемости налоговых платежей, улучшению администрирования доходов остается актуальной постоянно.

(Слайд 7) Безвозмездные поступления. С федерального уровня в 2016 году Тамбовская область получила 19,6 млрд. рублей (практически на уровне 2015 года – 99,7%). Кроме того, от Государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступило 213,7 млн. рублей.

Значительная часть финансовой помощи - это 10,5 млрд. рублей имела целевой характер. Тамбовская область активно участвовала в реализации 27 государственных и целевых программ Российской Федерации, привлекая на 1 рубль консолидированного бюджета Тамбовской области 10,7 рублей

федеральных средств и частных инвестиций (107% к уровню 2015 года). Активное участие Тамбовской области отмечено на федеральном уровне. По итогам 2016 года Тамбовская область входит в 5-ку лидеров в ЦФО как по общему объему федеральных средств, привлеченных на реализацию государственных программ, так и в расчете на 1 жителя. Стабильно высокими в регионе являются показатели фактического использования федеральных ассигнований - около 96% и достижения результативности их использования - 99%. Это одни из лучших значений в округе, которые позволят Тамбовской области получить максимальную поддержку Российской Федерации в 2017 году (на текущий момент уже подтвержден для региона объем средств по федеральным программам в сумме 8 млрд. рублей).

Расходы. Расходы консолидированного Тамбовской бюджета исполнены за прошлый год в объёме 53,9 млрд. рублей с ростом к 2015 году на 3,5%, региональный бюджет исполнен в сумме 45,8 млрд. рублей с ростом к 2015 году на 4,2%. (Слайд 8)

В 2016 году удалось сохранить бюджет развития: объем бюджетных инвестиций составил 6 млрд. рублей или 11,1% всех расходов консолидированного бюджета Тамбовской области.

Поддержка агропромышленного комплекса

Расходы по разделу «Национальная экономика» в 2016 году составили чуть менее трети (32,2%) в структуре расходов регионального бюджета. Основная часть из них - это сельское хозяйство.

Агропромышленный комплекс представляет собой одну из самых важных отраслей экономики. Особое внимание в последнее время уделяется развитию именно сельскохозяйственного комплекса, так как организация продовольственной безопасности и формирование эффективного агропромышленного комплекса являются основой стабильности страны.

На реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области в 2016 году направлено 6,9 млрд.

рублей, что составляет 15,0% от общего объема расходов бюджета Тамбовской области. В структуре расходов госпрограммы 56% или 3,8 млрд. рублей составили средства федерального бюджета, 44% или 3,0 млрд. рублей – средства регионального бюджета.

40% от общего объема поддержки направлено на субсидирование процентных ставок по привлеченным сельхозтоваропроизводителями кредитам, из которых 85% - это средства федерального бюджета, 15% - средства регионального бюджета.

Результаты поддержки нашли отражение в следующих показателях:

производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составило 100,1% к 2015 году;

производство пищевых продуктов, включая напитки, составило 110,0% к 2015 году;

производство зерновых и зернобобовых составило 3 200,0 тыс. тонн, сахарной свеклы – 4 200,0 тыс. тонн;

производство молока составило 200,0 тыс. тонн.

В итоге мы занимаем 13-ое место среди регионов, которые внесли самый значительный вклад в валовый сбор зерна в стране, 4-ое место в ЦФО по производству зерна в весе после доработки, 2-ое место (после Воронежской области) по производству подсолнечника в зачетном весе. По валовому сбору сахарной свеклы в 2016 году Тамбовская область занимает 5-ую позицию в Российском рейтинге.

Регион занимает 9-ое место среди субъектов РФ по производству мяса скота и птицы в сельхозорганизациях. Тамбовская область, производя более 200,0 тыс. тонн свинины в год, входит в тройку лидеров-производителей среди регионов России, в двадцатку – по производству мяса птицы.

В течение прошлого года дополнительно осуществлялся поэтапный ввод мощностей по производству мяса птицы в объеме 200 тыс. тонн - на предприятии «Тамбовская индейка» и «Токаревская птицефабрика», в которых было трудоустроено почти 1000 человек.

По уровню производства молока в КФХ 4-ое место в ЦФО занимает именно наша область.

Губернатором поставлена задача на ближайшие три года - обеспечить прирост коров в сельхозорганизациях и КФХ в каждом районе Тамбовской области на 400 голов, что позволит перекрыть дефицит коров в личных подсобных хозяйствах населения и в целом увеличить производство молока.

Новой точкой роста в сфере агропромышленного производства будет садоводство. Для развития данного направления в Тамбовской области созданы благоприятные условия. Сформирован садоводческий кластер, объединяющий сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство плодов и ягод, посадочного материала плодовых и ягодных культур, перерабатывающие организации агропромышленного комплекса. В 2016 году было заложено 610 га многолетних плодовых и ягодных насаждений, в 2017 году мы предусмотрели беспрецедентно высокий уровень поддержки садоводства - более 300 млн.рублей.

Еще одно новое направление, которое мы начали реализовывать в прошлом году – это развитие рыбоводства в водоемах закрытого типа. В ближайшие месяцы в Тамбовском районе будет введен комплекс закрытого водоснабжения для выращивания ценных сортов рыбы.

Дорожный фонд

Объём Дорожного фонда Тамбовской области в 2016 году составил 5,1 млрд. рублей, что выше уровня 2015 года на 1,5 млрд. рублей или в 1,4 раза. Большая часть средств фонда направлена на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание дорог – 2,9 млрд. рублей (56,9%), на дороги территориального значения – 2,0 млрд. рублей (39,2%), прочие расходы составили 0,2 млрд. рублей (3,9%).

В итоге общий показатель построенных, реконструированных, отремонтированных и капитально отремонтированных автодорог области

увеличен в 2,5 раза. Введено в эксплуатацию 273 км дорог и 361 п.м. искусственных сооружений.

Губернатором поставлена задача - обеспечить высокое качество дорожных работ, оборудовать автомобильные дороги интеллектуальными системами организации дорожного движения, внедрить системы весогабаритного контроля, работающих круглосуточно в автоматическом режиме, исключая человеческий фактор.

Областная адресная инвестиционная программа

(Слайд 9) Строительство и реконструкция объектов областной и муниципальной собственности осуществлялась в рамках областной адресной инвестиционной программы.

Объём бюджетных ассигнований, первоначально предусмотренный в региональном бюджете на реализацию ОАИП в 2016 году, к концу года был увеличен в 1,5 раза и составил 2,4 млрд. рублей.

Основная часть этих инвестиционных ресурсов направлена на объекты социальной сферы (образование, здравоохранение, социальная поддержка граждан, культура, физическая культура и спорт) - в истекшем году это 63,3% всех бюджетных инвестиций. Остальные 36,7% - это инвестиции в объекты коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Результатом инвестиционных вложений является завершение в 2016 году работ на следующих социально - значимых объектах:

образовательный комплекс «Школа Сколково – Тамбов»;

детский сад по ул. Свободной в микрорайоне «Уютный» г. Тамбова;

пристройка к Уваровщинской средней общеобразовательной школе в Кирсановском районе;

фельдшерско-акушерский пункт в Мичуринском районе;

жилой корпус на 120 койко-мест психоневрологического интерната № 2» в Знаменском районе;

автомобильная дорога по ул. Рылеева в границах микрорайона «Уютный»;

сквер Центра единороссов по ул. Мичуринской;

сооружения и сети инженерной инфраструктуры в микрорайонах «Майский» и «Уютный» г. Тамбове.

Также осуществлялось финансирование переходящих строек и объектов, ввод которых намечен на 2017 год:

геронтологический центр в г. Тамбове;

перинатальный центр в г. Тамбове;

Оборонинская средняя общеобразовательная школа в Мордовском районе;

дома культуры: в д. Ивановка Уваровского района и р.п. Первомайский Первомайского района;

сети газо- и водоснабжения, объекты физической культуры и спорта на территории муниципальных образований области.

Область изыскивала все имеющиеся возможности для увеличения финансирования из регионального бюджета, что позволило привлечь существенную финансовую помощь из федерального бюджета. Так, в качестве государственной поддержки на реализацию мероприятий инвестиционного характера в сфере модернизации образования, социального обслуживания, развития физической культуры и спорта, устойчивого развития села из федерального бюджета выделены ресурсы в объёме 1,8 млрд. рублей. На исполнение принятых областью обязательств по обеспечению софинансирования предусматривалось 756,5 млн. рублей, что составляет 32,2% от общих расходов на областную адресную инвестиционную программу.

Одной из основных задач, поставленных в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации является повышение доступности жилья в регионе. За 2016 год на территории Тамбовской области построено и введено в эксплуатацию 832 тыс.кв.м общей площади жилья, или 100,7% к уровню 2015 года. По вводу жилья в расчете на душу населения Тамбовская область стала четвертой среди субъектов округа и девятой – по России.

Переселение граждан

В 2016 году Тамбовская область досрочно завершила программу по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года.

В отчетном году приобретено 149 квартир общей площадью 7,2 тыс. кв. метров, переселено 333 человека из аварийных жилых помещений общей площадью 5,0 тыс. кв. метров на сумму 285,9 млн. рублей, в том числе:

за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 194,1 млн. рублей;

за счет средств регионального бюджета - 88,9 млн. рублей;

за счет средств местных бюджетов – 2,9 млн. рублей.

Мероприятия программ по переселению граждан из аварийного жилья, реализуемые Тамбовской областью с 2009 года, позволили обеспечить комфортные и безопасные условия проживания 2 108 семей (5 020 человек).

Повышение качества жилищно-коммунальных услуг находится в прямой зависимости от развития соответствующей инфраструктуры. Механизмов совершенствования много: от привычного, но ограниченного бюджетного финансирования, до привлечения механизмов государственно-частного партнерства, средств естественных монополий.

Значительный износ действующей системы водоснабжения в поселениях Тамбовской области требует проведения масштабных работ по реконструкции и строительству объектов водоснабжения. В 2016 году объем финансирования, направленный на реализацию подпрограммы «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Тамбовской области» составил - 135 млн. руб. Было введено в эксплуатацию 16 водонапорных башен, 11 водозаборных скважин, 103 км сетей водопровода и 2 объекта водоподготовки. Но этого недостаточно. Потребность в средствах на первоочередные мероприятия в сфере водоснабжения и водоотведения Тамбовской области составляет 1,5 млрд. рублей.

Областной центр в силу концентрации коммунальной инфраструктуры больше всех обнажает все ее проблемы. С целью увеличения надежности и качества теплоснабжения в северной части Тамбова было принято решение о строительстве подводящих и квартальных тепловых сетей с последующим переключением потребителей к вновь построенным тепловым пунктам, запитанных от газотурбинной станции. Для выполнения данных работ создана новая организация ООО «Тамбовская теплоэнергетическая компания». В прошлом году выполнено переподключение потребителей, построено более 11 км квартальных тепловых сетей, 22 индивидуальных тепловых пунктов. Объем инвестиций составил 250 млн. руб., в том числе 150 млн. руб. – средства регионального бюджета. В 2017 году предстоит вложить еще порядка 700 млн. рублей в модернизацию системы теплоснабжения Тамбова, что, кардинально изменит положение дел в грядущем отопительном сезоне.

Тамбовская область существенно отставала в создании инфраструктуры поддержки предпринимательства, территорий с особым режимом ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности. Поставленная губернатором задача по созданию двух индустриальных парков – государственного и частного была успешно решена в 2016 году. Теперь необходимо наполнить их резидентами – не менее трех в каждый парк. В 2017 году поставлена задача - обеспечить получение статуса территории особого социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования г. Котовска, который позволит резидентам получать льготы не только регионального, но и федерального уровня.

Вот уже 5 лет Тамбовская область признается лидером экологического развития среди регионов России. 2017 год объявлен Президентом России Годом экологии. В целях сохранения биологического разнообразия в 2017 году запланировано создание новых особо охраняемых природных территорий, будут реализованы положения федерального закона о «зеленых щитах» вокруг населенных пунктов, масштабная работа будет проведена в

сфере развития водохозяйственного комплекса. Будет завершена экологическая реабилитация рек в Первомайском и Мичуринском районах.

(Слайд 10) Обеспечение выполнения указов Президента Российской Федерации является приоритетной задачей для администрации области в рамках утвержденных региональных «дорожных карт». Расходы бюджета Тамбовской области на их реализацию за истекший год составили 9,9 млрд. рублей, из них на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы направлено 6,2 млрд. рублей. Целевые показатели по средней заработной плате, установленные на 2016 год постановлением администрации области, достигнуты и превышены по всем 11 категориям работников (19,5 тыс. человек). **(Слайд 11)**

(Слайд 12) Социальная направленность бюджета Тамбовской области сохранилась и по итогам исполнения 2016 года – 26,6 млрд. рублей или 58,1% от всех расходов бюджета Тамбовской области направлено на реализацию полномочий и функций в образовании, здравоохранении, социальной политике, в области культуры и спорта.

В целом бюджетом Тамбовской области обеспечена выплата в полном объеме заработной платы, предоставлены различные меры социальной поддержки гражданам, обеспечено функционирование учреждений образования, культуры, здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта.

(Слайд 13) 10,5 млрд. рублей или 39,4% расходов на социальную сферу составили расходы на образование, это 22,9% в общей структуре расходов регионального бюджета. Расходы выросли по сравнению с 2015 годом на 2,2 млрд. рублей или 26,5%. Рост расходов обусловлен реализацией в Тамбовской области с 2016 года в соответствии с Федеральной программой нового проекта – региональной программы «Содействие созданию в Тамбовской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях», рассчитанной на период с 2016 по 2025 годы. Итогом реализации запланированных на 2016 год мероприятий стало создание 3 183 новых ученических мест, в том числе за счет

строительства образовательного комплекса «Школа Сколково-Тамбов» - на 2 425 учащихся. На данный объект было израсходовано 1,8 млрд. рублей, в том числе 353,0 млн. рублей – на приобретение оборудования.

(Слайд 14) На социальную политику в истекшем году направлено 7,9 млрд. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 2,8 млрд. рублей, за счет средств регионального бюджета – 5,1 млрд. рублей) или 29,8% в расходах социального блока, рост за год - на 296,2 млн. рублей за счет регионального бюджета.

В 2016 году бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» расходовались по следующим основным направлениям:

на социальную поддержку семей с детьми – 1,3 млрд. рублей, в том числе на поддержку 7,2 тысяч многодетных семей – 297,9 млн. рублей; ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет, – 386,1 млн. рублей (выплачено на 4,3 тысячи детей);

на поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 567,7 млн. рублей, в том числе на предоставление жилых помещений 257 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений – 307,0 млн. рублей; выплату ежемесячного пособия на содержание приемных и опекаемых детей – 222,1 млн. рублей;

на поддержку граждан пожилого возраста – 1,4 млрд. рублей, в том числе на обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла, ветеранов труда и лиц, к ним приравненных, жертв политических репрессий, ветеранов труда Тамбовской области – 1,3 млрд. рублей (на 128 тыс. человек); ежемесячные доплаты к пенсиям двум тысячам государственных и муниципальных служащих – 96,0 млн. рублей;

на поддержку отдельных категорий граждан – 2,4 млрд. рублей, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг – 975,9 млн. рублей (правом воспользовались 129 тысяч получателей); предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 559,1 млн.

рублей (на 30 тысяч семей); предоставление льготного проезда для отдельных категорий граждан в общественном транспорте – 431,0 млн. рублей; социальные выплаты безработным гражданам – 224,9 млн. рублей (получили 4,7 тысяч человек).

(Слайд 15) Расходы на здравоохранение составили за 2016 год 6,4 млрд. рублей или 83,4% к уровню 2015 года (снижение на 1,3 млрд. рублей, в основном за счет уменьшения расходов инвестиционного характера).

Значительный объем в расходах на здравоохранение занимают страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения Тамбовской области – 3,7 млрд. рублей (или 57,8%), оказание государственных услуг по предоставлению медицинской помощи населению – 1,1 млрд. рублей, обеспечение необходимыми лекарственными препаратами отдельных категорий граждан – 688,6 млн. рублей.

(Слайд 16) На развитие физкультуры и спорта направлено 933,9 млн. рублей, или на 505,8 млн. рублей меньше 2015 года. Снижение произошло за счет средств федерального бюджета на 422,1 млн. рублей (уменьшение государственной поддержки на реализацию мероприятий инвестиционного характера), регионального бюджета – на 83,7 млн. рублей.

Учитывая возросшую численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (37% в общей численности населения области), и требования к качеству условий для занятий физкультурой, средства в объеме 518,2 млн. рублей были направлены на развитие спортивной инфраструктуры и строительство новых современных спортивных сооружений. По показателю «Обеспеченность плоскостными сооружениями исходя из их нормативной потребности» мы занимаем 1 место в России. В 2016 году муниципальными образованиями области на 60 единиц увеличено количество спортивных сооружений, доступных для различных категорий и групп населения. При этом вся сеть способна одновременно принять свыше 93 тыс. человек.

На предоставление субсидий негосударственным некоммерческим организациям в сфере физической культуры и спорта было израсходовано 209,2 млн. рублей.

(Слайд 17) На проведение мероприятий и содержание учреждений культуры в 2016 году направлено 846,2 млн. рублей, что в 1,3 раза (205,6 млн. рублей) выше прошлого года.

Город Тамбов был определен Минкультуры России местом проведения проекта «Новогодняя столица России». Три событийных мероприятия области (Международная Покровская ярмарка в Тамбове, рок-фестиваль «Чернозем», традиционные игры «Атмановские кулачки») получили статус «Национальное событие – 2016». Международный фестиваль духовых оркестров имени В.И.Агапкина и И.А.Шатрова стал победителем Конкурса на лучший проект по продвижению региональных культурных брендов регионов ЦФО.

В 2016 году вся территория региона являлась площадкой проведения Года российского кино. Главным итогом года стало появление в пяти районных центрах современных кинотеатров. Прошедший год был насыщенным для театрально-концертных организаций области. Проведены значимые, яркие мероприятия высокого статуса: XXXV Международный музыкальный фестиваль им. С.В. Рахманинова, X межрегиональный театральный фестиваль им. Н.Х. Рыбакова, Межрегиональный хоровой фестиваль «Песни над Цной», Международный фестиваль театров кукол «Преданья старины глубокой...», и многие другие. На указанные цели было израсходовано 55,2 млн. рублей (в 2015 году – 21,7 млн. рублей).

29,3 млн. рублей направлено на капитальный ремонт здания Моршанского краеведческого музея.

Одним из главных событий 2017 года в сфере культурного и гражданско-патриотического воспитания станет празднование 80-летия образования Тамбовской области.

Основной задачей социальной сферы и на 2017 год является финансовое обеспечение выполнения указов Президента Российской

Федерации, включая достижение целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных региональными «дорожными картами».

(Слайд 18) Бюджет Тамбовской области полностью выполнил свои обязательства перед местными бюджетами по предусмотренным законом о региональном бюджете дотациям, субсидиям и субвенциям. **(Слайд 19)** Через межбюджетные трансферты на места было передано 14,6 млрд. рублей финансовой помощи, что выше уровня 2015 года на 21,7%. Такая поддержка позволила органам местного самоуправления области справиться с выполнением возложенных на них полномочий.

На федеральном уровне получил свое развитие проект «Наш двор» и в этом году Тамбовской области выделено в три раза больше федеральных субсидий (порядка 260 млн. рублей), а с учетом выделенных из регионального бюджета средств на проект «Народная инициатива» в сумме 102,9 млн. рублей, которые направляются в соответствии с решениями жителей, в основном, на благоустройство, местные бюджеты получают беспрецедентный финансовый ресурс, сконцентрированный на создании комфортной и безопасной среды.

Дефицит и долговая нагрузка. Бюджет Тамбовской области исполнен с дефицитом в объёме 2,5 млрд. рублей, что ниже запланированного размера на 670,4 млн. рублей.

(Слайд 20) Объём государственного долга Тамбовской области составил на 1 января 2017 года 14,4 млрд. рублей или 61% от налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета, в т.ч. по рыночным долговым обязательствам – 11,0 млрд. рублей или 46,6%, что соответствуют требованиям, утверждённым Правительством Российской Федерации и условиям Соглашения, заключенного с Минфином России (70% и 52% соответственно).

В 2016 году в качестве источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета были использованы государственные ценные бумаги. Тамбовская область выпустила облигационный заём, который был размещён

на ЗАО «Фондовая биржа ММВБ» на всю сумму выпуска - 1,6 млрд. рублей, со сроком обращения 7 лет. Ставка первого купона установлена в размере 9,60% годовых. Общий спрос в рамках маркетингового диапазона более чем в 6 раз превысил предложение, что говорит о доверии инвесторов к области.

Администрацией области были приняты меры, направленные на сдерживание роста долговой нагрузки регионального бюджета и минимизации стоимости обслуживания долговых обязательств:

осуществлены досрочные расчёты с Министерством финансов РФ по кредитам, привлечённым на финансирование дефицита бюджета, в сумме 0,5 млрд. рублей;

использовалась практика краткосрочного кредитования в Федеральном казначействе, что позволило в течение года привлекать «дешёвые» бюджетные ресурсы из федерального бюджета для финансирования краткосрочных кассовых разрывов в пределах финансового года и не прибегать к рыночным заёмным средствам. В течение года было привлечено 4 таких кредита на общую сумму 9,8 млрд. рублей по цене 0,1% годовых.

Итогом данной работы стала существенная экономия средств регионального бюджета по расходам на обслуживание государственного долга - 325 млн. рублей.

Удельный вес расходов на обслуживание долга составил всего 2,2% от общего объёма расходов регионального бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счёт субвенций из федерального бюджета) при максимальном размере, установленном Бюджетным кодексом РФ - 15%.

Сэкономленные бюджетные средства были направлены местным бюджетам для обеспечения их сбалансированности. Размер государственного долга и расходов на его обслуживание сохранились на безопасном уровне.

Рейтинговое агентство Fitch в очередной раз подтвердило кредитные рейтинги Тамбовской области на уровне «BB+», прогноз «Стабильный».

По итогам оценки качества управления региональными финансами за 2015 год, проведённой Министерством финансов Российской Федерации в

2016 году, Тамбовская область отнесена к группе регионов с надлежащим качеством управления региональными финансами.

По результатам итогового рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2016 год, составленного Научно-исследовательским финансовым институтом (НИФИ), Тамбовская область заняла 2 место в ЦФО (на 1 месте Московская область), в целом по России - 14-15 место.

Отдельные вопросы исполнения бюджета.

Уважаемые участники публичных слушаний!

В ходе исполнения бюджета Тамбовской области мы столкнулись с определёнными сложностями, о которых следует упомянуть.

В нашем распоряжении, к сожалению, нет реальных инструментов для кардинального повышения доходов бюджета. Мы должны совместно с вами более эффективно использовать формат двух межведомственных комиссий: по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет и по вопросам оплаты труда, уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды и снижению неформальной занятости, а также аналогичных комиссий, созданных на муниципальном уровне. Следует и более взыскательно спрашивать за налоговую отдачу с тех отраслей, которые пользуются государственной поддержкой, в первую очередь, строительные и дорожные организации, а также повышать эффективность бюджетных расходов и финансовую дисциплину.

(Слайд 21) О наличии проблем в финансово-бюджетной сфере области и, одновременно, - резервов для повышения эффективности бюджетных расходов говорят нам и результаты контрольной деятельности финансового управления области. Так, общий объем установленных финансовых нарушений по результатам проведенных в 2016 году проверок составил 1 130,7 млн. рублей. Наибольший удельный вес в общем объеме нарушений (около 60% или 672,4 млн. рублей) составили «безлимитные контракты», значительная сумма - 273,6 млн. рублей или 24% - нарушения бюджетного учета, из которых более половины случаев повлияли на искажение

бюджетной (бухгалтерской) отчетности, свыше 59,7 млн. рублей составили нарушения, допущенные в ходе исполнения контрактов. Неэффективное использование бюджетных средств оценивается в сумме 9,4 млн. рублей. Установлены также нарушения при формировании начальной максимальной цены контракта, нарушения при приеме товаров, работ и услуг и другие. Спектр нарушений значителен.

Проблема «безлимитных контрактов», надеемся, ушла в прошлое в связи с вступлением в силу норм 44-го Федерального закона о так называемом «казначейском», «финансовом» контроле. Планирование закупочной деятельности теперь тесно встроено в бюджетный процесс и ответственность за недопустимость осуществления закупок с превышением объема доведенного до заказчиков финансового обеспечения на указанные цели наряду с заказчиками несут теперь и финансисты.

Что касается наличия резервов, то особо хочется остановиться на имеющих место фактах не предъявления претензий об уплате неустоек за *несвоевременное исполнения поставщиками своих обязательств* по контрактам, а порой неправомерное занижение их сумм. Такие случаи установлены ревизорами по итогам 7 из 24 проведенных управлением финансовых проверок. Общая сумма не предъявленной неустойки, выявленной и восстановленной ревизорами в 2016 году, составила – 8,4 млн. рублей. На общем фоне установленных нарушений сумма невелика, однако дело не в суммах - а в подходах и отношении к бюджетным средствам. По мнению финансового управления области, эти средства, взысканные с поставщиков, могут являться реальными источниками для повышения эффективности бюджетных расходов.

(Слайд 22) Учитывая особую значимость мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, дважды в течение прошлого года управлением проводился мониторинг работы областных заказчиков по гарантийным случаям (в марте - по гарантийным случаям за период с января 2013 года по март 2016 года, в ноябре – за период с марта

2016 по октябрь 2016 года). Повторный ноябрьский мониторинг, с учетом важности решения поставленных финансовым управлением области задач, показал, что работа по гарантийным случаям вновь, как и при проведении первого мониторинга, носила единичный характер. О наличии гарантийных случаев отчитались только 3 управления, из которых у двух управлений (*вы их видите на слайде*) – установлено только по одному гарантийному случаю. Итоги данного мониторинга красноречиво показывает об отсутствии заинтересованности заказчиков и профильных управлений в активизации данного направления их деятельности.

Объем незавершенного строительства в области – это особая тема, которая требует консолидации усилий и органов государственной власти области и органов местного самоуправления для ее решения. Вопросов здесь много (и объективного и субъективного характера), но важно понимать, что без их решения движение вперед невозможно, в том числе с точки зрения эффективности использования имущества и дальнейшего его *гарантийного обслуживания*.

Контроль в сфере закупок порой органично встраивается в финансовый контроль и служит индикатором необходимости и возможности повышения эффективности расходов бюджета области. Например, уход от конкурентных процедур путем превышения допустимого объема «малых» закупок установлен ревизорами у 6 областных заказчиков, т.е. при проведении каждой второй проверки в сфере закупок. Общий объем таких нарушений составил 26,9 млн. рублей. Данный фактор, с учетом среднего процента экономии по закупкам в размере 10%, позволяет говорить о возможной «несостоявшейся» экономии в сумме 2,7 млн. рублей только по 6 областным учреждениям! Данную тему прошу взять под особый контроль управлению здравоохранения области и управлению социальной защиты и семейной политики области.

Следующая тема – обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

В 2016 году в доходы бюджетов муниципальных образований Тамбовской области с учетом финансовой поддержки из регионального бюджета поступило 22,9 млрд. рублей с ростом к уровню 2015 года на 3,4 млрд. рублей или на 17,7%, в том числе объем полученной из регионального бюджета финансовой помощи составил 14,6 млрд. рублей (63,8% в общем объеме доходов).

(Слайд 23) Объем поступивших в местные бюджеты налоговых и неналоговых доходов составил 8,3 млрд. рублей с ростом к 2015 году на 967 млн. рублей или на 113%. По темпу роста собственных доходов опережают среднеобластную динамику 12 территорий: Бондарский, Жердевский, Мордовский, Мучкапский, Петровский, Пичаевский, Рассказовский, Ржаксинский, Сампурский, Токаревский, Уваровский и Уметский районы. Ниже 100% к уровню 2015 года сработали Инжавинский и Первомайский районы, города Кирсанов и Котовск.

(Слайд 24) Хочется обратить внимание на поступление одного из основных налоговых источников доходов местных бюджетов - налога на доходы физических лиц. Самый высокий темп поступления данного налога в Бондарском, Жердевском, Пичаевском районах и городе Кирсанов.

(Слайд 25) Поступления данного налога на 1 жителя, проживающего на территории муниципального образования, составляют от 1,0 тыс. рублей (г.Рассказово) до 6,5 тыс. рублей (Инжавинский район).

(Слайд 26) Расходы местных бюджетов исполнены в 2016 году в объеме 22,8 млрд. рублей (рост на 2,6 млрд. рублей или на 12,7%) с общим объемом дефицита 59,0 млн. рублей.

(Слайд 27) Конечно, органы местного самоуправления области по-разному исполнили бюджет – кто-то с дефицитом, кто-то с профицитом.

Исполнение местных бюджетов по собственным доходам и первоочередным расходам в 2016 году находилось на постоянном контроле и при необходимости подготавливались предложения по оказанию дополнительной финансовой помощи из регионального бюджета. Всего в истекшем году предоставлено дотаций на обеспечение сбалансированности

местных бюджетов в объеме 618,0 млн.рублей, из них - на компенсацию расходов местных бюджетов по уплате налогов учреждениями социальной сферы и органами власти - 122,7 млн. рублей, на стимулирование работы ОМСУ по легализации трудовых отношений – 4,9 млн. рублей, непосредственно на обеспечение сбалансированности бюджетов - 431,1 млн. рублей. Помимо этого, бюджетам 12 муниципальных образований предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов на срок до 3-х лет под льготную ставку 0,1% годовых на общую сумму 259,0 млн. рублей.

(Слайд 28) Муниципальный долг на 01.01.2017 отсутствует у 9 из 30 консолидированных местных бюджетов.

Конечно, тема обеспечения сбалансированности местных бюджетов является актуальной для многих муниципальных образований области и в 2017 году. Хотя на региональном уровне были приняты определенные меры в процессе формирования бюджета на 2017 – 2019 гг.:

передали городским округам области 6 процентных пунктов налога на доходы физических лиц;

сохранили объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности всех муниципальных образований области (1,4 млрд. рублей или 103,2% к уровню 2016 года);

предусмотрели дотации на уплату налога на имущество организаций по объектам социальной сферы муниципальной собственности (154,6 млн. рублей);

предоставляем субсидии на заработную плату работникам муниципальных учреждений.

Надеемся, что принимаемые на региональном уровне меры позволят обеспечить сбалансированность местных бюджетов.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Финансовым управлением области подготовлен отчет об исполнении бюджета Тамбовской области в форме брошюры «Бюджета для граждан», который отражает основные показатели исполнения регионального и

консолидированного бюджета Тамбовской области, а также достигнутые результаты реализации государственных программ Тамбовской области.

2016 год давно завершён, а нам предстоит совместно работать над исполнением бюджета текущего года.

В 2017 году на федеральном уровне изменились подходы по предоставлению финансовой помощи регионам. В начале года с Минфином России мы заключили соглашение о предоставлении в текущем году региональному бюджету дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в рамках которого закреплены показатели в сфере инвестиционного развития, безработицы и занятости, малого и среднего предпринимательства. За достижение установленных для Тамбовской области показателей несет ответственность непосредственно губернатор, поэтому выполнение их взято им на личный контроль! Достижение показателей зависит не только от региональной власти, но и от каждого муниципалитета. Для этого всем муниципальным образованиям области были доведены плановые цифры по выполнению налоговых и неналоговых доходов, дано поручение разработать и утвердить программы оптимизации расходов местных бюджетов. И все намеченные мероприятия должны быть выполнены по итогам года под личную ответственность главы каждого муниципального образования области. Обращаю ваше внимание на то, что Министерство финансов РФ уже довело до субъектов РФ рекомендацию заключить аналогичные соглашения с каждым получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с установлением в них показателей для каждого муниципалитета под ответственность главы муниципального образования. Сдерживающим фактором по принятию данного решения является отсутствие закрепления данного условия в Бюджетном кодексе РФ и, соответственно, в региональном законодательстве. Так что пока мы с вами работаем без этих обязательств, что не означает, что можно расслабиться и не принимать ни каких мер по увеличению доходной базы местного бюджета и субъекта в целом.

Поговорим о насущном. Законом области от 25.11.2016 №17-3 определена единая дата начала применения новой налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – с 1 января 2017 года. Налоговой базой теперь является кадастровая стоимость объектов недвижимости, утверждённая приказом комитета по управлению имуществом области от 07.11.2016 № 611 *(размещена на сайте Комитета)*.

В настоящее время важнейшей задачей органов местного самоуправления является проведение расчёта налога на имущество физических лиц исходя из данной кадастровой стоимости и принятых в ноябре 2016 года налоговых ставок на 2017 год.

Следует детально проанализировать уровень дополнительный налоговой нагрузки, возникающий в результате перехода на расчёт от кадастровой стоимости объектов недвижимости по категориям: жилые дома, квартиры (комнаты), гаражи, иные объекты.

По результатам проведенного анализа следует принять решение по изменению или сохранению принятых ставок. Сроки проведения этой работы установлены главой администрации области - до 01 августа т.г.

Работу необходимо провести в целях недопущения ситуации с уплатой налога, которая возникла в конце 2016 года и привела к социальной напряженности населения. Обращаем ваше внимание, что этот вопрос имеет особое социальное значение, но при этом следует учесть и бюджетные последствия. Ответственность за принятые решения несут органы местного самоуправления.

Еще одним из серьезных вопросов является уровень средней заработной платы в Тамбовской области – по этому показателю мы находимся на 17 месте в ЦФО. Да, мы полностью обеспечиваем рост заработной платы 11 категориям работников, подпадающих под указы Президента РФ, но «заморозили» индексации заработных плат других работников учреждений, региональных и муниципальных служащих.

По данным федерального статистического наблюдения в органах государственной власти Тамбовской области средняя заработная плата является одной из самых низких в Центральном федеральном округе – четырнадцатое место **из шестнадцати** (или третье место снизу). При этом количество государственных служащих на 1 000 населения составляет 1 человек, что соответствует среднему значению по ЦФО.

В органах местного самоуправления области средняя заработная плата является самой низкой – 16-е место (последнее). Однако количество муниципальных служащих на 1 000 населения высокое и составляет 3 человека (3-е место из 12-ти) при среднем значении 2,3 человека.

Выход из данной ситуации напрашивается сам собой – нужно искать резервы внутри себя, чтобы обеспечить людям достойную заработную плату. Да, наши решения по «заморозке» индексации заработных плат, по установлению запрета на увеличение численности государственных и муниципальных служащих продиктованы нам с федерального уровня и тут, как говорится, не попишешь. Значит, решение вопроса возможно только путем оптимизации численности. На региональном уровне такая работа уже осуществляется. Необходимо возобновить аналогичную работу и на местном уровне. В этих целях предлагаем вернуться к вопросу по:

передаче полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, администрациям муниципальных районов;

объединению муниципальных образований области с численностью населения до 2 000 человек.

Остальные решения зависят от вас, дорогие коллеги!

Будем работать совместно и конструктивно на благо нашей Тамбовщины. Мы делаем одно общее дело.

(Слайд 29) Спасибо за внимание!